

«07» октября 2019 г.

Исх. № 0786-19

УФАС по г. Москве

107078, г. Москва,

Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Организатор (Заказчик):

ПАО «ФСК ЕЭС»

117630, г. Москва,

ул. Академика Челомея, д. 5А

от ООО «ЭнергоСтройПроект»

454006, г. Челябинск,

ул. Российская, д. 17

Жалоба на действия Организатора (Заказчика) при проведении предварительного отбора на право заключения Соглашения о проведении в дальнейшем среди победителей конкурентного отбора запросов цен на право заключения договоров на выполнение проектно-изыскательских работ на объектах Заказчика.

1. Организатор закупки: ПАО «ФСК ЕЭС»

Адрес: 117630, г. Москва, ул. Академика Челомея, д. 5А

E-mail: nikulinaa@fsk-ees.ru

Тел.: 8 (800) 200-18-81 д. 2209

2. Заказчик: ПАО «ФСК ЕЭС»

Адрес: 117630, г. Москва, ул. Академика Челомея, д. 5А

E-mail: nikulinaa@fsk-ees.ru

Тел.: 8 (800) 200-18-81 д. 2209

Ответственное лицо: Кулов Валерий Ахсарбекович

Секретарь конкурсной комиссии: Никулин Андрей Анатольевич

3. Потенциальный Участник закупки (заявитель): ООО «ЭнергоСтройПроект», ИНН 7453159521

Адрес: 454091, г. Челябинск, ул. Цвиллинга, д. 59А

E-mail: jaa@espr.ru

Тел.: (351) 729-83-72 доб. 238

контактное лицо: Жамалитдинова Анна Агларовна

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

5. Номер извещения: 31908196113

6. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 13.08.2019 г.

7. Наименование закупки: право заключения Соглашения о проведении в дальнейшем среди победителей конкурентного отбора запросов цен на право заключения договоров на выполнение проектно-изыскательских работ на объектах Заказчика

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

Согласно п.п. 1 и 2.1 части 10 статьи 3 о закупках.

8. Доводы жалобы:

8.1 По результатам конкурентного отбора заявок, на право заключения договора, конкурсной комиссией принято решение о несоответствии требованиям заявки №14, а именно:

- Не соответствует требованиям. Общая интегральная балльная оценка квалификации участника 94 (Несоответствие п.2.3.1.2. м)).

С данным результатом мы не согласны т.к. по нашим подсчетам общая интегральная оценка заявки ООО «ЭнергоСтройПроект», согласно Приложению 4 к Тому 1 «Конкурентный отбор» составляет 103 балла. Считаем, что Организатор (Заказчик) предварительного отбора неправомерно отклонил нашу заявку.

При проведении конкурентного отбора установлены следующие требования к Участникам:

- п. 2.3.1.2 ж) Закупочной документации

1. должен подтвердить опыт исполнения (с учётом правопреемства) одного контракта (договора) (в том числе комплексного) за последние 3 (три) года до даты подачи заявки на участие в настоящем конкурентном отборе на подготовку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий на электросетевых объектах капитального строительства 330 киловольт и выше. При этом стоимость работ по подготовке проектной документации и выполнению инженерных изысканий в контракте (договоре) должна составлять не менее 70 млн. рублей с НДС.*

Подтверждением указанного опыта исполнения контракта (договора) участником, для целей настоящего конкурентного отбора, является копия контракта (договора) (включая приложения) заверенная участником, а также копии актов приёмки выполненных работ, заверенные участником, содержащие сведения о выполненных участником работах по подготовке проектной документации и (или) инженерным изысканиям на электросетевых объектах капитального строительства 330 киловольт и выше, стоимостью не менее 70 млн. рублей с НДС. Дата подписания последнего акта приёмки выполненных работ по подготовке проектной документации или выполнению инженерных изысканий не должна быть ранее 3 (трёх) лет до даты подачи заявки на участие в настоящем конкурентном отборе.*

