



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: te02@fas.gov.ru

14.03.2022 № 8/2307

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ИТЮД»
450073, РБ, г. Уфа,
Набережная реки Уфы, д. 3/1 - 64

Заказчик:

МАДОУ «Детский сад №263»
450068, РБ, г. Уфа,
ул. Интернациональная, д. 181,
корп. 4

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-330/2022

09.03.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалиста-эксперта отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии от ООО «ИТЮД» -

от МАДОУ «Детский сад №263» -

рассмотрев жалобу ООО «ИТЮД» от 28.02.2022 вх. №2577 на действия
МАДОУ «Детский сад №263» (450068, РБ, г. Уфа, ул. Интернациональная, д.
181, корп. 4) при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг
по комплексной уборке зданий (извещение №32110971043),

0203587

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «ИТЮД» от 28.02.2022 вх. №2577 на действия МАДОУ «Детский сад №263» (450068, РБ, г. Уфа, ул. Интернациональная, д. 181, корп. 4) при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по комплексной уборке зданий (извещение №32110971043).

Заявитель обжалует положения закупочной документации. В жалобе приводятся следующие доводы:

1) Заказчиком не была отредактирована дата редакции на титульном листе закупочной документации. Дата редакции должна была измениться с 16.02.2022 на 24.02.2022, однако данные изменения не были внесены.

2) В документации описан порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в электронном аукционе с подробным описанием для конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

3) По мнению заявителя Организатор торгов в закупочной документации не указал сведения о площади убираемых помещений.

4) Заявитель считает, что отсутствует информация по помещениям с одноразовой уборкой, с разбивкой помещения по объемам.

5) В документации не прописан порядок работы Исполнителя при переводе дошкольного учреждения на дистанционный порядок обучения. Данное обстоятельство повлечет изменение объема оказываемых услуг и уменьшение суммы контракта.

По вышеуказанным доводам жалобы Заказчиком представлена письменная позиция от 09.03.2022 вх. №3081.

По доводам касательно неправильного указания даты редакции документации о закупке и порядка внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в электронном аукционе представитель МАДОУ «Детский №263» пояснил, что Организатором торгов были внесены ошибочные данные в связи с технической опечаткой, которые не влияют на осуществление закупки и впоследствии на исполнение договора.

Относительно довода о том, что не была указана площадь убираемых помещений, представитель Организатора торгов пояснил, что Согласно Раздела II Технического Задания (Описание предмета закупки) приведены перечень объемов и видов услуг с наименованиями помещений, а именно Спортзал, актовый зал, хореографический зал (кабинет ритмики), информация по их площади предоставлена в Таблице №1 «Сведения о заказчике», столбец «Зал». Площадь Кабинетов административных, служебных, медицинских предоставлена в Таблице №1 «Сведения о заказчике», столбец «Кабинеты».

Информация, предоставленная в Таблице №1 по «Столовым» относится к информации по видам и объемам услуг «Спортзал, актовый зал, хореографический зал (кабинет ритмики)». Информация, предоставленная в Таблице №1 по «Классам, лаборантским, бытовым помещениям, библиотеки, архиву» относится к информации по видам и объемам услуг «Кабинеты административные 3 служебные»; информация, предоставленная в Таблице №1 по «Вентиляционной, кладовой, подсобному помещению, складу, бойлерной» относится к информации по видам и объемам услуг «Щитовая». Информация, предоставленная в Таблице №1 по «Гардеробу, раздевалке» относится к информации по видам и объемам услуг «Общая входная группа, тамбуры». Информация, предоставленная в Таблице №1 по «Цеху грязного белья, цеху чистого белья, прачке» относится к информации по видам и объемам услуг «Общие санитарные комнаты (туалеты, комнаты гигиенические).

По доводу об отсутствии информации по помещениям с одноразовой уборкой и отсутствии разбивки помещений по объемам, Заказчиком представлены следующие пояснения.

