



Исх. № 111/08
От «20» августа 2019 г.

Куда:

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)
Адрес: 295000, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Александра Невского, д. 1.
электронная почта: to82@fas.gov.ru

От кого:

ООО «Сфера М»
ИНН 7811470659
ОГРН 1107847269738
Адрес: 192019, г. Санкт-Петербург, ул. Седова, д. 12,
литера А, офис 327.
электронная почта: sfera_m@inbox.ru

Копия:

Государственное казенное учреждение Республики
Крым «Крымздрав»
Адрес: 295000, Российская Федерация, Республика
Крым, г. Симферополь, ул. Пушкина, д. 3.
электронная почта: k.zdrav@mail.ru

Жалоба

1. Заказчик:

Государственное казенное учреждение Республики Крым «Крымздрав»
Адрес: 295000, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул.
Пушкина, дом 3.
Телефон: +7 (978) 0000710, адрес электронной почты: k.zdrav@mail.ru

2. Участник размещения заказа (Заявитель):

ООО «Сфера М», ИНН: 7811470659.
Адрес: 192019, г. Санкт-Петербург, ул. Седова, д. 12, литера А, офис 327.
Телефон: (812) 326-29-42; адрес электронной почты: sfera_m@inbox.ru

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru (<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0875200000219000375>)

Закупка:

№ 0875200000219000375

Номер извещения о проведении электронного аукциона:

0875200000219000375

Наименование объекта закупки:

Специализированный мультиспиральный компьютерный томограф с широкой апертурой гентри.

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:
09.08.2019 г.

4. Обжалуемые действия заказчика с указанием норм права, которые, по мнению Заявителя нарушены:

Согласно документации об аукционе:

- в нарушение статьи 8 **Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»** (далее – Закон о контрактной системе) техническое задание составлено таким образом, что позволяет предложить к поставке исключительно определенное оборудование, что является ограничением конкуренции;

- включение в состав закупки товаров в нарушение статьи 17 **Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006 г.** (далее – Закон о защите конкуренции).

- в нарушение статьи 33 Закона о контрактной системе сформировано описание объекта закупки.

5. Доводы жалобы:

Во-первых:

Внимательно изучив аукционную документацию, нами выявлено, что закупка №0875200000219000375 осуществлена в нарушение статьи 8 Закона о контрактной системе, а также в нарушение статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку **Заказчиком в аукционной документации техническое задание составлено под одного производителя, а именно – Siemens ("Сименс Хелскэа ГмбХ"), модель – SOMATOM Definition AS.**

Сравнительный анализ значений показателей объекта закупки с характеристиками возможных к поставке товаров различных производителей:

Показатели объекта закупки	Siemens Definition AS	Philips Brilliance BigBore	Toshiba (Canon)Aquilion LB	GE Discovery RT	GE Revolution CT
2.1 Апертура гентри, не менее 80 см	80 см	85 см	90 см	80 см	80 см
3.6 Максимальное количество одновременно получаемых срезов, не менее 60	64	16	32	16	512
4.4 Максимальная протяженность исследования, не менее 1860 мм	2000 мм	1860 мм	2190 мм	1700 мм	2000 мм
5.1 Минимальное значение анодного напряжения, не более 70 кВ	70 кВ	90 кВ	80 кВ	80 кВ	70 кВ
5.2 Максимальное значение анодного напряжения, не менее 140 кВ	140 кВ	140 кВ	135 кВ	140 кВ	140 кВ

5.3 Максимальное значение силы тока, не менее 660 мА	666 мА	500 мА	600 мА	800 мА	740 мА
5.4 Максимальная мощность генератора, не менее 80 кВт	80 кВт	60 кВт	72 кВт	100 кВт	103 кВт
7.5 Максимальная скорость реконструкции, не менее 20 изобр./сек	20 изобр./сек	20 изобр./сек	22 изобр./сек	16 изобр./сек	65 изобр./сек
9.1 Интерфейс пользователя, идентичный консоли оператора	Наличие	Наличие	Наличие	Отсутствие	Отсутствие
9.5 Автоматическая подготовка УЗИ - изображений для измерений и анализа	Наличие	Наличие	Наличие	Отсутствие	Отсутствие
9.7 Возможность вывода отчетов на принтер в формате pdf и на DICOM-камеру	Наличие	Наличие	Наличие	Отсутствие	Отсутствие
9.19 Программа для совмещения на одном экране изображений, полученных на различных системах медицинской визуализации (КТ, МРТ, гамма-камера, Рентген, УЗИ и пр.)	Наличие	Наличие	Наличие	Отсутствие	Отсутствие
9.23 Автоматическая нумерация ребер	Наличие	Наличие	Наличие	Отсутствие	Отсутствие
10.6 Внешний теплообменный контур для работы в регионах с умеренно низкими температурами	Наличие	Отсутствие	Отсутствие	Отсутствие	Отсутствие