** За исключением договоров на выполнение проектно-изыскательских работ, по программе установки светодиодных светильников, программе по расширению просек ВЛ ЕНЭС, программе повышения грозоупорности, а также проектно-изыскательских работ по созданию (поддержке, реконструкции и тд) информационных систем Заказчика, не относящихся к предмету Конкурентного отбора согласно пункту 1.1.4.*

2. должен подтвердить опыт исполнения (с учётом правопреемства) одного контракта (договора) (в том числе комплексного) за последние 3 (три) года до даты подачи

заявки на участие в настоящем конкурентном отборе на подготовку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий на электросетевых объектах капитального строительства напряжением 110 кВ и 220 кВ*. При этом стоимость работ по подготовке проектной документации и выполнению инженерных изысканий в контракте (договоре) должна составлять не менее 40 млн. рублей с НДС.

Подтверждением указанного опыта исполнения контракта (договора) участником, для целей настоящего конкурентного отбора, является копия контракта (договора) (включая приложения) заверенная участником, а также копии актов приёмки выполненных работ, заверенные участником, содержащие сведения о выполненных участником работах по подготовке проектной документации и (или) инженерным изысканиям на электросетевых объектах капитального строительства напряжением 110 кВ и 220 кВ*, стоимостью не менее 40 млн. рублей с НДС. Дата подписания последнего акта приёмки выполненных работ по подготовке проектной документации или выполнению инженерных изысканий не должна быть ранее 3 (трёх) лет до даты подачи заявки на участие в настоящем конкурентном отборе.

* За исключением договоров на выполнение проектно-изыскательских работ, по программе установки светодиодных светильников, программе по расширению просек ВЛ ЕНЭС, программе повышения грозоупорности, а также проектно-изыскательских работ по созданию (поддержке, реконструкции и тд) информационных систем Заказчика, не относящихся к предмету Конкурентного отбора согласно пункту 1.1.4.

- п. 2.3.1.2. л) Закупочной документации

должен подтвердить наличие права осуществлять оценочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 N 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»

- п. 2.3.1.2. м) Закупочной документации

должен получить оценку не менее 100 по результатам общей интегральной бальной оценки квалификации участника. Критерии, а так же порядок оценки и расчета общей интегральной бальной оценки квалификации участника изложены в Приложении 4 к настоящей документации

а для оценки опыта установлены следующие требования в Приложении 4 к Тому 1 «Конкурентный отбор»:

1.1 По критерию «опыт исполнения договоров (в том числе комплексных) на подготовку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий по электросетевым объектам капитального строительства 330 кВ и выше» (коэффициент $R_{1,i}$ i -й заявки) оценка производится членами закупочной комиссии (при необходимости – с привлечением экспертов) на основании Справки по форме 3 с приложением копий договоров в полном объеме (включая приложения) заверенных участником, а также копий актов приёмки выполненных работ, заверенных участником по контракту (договору), содержащих сведения о выполненных участником работах по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий на электросетевых объектах капитального

строительства 330 кВ и выше, стоимостью не менее 70 млн. руб. с НДС за последние 3 (три) года до даты подачи заявки на участие в НАСТОЯЩЕМ конкурентном отборе*. Дата подписания последнего акта приёмки выполненных работ по подготовке проектной документации не должна быть ранее 3 (трёх) лет до даты подачи заявки на участие в настоящем конкурентном отборе. По каждому из указанных договоров документы, перечисленные в настоящем пункте должны быть представлены в полном объеме.

За каждый договор (в том числе комплексный) на подготовку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий по электросетевым объектам капитального строительства 330 кВ и выше за последние 3 (три) года стоимостью работ по подготовке проектной документации и выполнению инженерных изысканий в договоре не менее 70 млн. руб. с НДС* заявке участника присуждается 1 балл. Максимальное количество оцениваемых договоров по критерию «опыт исполнения договоров (в том числе комплексных) на подготовку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий по электросетевым объектам капитального строительства 330 кВ и выше» - 10.

