



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012  
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14  
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-1439/2023  
о признании жалобы необоснованной

СГТУ имени Гагарина Ю.А.  
ул. Политехническая, д. 77, г. Саратов,  
410054  
rectorat@sstu.ru; sstu-office@sstu.ru

ООО ГПБ "Олмэкс"  
603001 г. Нижний Новгород, ул.  
Черниговская, д.17  
info@olmeks.ru

АО ЕЭТП "РОСЭЛТОРГ "  
ул. Кожевническая 14, стр. 5,  
Москва, 115114  
ko@roseltorg.ru

### РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-1439/2023 о признании жалобы необоснованной

9 ноября 2023 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. П.Э. Кошманов – заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. И.К. Маклецова – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. А.П. Алексеев – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

Скороходовой Е.В. - представителя ФГБОУ ВО «СГТУ им Гагарина Ю.А.»(доверенность № 01-50д от 07.02.2023);

Салямовой Н.А. - представителя ФГБОУ ВО «СГТУ им Гагарина Ю.А.» (доверенность №01-49д от 07.02.2023),

рассмотрев жалобу ООО ГПБ «Олмэкс» на действия ФГБОУ ВО «СГТУ им. Гагарина Ю.А.» при проведении аукциона в электронной форме №32312862100 на оказание услуг по обеспечению внутриобъектового и пропускного режима, охране учебных корпусов, общежитий, производственно-учебных корпусов, спортивно-оздоровительного комплекса, спортивно-оздоровительного лагеря «Экономист» и



2023-9573

«Экономист-2», социально-экономического института СГТУ им. Гагарина Ю.А. и прилегающих к ним территорий», руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

### УСТАНОВИЛА:

01.11.2023 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО ГПБ «Олмэкс» на действия ФГБОУ ВО «СГТУ им. Гагарина Ю.А.» при проведении аукциона в электронной форме №32312862100 на оказание услуг по обеспечению внутриобъектового и пропускного режима, охране учебных корпусов, общежитий, производственно-учебных корпусов, спортивно-оздоровительного комплекса, спортивно-оздоровительного лагеря «Экономист» и «Экономист-2», социально-экономического института СГТУ им. Гагарина Ю.А. и прилегающих к ним территорий»

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении аукциона в электронной форме Заказчиком допущены нарушения законодательства о контрактной системе.

*Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.*

17.10.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме №32312862100 на оказание услуг по обеспечению внутриобъектового и пропускного режима, охране учебных корпусов, общежитий, производственно-учебных корпусов, спортивно-оздоровительного комплекса, спортивно-оздоровительного лагеря «Экономист» и «Экономист-2», социально-экономического института СГТУ им. Гагарина Ю.А. и прилегающих к ним территорий» (далее — Закупка).

Заказчиком по данной Закупке является ФГБОУ ВО «СГТУ им. Гагарина Ю.А.».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 13 324 205,40 рублей.

Закупка проводится в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках)

Согласно доводу жалобы, Заказчиком были нарушены положения ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), Приказа Росгвардии от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» (далее — Приказ № 45).

Согласно ч.1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее -

положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 5 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

В соответствии с п. 6.1. раздела 3 Главы 2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО «Саратовский государственный технический университет имени Гагарина Ю.А.» (далее – Положение) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦД на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно п. 6 раздела 3 Главы 2 Положения НМЦД была определена методом сопоставимых рыночных цен.

Таким образом, НМЦД была определена, а сама Закупка была произведена согласно требованиям Закона о закупках и Положения.

Согласно ч. 22 ст. 22 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги и федеральные органы исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии "Росатом", Государственную корпорацию по космической деятельности "Роскосмос", уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений настоящего Федерального закона.

В силу п. 1 Постановления Правительства № 645 в соответствии с частью 22 статьи 22 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации постановляет: установить, что при осуществлении закупок охранных услуг порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по

выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу п. 1 Приказа № 45 в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 8 мая 2020 года N 645 "О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг" приказываю: утвердить Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг (далее - Порядок).

Согласно п. 1 Порядка, утвержденного Приказом № 45 настоящий Порядок устанавливает единые правила расчета заказчиком начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг (далее - НМЦК), за исключением закупок охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Таким образом, указанный Порядок применяется для обоснования начальной (максимальной) цены контракта по закупкам, проводим на основании Закона о контрактной системе.

При этом, настоящая Закупка проведена на основании Закон о закупках, в связи с чем, нормативные правовые акты, принятые во исполнение Закона о контрактной системе не применимы к данной закупке.

При таких обстоятельствах довод жалобы признается необоснованным.

Согласно доводу Заявителя, заказчиком не выполнены требования п.2 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе в части указания обязательных требований, изложенных в ГОСТ Р 59969-2021 «Обеспечение безопасности образовательных организаций высшего образования. Общие требования».

По аналогичным основаниям не могут быть приняты доводы о нарушении п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе при описании предмета закупки.

Кроме того, согласно ч. 13 ст. 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, антимонопольный орган не вправе выходить за пределы доводов жалобы, по собственной инициативе устанавливать иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика при рассмотрении жалоб.

При таких обстоятельствах довод Заявителя признается необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО ГПБ «Олмэкс» на действия ФГБОУ ВО «СГТУ им. Гагарина Ю.А.» при проведении аукциона в электронной форме №32312862100 на оказание услуг по обеспечению внутриобъектового и пропускного режима, охране учебных корпусов, общежитий, производственно-учебных корпусов, спортивно-оздоровительного комплекса, спортивно-оздоровительного лагеря «Экономист» и «Экономист-2», социально-экономического института СГТУ им. Гагарина Ю.А. и прилегающих к ним территорий» необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель  
комиссии:

*Место для подписи*

Кошманов П.Э.

Члены комиссии:

Маклецова И.К.

Алексеев А.П.