

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Пензенской области

Заявитель: ООО «РИСАНСТРОЙ»

(ч.2 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
ИНН 583631183

место нахождения: 440008, Пензенская обл., г. Пенза
ул. Пушкина, д. 15, пом.1

почтовый адрес: 440008, Пензенская обл., г. Пенза
ул. Пушкина, д. 15, пом.1

телефон/факс: 8(8412)209580 (доб.24

адрес электронной почты: risanlaw@gmail.com

контактное лицо: Шепотько Наталья Александровна

Лицо, действия (бездействие) которого обжалуются
ФОНД ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН - УЧАСТНИКОВ
ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

(заказчик)

ИНН 58366916

ОГРН 11958350153

место нахождения: 440008, Пензенская область, город Пенза
улица Некрасова, дом

почтовый адрес: 440008, Пензенская область, город Пенза
улица Некрасова, дом

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Email: fondpenza214@yandex.ru

Тел.: (8412) 3294

Контактное лицо: Шульгина Ирина Анатольевна

*Наименование, место нахождения,
почтовый адрес, адрес электронной почты,
номер контактного телефона*

ответственное должностное лицо специализированной организации:

Общество с ограниченной ответственностью

Межрегиональная специализированная организация «Ценный Советник»
440036, Пензенская область, г. Пенза, ул. Попова, д. 36, оф. 2

Телефон: (8412) 2331

Малаева Александра Александровна

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

14.07.2020 г. ФОНД ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН - УЧАСТНИКОВ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ (ИНН 5836691649, далее - Заказчик) разместил в единой информационной системе извещение о проведении открытого конкурса, а также документацию о закупке на право заключения договора на выполнение генподрядных работ по объекту: Жилой дом переменной этажности со встроенными объектами обслуживания: корпус №1 (стр. 4), корпус №2 (стр. 4а) по ул. Рахманинова в городе Пензе. Корректировка. Корпус №1 (стр.4) - 2 этап. Завершение строительства (номер извещения: 32009319676) Начальная (максимальная) цена договора: 273 790 430,00 рублей, режим доступа к размещенной информации на сайте в сети Интернет: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009319676&backUrl=ebcb4f62-ab7d-49d8-a62d-ac0c824a0064> (далее - конкурс).

При подготовке заявки на участие в конкурсе, по результатам изучения размещенной документации о закупке путем проведения открытого конкурса «Выполнение генподрядных работ по объекту: Жилой дом переменной этажности со встроенными объектами обслуживания: корпус №1 (стр. 4), корпус №2 (стр. 4а) по ул. Рахманинова в городе Пензе. Корректировка. Корпус №1 (стр.4) - 2 этап. Завершение строительства.» (<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=32009319676&backUrl=ebcb4f62-ab7d-49d8-a62d-ac0c824a0064>, информация о редакции: 4 редакция, размещено: 24.07.2020, 12:35 (МСК), далее - документация), Общество выявило следующие несоответствия:

1. В форме №2 (Заявка на участие в конкурсе), №3 (сведения об участнике закупки (анкета) отсутствие информации об авансе, в то время как наличие/отсутствие аванса признается значимым критерием оценки (п.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
г. Пенза, 440000, ул. Урицкого, 127
2020

Критериев оценки заявок), применяемом при определении лица, с которым по результатам закупки будет заключен Договор.

Положения информационной карты конкурсной документации выглядят следующим образом:

6.8	Форма, сроки и порядок оплаты товара (работ, услуг)	<p>Максимальный размер аванса составляет не более 30% цены договора.</p> <p>Все расчеты по договору осуществляются исключительно с использованием счетов, открытых в уполномоченном банке в сфере жилищного строительства.</p> <p>Уполномоченным банком в сфере жилищного строительства в соответствии со статьей 2.1 Федерального закона от 13.07.2015 № 225-ФЗ «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» является Акционерное общество «Банк ДОМ.РФ»</p> <p>Оплата выполненных работ производится после подписания акта сдачи-приемки выполненных работ, в течение 7 рабочих дней с даты получения Заказчиком средств Финансовой помощи, но не позднее 60 рабочих дней с даты подписания акта сдачи-приемки выполненных работ.</p>
-----	-----------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

ФОРМА № 2 «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ» (далее – Заявка) не содержит пункта о необходимости уплаты аванса или отсутствии таковой необходимости.

ФОРМА № 3 «СВЕДЕНИЯ ОБ УЧАСТНИКЕ ЗАКУПКИ (АНКЕТА)» (далее – анкета) также не содержит пункта о необходимости уплаты аванса или отсутствии таковой необходимости.

