

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ВолгаРемСтрой»

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Чувашской Республике-Чувашии

Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"КРАСНОЧЕТАЙСКАЯ СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА
" КРАСНОЧЕТАЙСКОГО РАЙОНА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Заявитель: ООО «ВолгаРемСтрой»

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика, комиссии, ее членов
по осуществлению закупки

Номер закупки: 31907651958

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Капитальный ремонт здания МАОУ «Красночетайская СОШ» по адресу: 429040, Чувашская Республика, Красночетайский район, с. Красные Четаи, пл. Победы, д.3.

Цена контракта – 19 465 710,00 Российский рубль

Дата и время окончания подачи заявок: 01.04.2019 в 09:00

Официальный сайт, на котором размещена информация о конкурсной документации:
<https://zakupki.gov.ru>.

В РЯДЕ ПУНКТОВ РАЗДЕЛА 5 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ УСТАНОВЛЕННЫ НЕДЕЙСТВУЮЩИЕ ГОСТЫ (ПУНКТ 13, 16), ИСПОЛЬЗОВАНЫ ПОКАЗАТЕЛИ, НЕСООТВЕТСТВУЮЩИЕ ГОСТ (ПУНКТ 20).

Исходя из положений Федерального закона от 29.06.2015 N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" (далее - Закон о стандартизации), указанный Закон регулирует отношения в сфере стандартизации, возникающие при разработке документов по стандартизации, в которых указываются

*Вх 06-04/ 1824
28.03 2019*

общие характеристики объекта стандартизации (продукции), а также правила и общие принципы в отношении такой продукции.

Согласно Федеральному закону от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" (далее - Закон о техническом регулировании), указанный Закон регулирует отношения, возникающие при разработке и применении обязательных требований к продукции, процессам производства работ, оказанию услуг.

Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара устанавливаются государственными стандартами (далее - ГОСТ).

ЗАКАЗЧИКОМ УСТАНОВЛЕНО В РАЗДЕЛЕ 5 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» УСТАНОВЛЕННЫЕ НЕДЕЙСТВУЮЩИЕ ГОСТы:

Позицией 13 технического задания заказчиком установлены следующие требования к материалу «Кран шаровой»:

13	Кран шаровой	Кран шаровой муфтовый 11Б27П1, условным диаметром 15мм, 20 мм, 25мм, 40мм. Корпус изготовлен из латуни (ЛЦ40Сд по ГОСТ 17711-93) методом горячей объемной штамповки. герметичность крана по классу А ГОСТ 9544-93 . шаровая вставка плотно посажена между тефлоновыми седлами. Регулировочная гайка под ручкой крана для поджатия сальникового уплотнения - наличие.		
----	--------------	---	--	--

ГОСТ 9544-93 – заменен. Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 февраля 2008 г. N 23-ст взамен настоящего ГОСТа с 1 апреля 2008 г. введен в действие ГОСТ 9544-2005

Позицией 16 технического задания заказчиком установлены следующие требования к материалу «Кран шаровой»:

16	Писсуары	должны быть полуфарфоровые и фарфоровые настенные с писсуарным краном с цельноотлитым сифоном размером 435x360x290 мм. ГОСТ 30493-96 Изделия санитарные керамические. Типы и основные размеры		
----	----------	--	--	--

ГОСТ 30493-96 – заменен. Приказом Росстандарта от 12 октября 2017 г. N 1404-ст взамен настоящего ГОСТа с 1 марта 2018 г. введен в действие ГОСТ 30493-2017 для добровольного применения в РФ

ПРОВЕРКА ДОКУМЕНТАЦИИ

Тендеры / Проверка документации

СПРАВОЧНИК

ПОИСК СТАНДАРТОВ

ПРОВЕРКА ДОКУМЕНТАЦИИ

Результаты проверки стандартов и норм

Скачать Распечатать

T3.docx

Проверка 27.03.2019 08:40:26

ГОСТ	10 действующих	2 недействующих	Нет неопределенных
СНИП	1 действующих	Нет недействующих	Нет неопределенных
СанПин	Нет действующих	Нет недействующих	Нет неопределенных
РД	Нет действующих	Нет недействующих	Нет неопределенных

ЗАГРУЗИТЬ НОВЫЙ ФАЙЛ

3	ГОСТ 9544-93 Арматура трубопроводная запорная. Нормы герметичности затворов	заменён	...земной штамповки, герметичность крана по классу А ГОСТ 9544-93, шаровая вставка плотно посажена между те...
9	ГОСТ 28261-89 Водонагреватели аккумуляторные электрические бытовые. Методы функциональных испытаний	действующий	... 50л, 150л из эмалированной стали толщиной 2 мм. ГОСТ 28261-89 Водонагреватели аккумуляторные электрин...
10	ГОСТ 30493-96 Изделия санитарные керамические. Типы и основные размеры	заменён	... с цельнотелым сифоном размером 485х360х290 мм, ГОСТ 30493-96 изделия санитарные керамические. Типы и ...