* За исключением договоров на выполнение проектно-изыскательских работ, по программе установки светодиодных светильников, программе по расширению просек ВЛ ЕНЭС, программе повышения грозоупорности, а также проектно-изыскательских работ по созданию (поддержке, реконструкции и тд) информационных систем Заказчика, не относящихся к предмету Конкурентного отбора согласно пункту 1.1.4 Том 1 закупочной документации.

1.2 По критерию «опыт исполнения договоров (в том числе комплексных) на подготовку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий по электросетевым объектам капитального строительства 110 кВ и 220 кВ» (коэффициент $R_{1,2i}$ i-й заявки) оценка производится членами закупочной комиссии (при необходимости – с привлечением экспертов) на основании Справки по форме 3.1 с приложением копий договоров в полном объеме (включая приложения) заверенных участником, а также копий актов приёмки выполненных работ, заверенных участником по контракту (договору), содержащих сведения о выполненных участником работах по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий на электросетевых объектах капитального строительства 110 кВ и 220 кВ, стоимостью не менее 40 млн. руб. с НДС за последние 3 (три) года до даты подачи заявки на участие в настоящем конкурентном отборе*. Дата подписания последнего акта приёмки выполненных работ по инженерным изысканиям не должна быть ранее 3 лет до даты подачи заявки на участие в настоящем конкурентном отборе. По каждому из указанных договоров документы, перечисленные в настоящем пункте должны быть представлены в полном объеме.

За каждый договор (в том числе комплексный) на подготовку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий по электросетевым объектам капитального строительства 110 кВ и 220 кВ за последние 3 (три) года стоимостью работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в договоре не менее 40

млн. руб. с НДС* заявке участника присуждается 1 балл. Максимальное количество оцениваемых договоров по критерию «опыт исполнения договоров (в том числе комплексных) на подготовку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий по электросетевым объектам капитального строительства 110 кВ и 220 кВ» - 10.

* За исключением договоров на выполнение проектно-изыскательских работ, по программе установки светодиодных светильников, программе по расширению просек ВЛ ЕНЭС, программе повышения грозоупорности, а также проектно-изыскательских работ по созданию (поддержке, реконструкции и тд) информационных систем Заказчика, не относящихся к предмету Конкурентного отбора согласно пункту 1.1.4 Том 1 закупочной документации.

1.3 По критерию «опыт исполнения договоров (в том числе комплексных) по подготовке документации по планировке территории для линейного объекта электроэнергетики» (коэффициент $R_{1,3i}$ i-й заявки) оценка производится членами закупочной комиссии (при необходимости – с привлечением экспертов) на основании Справки по форме 3.2. с приложением копий договоров в полном объеме (включая приложения) заверенных участником, а также копии актов приёмки выполненных работ, заверенные участником по договору, содержащих сведения о выполненных участником работах по подготовке документации по планировке территории для линейного объекта электроэнергетики, стоимостью не менее 10 млн. руб. с НДС. Дата подписания последнего акта приёмки выполненных работ по подготовке проектов планировки территории и (или) проектов межевания территории для линейного объекта электроэнергетики не должна быть ранее 5 (пяти) лет до даты подачи заявки на участие в настоящем конкурентном отборе. По каждому из указанных договоров документы, перечисленные в настоящем пункте должны быть представлены в полном объеме.

За каждый договор (в том числе комплексный) по подготовке документации по планировке территории для линейного объекта электроэнергетики за последние 5 (пять) лет стоимостью работ по подготовке документации по планировке территории для линейного объекта электроэнергетики в исполненном не менее 10 млн. руб. с НДС заявке участника присуждается 1 балл. Максимальное количество оцениваемых договоров по критерию «опыт исполнения договоров (в том числе комплексных) по подготовке документации по планировке территории для линейного объекта электроэнергетики» - 10.