В то же время, приложение № 1 к Информационной карте открытого конкурса «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ (ЛОТЕ), ИХ СОДЕРЖАНИЕ, ЗНАЧИМОСТЬ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗА ПО АУДИТУ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ БУХГАЛТЕРСКОЙ (ФИНАНСОВОЙ) ОТЧЕТНОСТИ» (далее – Критерии) содержат следующие положения:

Критерий оценки	Величина значимости критерия оценки, %	Коэффициент значимости критерия оценки	Примечание
2.3. Размер аванса	20	0,2	

Иных документов, подтверждающих заявление участника закупки о необходимости уплаты аванса или отсутствие такой необходимости, конкурсной документацией не предусмотрено.

Исходя из изложенного можно заключить, что положения документации в части представления сведений о необходимости авансирования работ отсутствуют в то время как фактически данный критерий оценки является одним из существенных при подведении итогов конкурса.

Более того, в силу принципа информационной открытости при проведении закупки, установленного ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) сведения о закупке должны отвечать критериям достоверности и полноты информации, о чем в данном случае говорить не приходится.

2. В представленной конкурсной документации в составе проектной документации отсутствует раздел 4. (73-4-14-КР) Конструктивные и объемно-планировочные решения. Книга 1. Корпус 1 (стр.№4), Книга 2 Корпус 2 (стр.№4).

На странице конкурса на сайте единой информационной системы zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), режим доступа: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=32009319676&backUrl=b0f20c1f-fb32-4676-9ed6-1370f57170ce>

имеются размещенные разделы проектно-сметной документации (далее – ПСД) в формате zip-файлов, доступных для скачивания. Так, в каждом из этих файлов содержатся соответствующие разделы ПСД. Однако, **ни в одном из этих пакетов не содержится раздел 4 (73-4-14-КР) Конструктивные и объемно-планировочные решения.**

Книга 1. Корпус 1 (стр.№4), Книга 2 Корпус 2 (стр.№4).

В соответствии с положениями ч.5 ст. 4 Закона о закупках, при осуществлении конкретной закупки в ЕИС должна размещаться следующая информация: извещение о закупке; документация о закупке; проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке; изменения, вносимые в извещение и документацию; разъяснения документации; протоколы, составляемые в ходе закупки; иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и **иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.**

При этом, частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что **подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией**, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) **лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе, с проектной документацией.**

Согласно ч. 15 ст. 48 ГрК РФ проектная документация, а также изменения, внесенные в нее в соответствии с ч.ч. 3.8 и 3.9 ст. 49 данного Кодекса, утверждаются застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором. В случаях, предусмотренных ст. 49 ГрК РФ, застройщик или технический заказчик до утверждения проектной документации направляет ее на экспертизу. Проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации, за исключением случаев, предусмотренных ч.ч. 15.2 и 15.3 данной статьи. Согласно ч. 2 ст. 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. Как следует из ч. 1 ст. 48 ГрК РФ и п. 28 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87, в число разделов проектной документации входит раздел «Конструктивные и объемно-планировочные решения», который состоит из графической и текстовой части, содержание которых установлено указанным Постановлением.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, обеспечивая возможность формирования участником закупки предложения по исполнению договора. **В нарушение требований законодательства Заказчик не разместил проектно-сметную документацию в полном объеме на портале ЕИС, в связи с чем у заинтересованных лиц отсутствует возможность объективно сформировать свое предложение для участия в электронном аукционе, что свидетельствует о неполноте размещенной документации. Более того, подобные действия Заказчика могут являться основанием для привлечения его к ответственности по ст. 7.32.2 КоАП РФ.** Аналогичная позиция сформирована в практике ФАС (прим. постановление Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 26.03.2018 N 223ФЗ-331/17/АК074-18)

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 названной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках (Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных названной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в указанных названной частью случаях.

В силу статьи 6 Закона о закупках контроль за соблюдением требований названного Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Процедура рассмотрения жалоб участников закупок по Закону о закупках предусмотрена статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции). В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам названной статьи антимонопольный орган рассматривает, в том числе, жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При этом, жалобу на положения документации о закупке может направить любое лицо до окончания срока подачи заявок, установленного в ней.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

Признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении допущенных нарушений, обязав заказчика перенести срок окончания подачи заявок соразмерно времени на устранение нарушений, а в случае, если УФАС по Пензенской области сочтет соразмерным – аннулировать торги.

Приложение:

- 1) Скриншоты со страниц портала <https://zakupki.gov.ru>, а также Конкурсная документация.
- 2) Документы, подтверждающие полномочия лица на подписание жалобы
- 3) Выписка из ЕГРЮЛ в отношении заявителя жалобы

Генеральный директор ООО «РисанСтрой»



Ю.М. Илюшина