Таким образом, действия Заказчика, не установившего надлежащим образом в документации об Аукционе описание объекта закупки, а именно установившего требование о соответствии товаров ГОСТ, утратившему силу содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. (Данная позиция находит свое подтверждение в решении по делу № К-1035/17 от 11.08.2017 г. Москва, Письме ФАС России от 1 июля 2016 г. НИА/44536/16).

ЗАКАЗЧИКОМ УСТАНОВЛЕНО В РАЗДЕЛЕ 5 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» ТРЕБОВАНИЕ, ПРОТИВОРЕЧАЩЕЕ ДЕЙСТВУЮЩЕМУ СТАНДАРТУ:

по позиции 20 «Доски обрезные (КОБЫЛКА)» Заказчиком установлено требование, противоречащее действующему стандарту.

позицией 20 раздела 5 Техническое задание заказчиком установлены следующие технические параметры к материалу «Доски обрезные (КОБЫЛКА)»: «Доски обрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 44 мм и более, II сорта. Соответствует ГОСТ 8486-86».

В соответствии с пунктом 1.1. ГОСТ 8486-86 "Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия" пиломатериалы разделяют на обрезные, необрезные, доски, бруски и брусья Термины и определения - по ГОСТ 18288-87.

Пунктом 2 ГОСТ 24454-80 "Пиломатериалы хвойных пород. Размеры" определены следующие номинальные размеры толщины и ширины обрезных пиломатериалов с параллельными кромками и толщины необрезных и обрезных пиломатериалов с непараллельными кромками должны соответствовать указанным в таблице.

Толщина	Ширина								
	75	100	125	150	-	-	-	-	-
16	75	100	125	150	-	-	-	-	-
19	75	100	125	150	175	-	-	-	-
22	75	100	125	150	175	200	225	-	-
25	75	100	125	150	175	200	225	250	275
32	75	100	125	150	175	200	225	250	275
40	75	100	125	150	175	200	225	250	275
44	75	100	125	150	175	200	225	250	275
50	75	100	125	150	175	200	225	250	275

60	75	100	125	150	175	200	225	250	275
75	75	100	125	150	175	200	225	250	275
100	-	100	125	150	175	200	225	250	275
125	-	-	125	150	175	200	225	250	-
150	-	-	-	150	175	200	225	250	-
175	-	-	-	-	175	200	225	250	-
200	-	-	-	-	-	200	225	250	-
250	-	-	-	-	-	-	-	250	-

Согласно пункту 21 таблицы 1 ГОСТ 18288-87 "Производство лесопильное. Термины и определения" Доска - Пиломатериал толщиной до 100 мм и шириной более двойной толщины.

Таким образом, установленные Заказчиком в Техническом задании аукционной документации по позиции 20 «Доски обрешные (КОБЫЛКА)» требования к значению соотношения ширины и толщины не соответствуют вышеуказанному ГОСТу, т.к не относятся к доскам. (Данная позиция находит свое подтверждение в решениях Чувашского УФАС России № 168-К-2018 от 21.06.2018 и № 14-К-2019 от 18.02.2019).

ЗАКАЗЧИКОМ В РАЗДЕЛЕ 6 «ТРЕБОВАНИЯ К ВИДУ, ФОРМЕ И ПОРЯДКУ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВКИ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ» УСТАНОВЛЕНО ТРЕБОВАНИЕ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ОРИГИНАЛА И ЗАВЕРЕННУЮ КОПИЮ БАНКОВСКОЙ ГАРАНТИИ.

ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАЯВКИ БАНКОВСКОЙ ГАРАНТИЕЙ

(7) В случае если документацией закупки допускается обеспечение заявки на участие в закупке банковской гарантией, участник должен предоставить (направить) Заказчику оригинал и заверенную копию банковской гарантии. При проведении закупки в электронной форме с использованием электронной торговой площадки, скан-копия банковской гарантии направляется также Оператору для размещения на ЭТП в составе заявки участника вместе с другими документами. Банковская гарантия должны быть выдана банком, включенным в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

(9) Заказчик рассматривает поступившую от участника банковскую гарантию (ее оригинал и заверенную копию) в срок, не превышающий трех рабочих дней, после чего уведомляет участника в электронной форме о принятии или об отказе в принятии банковской гарантии (с указанием соответствующего основания).

Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005 утверждены Правила ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра банковских гарантий (далее - Правила).

