

Общество с ограниченной ответственностью

«ПРАНА»

443066, Самарская область, г. Самара, ул. Печерская, д. 151, оф.11

почтовый адрес: 410056, г. Саратов, а/я 4540

тел./факс 8-(8452)- 74-45-05, e-mail: prana_ooo@mail.ru

Исх. № 58 от «31» августа 2021 года

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Самарской области**

Адрес: 443086, г. Самара, ул. Ерошевского, 3а

E-mail: to63@fas.gov.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «ПРАНА» (ООО «ПРАНА»)
ИНН6455047042**

Адрес: 443066, Самарская обл., г. Самара,
д.151,ком.11

E-mail: prana_ooo@mail.ru

**Орган по ведению реестра: Министерство
энергетики и жилищно-коммунального
хозяйства Самарской области**

Адрес: 443010, г. Самара, ул. Самарская, д. 146 А

E-mail: energo@samregion.ru

ЖАЛОБА

**на действия комиссии при подведении итогов по рассмотрению заявок на участие в
предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных
организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является
оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного
дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества
многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов в
многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области**

1. Орган по ведению реестра:

Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области

ОГРН: 1116316005519, ИНН: 6316165994, КПП: 631501001

Адрес: 443010, г. Самара, ул. Самарская, д. 146 А

E-mail: energo@samregion.ru Тел.: 8 (846) 3322256; 8 (846) 3322203

Министр энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области: Мордвинов Александр Михайлович

2. Участник предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций:

Общество с ограниченной ответственностью «ПРАНА» (ООО «ПРАНА»)

ОГРН: 1086455000477, ИНН: 6455047042, КПП: 631801001

Адрес: 443066, Самарская обл., г. Самара, д.151,ком.11

E-mail: prana_ooo@mail.ru Тел.: 8 (845) 2744505

Контактное лицо: Карижская Алевтина Петровна, тел.: +7-987-332-07-49

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций:

<https://zakupki.gov.ru>

4. Номер процедуры в ЕИС:

№ 014220000322100014

5. Объект закупки:

предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и(или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области.

6. Номер и дата извещения о проведении предварительного отбора:

№ 0142200003221000140001 от 23.07.2021 г.

7. Место подачи заявки:

электронная торговая площадка «Национальная электронная площадка», размещенная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.etp-ets.ru>

8. Результат проведения предварительного отбора:

протокол комиссии по проведению предварительного отбора (ПП РФ 615) № 0142200003221000140002 от 26.08.2021 г.

На официальном сайте в сети «Интернет» (<https://zakupki.gov.ru>) 23 июля 2021 г. Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (далее – Орган по ведению реестра) была опубликована информация о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и(или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области (**номер закупки в ЕИС: № 014220000322100014**) (далее – предварительный отбор).

Органом по ведению реестра была размещена документация о проведении предварительного отбора (приложение № 5 к приказу № 172 от 01.10.2020 г.), в которой устанавливались требования к участникам предварительного отбора (далее – участник) (раздел IV документации), а также были определены требования к содержанию заявки на участие в предварительном отборе (п. 3.1. Документации).

ООО «ПРАНА», являясь участником обозначенного предварительного отбора, были соблюдены все требования, содержащиеся в Документации к участникам, а также выполнены все требования органа по ведению реестра к содержанию заявки на участие в предварительном отборе.

Однако, своим протоколом заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе № 014220000322100014 от 25.08.2021 г. (размещен в ЕИС 26.08.2021 г. 16:17 по московскому времени), комиссией было принято решение об отказе во внесении сведений в реестр квалифицированных подрядных организаций в отношении ООО «ПРАНА».

Причиной, послужившей основанием для принятия данного решения, по мнению Органа по ведению реестра, явилось нарушение ООО «ПРАНА» требований, предусмотренных п. 23 пп. «о» Положения, п. 1 ч. 6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ, Разделом V Документации о проведении предварительного отбора, а именно: отсутствие документов на руководителя, подтверждающих его соответствие квалификационным требованиям Положения (копия трудовой книжки и (или)

сведения о трудовой деятельности сотрудника, копия диплома о высшем образовании соответствующего профиля).

С решением комиссии не согласны, считаем протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе № 014220000322100014 от 25.08.2021 г. незаконным, нарушающим положения Градостроительного кодекса РФ, Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, а также нормы Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», по следующим причинам.