При формировании жалобы использовалась общедоступная информация с информационного ресурса <http://zakupki.gov.ru>:

Siemens Somatom Definition AS (контракты от 61,75 млн. рублей до 72,22 млн. рублей)

1. <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0361200015019001865>
2. <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0813500000119001970>
3. <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0126200000419001373>

Philips, CT Big Bore (контракты от 63,81 млн. рублей до 70,4 млн. рублей)

1. <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0373100068216000670>
2. <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0131200001019002024>

Canon (Toshiba) (контракты от 42 до 63,5 млн. рублей)

1. <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0116200007917004357>
2. <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0369200004115000469>
3. <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0138200001219000012>

GE Discovery RT (контракты от 56,2 млн. рублей до 70,2 млн. рублей)

1. <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519003880>
2. <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0144200002419000220>
3. <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0372100048819000296>

Премнальный томограф

GE Revolution CT (контракты от 125 млн. рублей до 165 млн. рублей)

1. <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0373100059317000290>
2. <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0187200001718001681>

Максимально приближены по характеристикам аппараты Siemens Definition AS и GE Revolution CT, однако, ввиду разницы в сегменте и как следствие стоимости оборудования, конкуренция между ними не возможна.

Таким образом, совокупность параметров технического задания к электронному аукциону №0875200000219000375 лишает возможности принять участие в торгах любым другим производителям, что влечет необоснованное ограничение числа участников закупки, равно как и ограничивает возможность для ценового соперничества между участниками аукциона.

Во-вторых:

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Заказчиком в описании объекта закупки (техническое задание) установлено требование о соответствии характеристик товара ГОСТ Р 55771-2013.

Таким образом, при подготовке описания объекта закупки Заказчик обязан был руководствоваться требованиями национального стандарта РФ ГОСТ Р 55771-2013

«Изделия медицинские электрические. Томографы рентгеновские компьютерные. Технические требования для государственных закупок».

Согласно разделу «Введение» указанный стандарт устанавливает основные требования, которые должны содержаться в технических заданиях для государственных закупок рентгеновских компьютерных томографов, предназначенных для получения послойных изображений и 3D изображений (РКТ).

В соответствии с пп. 5.1 п. 5 «Основные технические характеристики, указываемые в техническом задании на торги» указано: «Далее приводятся характеристики (параметры), которые следует включать в ТЗ на государственную закупку РКТ:»

Однако, фактически, ряд характеристик проигнорирован Заказчиком и не указан в техническом задании:

- напряжение питания, В;
- теплоемкость рентгеновской трубки, МНУ;
- скорость охлаждения рентгеновской трубки, кНУ/ мин;
- диапазон измерения плотностей, е. Хаунсфильда, не менее;
- диапазон вертикального перемещения стола для пациента, мм, не менее;
- скорость перемещения стола для пациента, мм/с.

В то время как отдельные требования к характеристикам сформулированы в нарушении ГОСТ Р 55771-2013: 2.1; 2.3; 2.5; 3.3; 3.5; 4.1; 4.3; 4.4; 5.4; 6.2; 7.3; 7.4; 7.5.

Характеристика указанная в пункте 7.1 несмотря на ссылку на ГОСТ Р 55771-2013 в нем отсутствует.

В-третьих:

Пункт 1.1 характеристик товара Технического задания по мнению Заявителя противоречит ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе поскольку не конкретизирован («Томограф должен обладать всем необходимым для выполнения исследования при планировании лучевой терапии») не позволяя определить соответствие закупаемого товара установленным Заказчиком требованиям, в связи с чем позволяет Заказчику давать оценку заявкам по субъективному признаку.

Учитывая вышеуказанное прошу:

1. Приостановить определение поставщика по закупке №0875200000219000375 до момента рассмотрения настоящей жалобы УФАС по Республике Крым и городу Севастополю по существу и вынесения решения по ней.

2. Провести проверку закупки на предмет соответствия действий Заказчика требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

3. В случае признания вышеизложенных доводов жалобы обоснованными, признать электронный аукцион не соответствующим законодательству РФ и выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Копия извещения о проведении электронного аукциона.
2. Копия документации об аукционе.
3. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «Сфера М».
4. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО «Сфера М».
5. Копия Устава ООО «Сфера М» с изменениями.
6. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Сфера М».
7. Копия документа подтверждающего полномочия лица подписавшего жалобу.

Директор
ООО «Сфера М»



Егоров А.Н.