при этом Соглашение на право заключения Договора, по результатам отбора, предполагает выполнение работ на объектах Заказчика с Начальной максимальной ценой Договора 15 000 000,00 рублей с НДС и более (п. 1.1.5. Закупочной документации).

Вышеуказанные требования к Участникам конкурентного отбора влекут за собой нарушение принципа равноправия и ограничивают конкуренцию, поскольку не предусматривают возможности стать Победителем лицам, претендующим выполнять работы на объектах Заказчика например с минимальной НМЦ в 15 000 000,00 рублей с НДС.

Так же установлено не обоснованное требование получить оценку не менее 100 баллов по результатам общей интегральной бальной оценки квалификации участника, т.к. Участнику отбора, имея минимальные требования установленные Закупочной документацией, не возможно набрать 100 баллов, что также влечет за собой нарушение принципа равноправия и ограничивают конкуренцию.

Требование о наличии критерия «опыт исполнения договоров (в том числе комплексных) по подготовке документации по планировке территории для линейного объекта электроэнергетики», также считаем не обоснованным, т.к. данный вид работ может требоваться в выполнении Договоров только на линейные объекты и не во всех случаях, а Соглашением на право заключения Договора, предполагается выполнять работы не только по линейным объектам, но и по реконструкции и новому строительству ПС и прочее, что также нарушает принцип равноправия и ограничивают конкуренцию.

Требование о наличии права осуществлять оценочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 N 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», также считаем не обоснованным, т.к. данный вид работ может требоваться в выполнении договоров, заключенных в рамках Соглашения по результатам Конкурентного отбора, но не во всех случаях, Соглашением так же предполагается выполнять Договоры не предусматривающие осуществлять оценочную деятельность, что также нарушает принцип равноправия и ограничивают конкуренцию.

Поскольку Заказчик вправе самостоятельно устанавливать требования к претендентам, условиям допуска к участию, к составу их заявок, перечню документов, представляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным в документации требованиям, то он обязан в первую очередь, при формировании таких требований руководствоваться принципами, провозглашённом Законом о закупках (№223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Так же необходимо учесть, что наличие у Заказчика права по самостоятельному определению требований к участнику закупочной процедуры не означает, что реализация этого права должна осуществляться произвольно.

Следовательно, требования должны устанавливаться Заказчиком таким образом, при котором обеспечиваются равные возможности (условия) для принятия участия в процедуре.

Таким образом, утверждение в Закупочной документации в качестве критерия допуска ненадлежащих требований к участникам конкурентного отбора, не соответствует требованиям пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с п.2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при проведении закупочных процедур должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что в действиях Организатора (Заказчика) присутствуют признаки нарушения принципов, установленных п.2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Данная позиция подтверждена решением Комиссии Московского УФАС России от 01.08.2019г. №38808/19.1 по делу №077/07/00-3130/2019.

В связи с вышеизложенным, согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 ФЗ «О защите конкуренции» просим:

- признать жалобу ООО «ЭнергоСтройПроект» обоснованной;
- предоставить Организатором (Заказчиком) расчет по общей интегральной бальной оценке заявки ООО «ЭнергоСтройПроект»;
- установить в действиях ПАО «ФСК ЕЭС» нарушения пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках;
- признать процедуру конкурентного отбора несостоявшейся.

Приложения:

- Закупочная документация – на 44 л.;
- Извещение о проведении конкурса – на 3 л.;
- Протокол рассмотрения оценки заявок на участие в предварительном отборе №1029281 от 27.09.2019 г. – на 7 л.;
- Уведомление о результатах конкурентного отбора №1029281 – на 1 л.;

Директор

ООО «ЭнергоСтройПроект» _____

Познеев Андрей Николаевич

Контактное лицо:

Жамалитдинова Анна Агларовна

Тел. (351) 729-83-72 д.238

jaa@espr.ru