Пунктом 2 Правил предусмотрено, что в реестр включаются банковские гарантии, которые выданы банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В соответствии с пунктом 4 Правил в реестр включаются информация и документы, указанные в части 9 статьи 45 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также:

- а) наименование, местонахождение заказчика, являющегося бенефициаром, идентификационный номер налогоплательщика;
- б) копия документа о внесении изменений в условия банковской гарантии (при наличии);
- в) идентификационный код закупки;
- г) сведения об отказе заказчика в принятии банковской гарантии (при наличии);
- д) иная информация, предусмотренная настоящими Правилами.

При этом, согласно пункту 8 Правил информация и документы, указанные в подпунктах "а" - "в" пункта 4 настоящих Правил, подписываются электронной подписью, вид которой предусмотрен Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", лица, имеющего право действовать от имени банка.

Из дополнительных требований следует, что банковская гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, вид которой предусмотрен Законом о контрактной системе, лица, имеющего право действовать от имени банка, на условиях, определенных гражданским законодательством и статьей 45 Закона о контрактной системе.

Таким образом, требование о предоставлении оригинала банковской гарантии не соответствует требованиям действующего законодательства, а также положениям Постановления № 1005. (Данная позиция находит свое подтверждение в решениях Чувашского УФАС России по делам № 299-К-2018 от 14.12.2018 и № 307-К-2018 от 10.01.2019).

В соответствии с подпунктами 2-3 пункта Документации к участнику установлены иные требования согласно которым участнику в составе заявки необходимо представить:

№ п/п	Требования	Документы, подтверждающие выполнение требований
1.	Наличие справки по СУОТ (Система управления охраной труда) с приложением следующих документов: утвержденное руководителем организации Положение о службе по охране труда, разработанного на основании Рекомендаций по организации работы службы охраны труда в организации (постановление Министерства труда и социального развития РФ от 08.02. 2000 №14) либо копия приказа о назначении ответственного лица по вопросам охраны труда по организации; Копия удостоверения о проверке знаний по охране труда после прохождения обучения по программе в объеме 72 часов. -список лиц, ответственных за ОТ; -копии приказов о создании аттестационной комиссии; - утвержденный руководителем организации перечень инструкций по ОТ, выдаваемых персоналу на объектах (согласно постановления Минтруда и социального развития РФ от 17.12.2002 №80 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке государственных нормативных требований по охране труда»);	Предоставить копию справки по СУОТ (Система управления охраной труда) с приложениями.
2.	Наличие сертификата ISO 14001 или утвержденная руководителем организации программа реализации мероприятий по охране окружающей среды с приложением последнего акта проверки органами государственных надзорных органов (Росприроднадзора, экологического надзора) при наличии.	Предоставить копию сертификата ISO 14001 или программу реализации мероприятий по охране окружающей среды.
3.	Наличие реестра карточек выдачи спецодежды, спецобуви и СИЗ с приложением нескольких примеров таких карточек (2-3 штук) (согласно приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 01.06.2009 №290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты»); -перечень журналов проведения вводного и первичного (на рабочем месте) инструктажей по охране труда с приложением копий обложки, первого листа с записями, последнего листа с записями и оборотной стороны журнала с опечатыванием;	Предоставить копию реестра карточек выдачи спецодежды, спецобуви и СИЗ с приложением таких карточек.

Сертификат ISO 14001 или утвержденная руководителем организации программа реализации мероприятий по охране окружающей среды не являются документами, подтверждающими надлежащее исполнение обязательств по договору, в связи с чем не могут являться критерием допуска к участию в закупке.

Вместе с тем, данные требования являются подтверждением реализации мероприятий по охране окружающей среды в организации, подтверждением работы службы охраны труда в организации и установление данных требований в качестве критерия допуска к участию в закупочной процедуре является

ограничением числа участников закупки, так как наличие данных требований не влияет на исполнение обязательств по договору.

Установление вышеуказанных требований в Документации, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках. (Данная позиция находит свое подтверждение в решениях ФАС России по делам № 223ФЗ-493/16 от 02.09.2016, № 223ФЗ-180/17 от 14.03.2017, № 223ФЗ-215/17 от 21.03.2017).

ПРОСИМ:

Признать жалобу ООО «ВолгаРемСтрой» обоснованной,

Провести внеплановую проверку закупки № 31907651958,

Выдать Заказчику Предписание об устранении допущенных нарушений законодательства РФ и внести соответствующие изменения в документацию аукциона в электронной форме №31907651958

Приложения на 10 л. в 1 экз.:

- 1) Приказ № 1 от 04.07.2017 о назначении директора;
- 2) Выписка из ЕГРЮЛ.

Директор