В Разделе IV «Обоснование начальной (максимальной) цены договора» предоставлена информация по общей площади одноразовой уборки и общей площади двухразовой уборки за период с 01.04.2022 г. по 30.11.2022 г. в разбивке по каждому из 18 заказчиков, что позволяет рассчитать потенциальным участникам экономический расчет по процедуре.

Относительно довода отсутствия возможности расторжения контракта по инициативе исполнителя в случае отсутствия объема работ или его уменьшения, представитель Заказчика пояснил, что согласно п. 10.3 Раздела III расторжение Договора допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны Договора от исполнения Договора в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. Перевод образовательных учреждений на дистанционное обучение применяется в период действия ограничительных мер, связанных с 4 ухудшением эпидемиологической ситуации по коронавирусной инфекции (COVID-19). Показатели роста заболеваемости претерпевают ежедневные изменения и не могут быть зафиксированы в документации по закупкам. Размещение документации Организатором торгов осуществляется в соответствии с Положением о закупке товаров, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 263 и на основании нормативно-правовых актов, согласно действующего законодательства. Предметом закупки является «Оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений», согласно документации об электронном аукционе выставляется цена за 1 кв.м, уборки. Общая площадь, указанная по каждому заказчику позволяет рассчитать потенциальным участникам экономический расчет по процедуре. Таким образом, информация, изложенная в разделе II «Техническое задание (Описание объекта)» документации об электронном аукционе, достаточна для подачи заявки на участие в электронном аукционе, в том числе для подачи предложения о цене договора

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

21.12.2021 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Заказчиком размещено извещение №32110971043 о проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по комплексной уборке зданий.

Дата начала срока подачи заявок 21.12.2021, дата и время окончания подачи заявок 04.03.2022, дата подведения итогов 15.03.2022.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 09.03.2022 на участие в данной закупке было подано 3 заявки.

Комиссией установлено, что жалоба ООО «ИТЮД» была подана 28.02.2022 г. в 10:21, т.е. до окончания подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с письмом ФАС России от 23.01.2018 №ИА/3655/18 по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах, в случае, если обжалуется порядок размещения

информации о проведении торгов, либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Жалоба на положения документации о закупке, поданная лицом, не подававшим заявку на участие в закупке, в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в закупке подлежит оставлению без рассмотрения.

Учитывая, что жалоба была подана заявителем до окончания подачи заявок на участие в закупке, у Комиссии имеются основания для рассмотрения жалобы по существу изложенных требований.

По правилам ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

б) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что допущенные со стороны Заказчика опечатки касательно неправильного указания даты редакции документации о закупке и порядка внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в электронном аукционе никоим образом не могли оказать влияние на процедуру проведения закупки. В случае возникновения вопросов, касающихся положения документации, у участников закупки предусмотрено право на направление запроса разъяснений в адрес Заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Комиссией установлено, что данные запросы в адрес Заказчика не направлялись.

Комиссия отмечает, что вся информация по вопросам, связанным с осуществлением закупки на оказание услуг по уборке помещений и выполнением работ, в том числе и площадь помещений, подлежащих уборке, а также периодичность такой уборки и содержание услуг, представлена в Документации о закупке, а именно в разделе II «Техническое задание»

(приложение №2 к документации об аукционе) и приложениях к данному Техническому заданию.

Таким образом, довод Заявителя об отсутствии информации о площади помещений, подлежащих уборке, является необоснованным.

Учитывая факт поступления 3-х заявок на участие в закупке, следует отметить, что все участники находились в равных условиях.

На основании вышеизложенного, доводы жалобы являются необоснованными.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного, в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ИТЮД» от 28.02.2022 вх. №2577 на действия МАДОУ «Детский сад №263» (450068, РБ, г. Уфа, ул. Интернациональная, д. 181, корп. 4) при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по комплексной уборке зданий (извещение №32110971043) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.