Так, в пп. «о» п. 23 Положения к Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение), предусмотрено следующее требование к участникам предварительного отбора:

о) наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В п. «л» раздела IV Документации о проведении предварительного отбора содержится аналогичное требование органа по ведению реестра к участникам предварительного отбора, как и в пп. «о» п. 23 Положения.

В разделе V Документации отражены требования к минимальному количеству квалифицированного персонала к участникам предварительного отбора, при этом Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области *предлагалось заполнить соответствующую таблицу* по названному критерию, в разных графах которой было необходимо отразить информацию о квалификации соответствующего профиля руководителя юридического лица, выступающего участником предварительного отбора, и о квалификации работников этого юридического лица.

Обращаем внимание на то, что в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ (на который ссылается орган по ведению реестра) предусмотрены требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет.

Таким образом, данное требование **не является обязательным** абсолютно для всех руководителей организаций соответствующей сферы деятельности, а относится *исключительно* к руководителю юридического лица, который самостоятельно организует выполнение одного или несколько из указанных в п. 1 ч. 6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ видов работ, другими словами работу выполняет лично руководитель юридического лица.

В случае если руководитель самостоятельно *не выполняет* обозначенные виды работ, **в его штате должны быть специалисты**, трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы (п. 2 ч. 6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ).

При этом данное требование законодательства РФ считается соблюденным и в том случае, если работу выполняет лично руководитель юридического лица, имеющий необходимую квалификацию и стаж работы для этого, и еще как минимум один специалист соответствующего профиля.

Не стоит упускать из вида и то обстоятельство, что п. 6 ст. 55.5. Градостроительного кодекса РФ требования к членам саморегулируемой организации.

Руководитель ООО «ПРАНА» не имеет высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет в строительной сфере, однако имеет в своем штате специалистов строительного профиля, что явилось основанием для включения ООО «ПРАНА» в члены двух саморегулируемых организаций:

- СРО Союз «ПроЭк»;
- Ассоциация «СРО «СредВолгСтрой».

Данный факт означает наличие права у ООО «ПРАНА» выполнять работы в области проектирования и строительства, в том числе путем участия в конкурсных процедурах.

Согласно сведениям, опубликованным в реестре квалифицированных подрядных организации, ООО «ПРАНА» прошло предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и(или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, **по следующим регионам РФ:**

- Республика Крым;
- Республика Адыгея;
- Саратовская область;
- Волгоградская область;
- г. Москва.

На основании изложенного считаем, что **требование Министерства** энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области **об обязательном наличии у руководителя юридического лица квалификации соответствующего профиля и стажа работы** нарушает не только норму пп. 1 ч. 6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ, но и ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая запрещает Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности:

2) **необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами**, в том числе **путем установления** не предусмотренных законодательством Российской Федерации **требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.**

Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области из-за **неверного толкования норм Закона РФ незаконно установило для участников предварительного отбора обязательное условие для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций** - выполнение участником предварительного отбора требования к нему: наличие у руководителя юридического лица квалификации соответствующего профиля и необходимого стажа работы по этой квалификации.

Пунктом 235 Положения предусмотрено, что любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет **право обжаловать** в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, органа по ведению реестра, комиссии по проведению предварительного отбора, ее членов, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

Согласно ч. 4, ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

На основании Разъяснений ФАС России «Процедура рассмотрения жалоб на процедуры отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)

юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Таким образом, принимая во внимание, что процедура отбора подрядных организаций является процедурой торгов, рассмотрение жалоб на проведение предварительного отбора по формированию реестра квалифицированных подрядных организаций в сфере капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, электронного аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, осуществляется антимонопольным органом в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь нормами п. 235 Положения к Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Признать протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе № 014220000322100014 от 25.08.2021 г. незаконным и подлежащим отмене.
3. Обязать Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области повторно провести предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области, с учетом принятого решения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Самарской области.

Приложения:

1. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц на ООО «ПРАНА» от 24.08.2021 г.
2. Документы, подтверждающие полномочия руководителя ООО «ПРАНА» (Договор от 01.06.2020 г., Решение № 2 от 01.06.2020 г.).
3. Копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации от 24.08.2021 г.
4. Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе № 014220000322100014 от 25.08.2021 г.

С уважением,

Управляющий ООО «ПРАНА»



ИП Игольникова О.Н.