



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(ФАС России)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

На № 25.06.2019 от № 2063/05

АО «Камчатэнергосервис»

ул. Мира, д.16,
г. Вилочинск, 684090

ул. Пограничная, д.19,
г. Петропавловск-Камчатский, 683032

E-mail: oaokes@yandex.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания
по делу № 041/04/7.32.3-128/2019
об административном правонарушении

24.06.2019 года

г. Петропавловск – Камчатский

Я, заместитель руководителя – начальник отдела правового обеспечения и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю Кодерле Инесса Владимировна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении АО «Камчатэнергосервис» (юр.адрес: ул. Мира, 16, г. Вилочинск», 684090, факт.адрес: ул. Пограничная, 19, г. Петропавловск-Камчатский, 683032; ИНН: 4101145793) по факту нарушения, выявленному по результатам рассмотрения дела № 041/01/18.1-73/2019, при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: «Поставка котла ДЕ-25-14ГМ (россыпью) с комплектом вспомогательного оборудования и автоматики» (№ 31907783527).

дата и место рассмотрения дела: 24.06.2019 года, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинградская, дом 90.

в присутствии представителя АО «Камчатэнергосервис» по доверенности № 52-2019 от 06.06.2019 года Гордиенко С.В.,

УСТАНОВИЛА:

29.05.2019 года в УФАС России по Камчатскому краю поступила жалоба ООО «СибЭнергоМонтаж» на действия АО «Камчатэнергосервис» по проведению конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: «Поставка котла ДЕ-25-14ГМ (россыпью) с комплектом вспомогательного оборудования и автоматики» (№31907783527).

Рассмотрев дело № 041/01/18.1-73/2019, Комиссией Камчатского УФАС установлено следующее.

18.04.2019 на официальном сайте в сети «Интернет» <http://www.zakupki.gov.ru> АО «Камчатэнергосервис» размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: «Поставка котла ДЕ-25-14ГМ (россыпью) с комплектом вспомогательного оборудования и автоматики» (№31907783527).

При проведении конкурса в электронной форме заказчик, в лице АО «Камчатэнергосервис» руководствуется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Камчатэнергосервис» (утв. Советом директоров АО «Камчатэнергосервис» Протокол от «29» января 2019 г.), (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 3.6 Документации об открытом конкурсе в электронной форме установлены требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкция по ее заполнению.

Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене договора.

Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме направляется участником открытого конкурса в электронной форме оператору электронной площадки в форме трех электронных документов, которые подаются одновременно.

Первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника открытого конкурса в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

В первой части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не допускается указание сведений об участнике открытого конкурса в электронной форме, подавшем заявку на участие в таком конкурсе, а также сведений о

предлагаемой этим участником открытого конкурса в электронной форме цене договора;

2) предложение участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки при установлении в конкурсной документации критерия, предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 32 Федерального закона № 44. При этом отсутствие указанного предложения не является основанием для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме;

3) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурсной документации условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме в случае отсутствия в конкурсной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в конкурсной документации.

В первой части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не допускается указание сведений об участнике открытого конкурса в электронной форме, подавшем заявку на участие в таком конкурсе, а также сведений о предлагаемой этим участником открытого конкурса в электронной форме цене договора. При этом первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, закупка которого осуществляется.

Таким образом, Документация об открытом конкурсе в электронной форме содержит исчерпывающие требования предъявляемые к первой части заявки.

Заявка ООО «СибЭнергоМонтаж» на участие в открытом конкурсе в электронной форме согласно пункту 3.6 Документации содержит следующее:

1) согласие участника открытого конкурса в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией;

2) предложение участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки при установлении в конкурсной документации критерия;

3) характеристики товара: страна происхождения товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленные конкурсной документацией, гарантия качества.

В заявке ООО «СибЭнергоМонтаж» указано о том, что будет произведен визуально – измерительный контроль и ультразвуковой контроль:

- наружной и внутренней поверхности металла листов днищ, обечаяек, боковых стенок и трубной решетки, кромки отверстия лаза;
- толщины металла обечаяек и днищ верхнего и нижнего барабанов котла;
- толщины металла труб коллекторов, экранов;
- определить наличие повреждённой при транспортировке котла. При обнаружении механических повреждений металлической конструкции (вмятин, изгиба, разрыва и т.д.) замерить их размеры (длина, ширина, высота и глубина);
- измерения величины овальности и прогиб барабанов;
- оценить состояния металла поверхности коллекторов;
- ультразвуковой контроль овальности барабанов;
- геометрии и параметров сварных швов обечайки и днищ верхнего и нижнего барабанов.

Согласно пунктам 11.5. 11.6 Положения для участия в конкурсе претендент должен подготовить конкурсную заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями конкурсной документации. Заявка на участие в конкурсе должна содержать всю указанную Заказчиком в конкурсной документации информацию.

Таким образом, участник ООО «СибЭнергоМонтаж» выполнил условия предъявляемые к первой части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: «Поставка котла ДЕ-25-14ГМ (россыпью) с комплектом вспомогательного оборудования и автоматики» (№31907783527).

Положение о закупках не содержит порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре №31907783527 от 17.05.2019 не содержит ссылки на основания отклонения заявки в соответствии с Документацией об открытом конкурсе в электронной форме.

Соответственно участнику ООО «СибЭнергоМонтаж» не разъяснены основания отклонения заявки при рассмотрении первых частей заявок.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции.

В нарушение указанных принципов АО «Камчатэнергосервис», ответственный за проведение конкурса Омельченко О.В. отклонил участника

ООО «СибЭнергоМонтаж» по основаниям, не предусмотренным пунктом 3.6 Документации, предъявляемых к первой части заявки, в связи с чем заведомо исключил возможность участия в конкурсе, что поставило участника в неравное положение с иными организациями, и, как следствие, допустил ограничение конкуренции.

В действиях АО «Камчатэнергосервис» установлены признаки объективной стороны административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно части 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Факт совершения административного правонарушения АО «Камчатэнергосервис» подтверждается протоколом № 38 по делу об административном правонарушении, а также другими материалами дела.

На момент рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении сроки давности привлечения к административной ответственности, установленные статьей 4.5 КоАП РФ, составляют 1 год.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2 КоАП, не установлено.

Размер административного штрафа установлен в минимальном размере предусмотренной санкцией части 8 статьи 7.32.3 КоАП.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП, не установлено.

Руководствуясь статьями 2.1, 4.1, 4.2, 4.3, ч.1 ст.14.3, 23.48, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать АО «Камчатэнергосервис» (юр.адрес: ул. Мира, 16, г. Вилочинск), 684090, факт.адрес: ул. Пограничная, 19, г. Петропавловск-Камчатский, 683032; ИНН: 4101145793) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3

КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 5000 рублей (пять тысяч рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьями 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Получатель: ИНН 4101036307 КПП 410101001 ОКТМО 30701000
Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю (Камчатское УФАС России лицевой счет 04381361040)

Счет: Счет № 40101810905070010003

Банк получателя: в Отделении Петропавловск – Камчатский

БИК: 043002001

Назначение платежа: Код 161 116 02010 01 6000 140 Штраф за нарушение антимонопольного законодательства, постановление Камчатского УФАС России от 24.06.2019 о наложении штрафа об административном правонарушении по делу № 041/04/7.32.3-128/2019.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя



И.В. Кодерле