



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 066/10/18.1-4757/2023**

**г. Екатеринбург**

**16.01.2024г.**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице МУП «Водоканал», — \*

— в отсутствие представителей заявителя ООО «Технология систем безопасности», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения заявления,

рассмотрев жалобу ООО «Технология систем безопасности» (вх. № 28666/23 от 26.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ЕМУП «Водоканал» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 424-К(ЭЛ)(СМП) оказание услуг по подтверждению расчетных параметров санитарно-защитной зоны с проведением исследований (измерений) химических и физических факторов воздействия на атмосферный воздух для Южной аэрационной станции МУП «Водоканал» (извещение № 32313030065) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Технология систем безопасности» ( вх. № 28666/23 от 26.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ЕМУП «Водоканал» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 424-К(ЭЛ)(СМП) оказание услуг по подтверждению расчетных параметров санитарно-защитной зоны с проведением исследований (измерений) химических и физических факторов воздействия на атмосферный воздух для Южной аэрационной станции МУП «Водоканал» (извещение № 32313030065), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком неправомерно было принято решение об отклонении заявки общества от участия в процедуре конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32313030065 по причине несоответствия заявки требованиям извещения.

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права

или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту — Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом № 847 генерального директора МУП «Водоканал» от 22.08.2023 г. и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 20 от 22.08.2023г.

30.11.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 424-К(ЭЛ)(СМП) оказание услуг по подтверждению расчетных параметров санитарно-защитной зоны с проведением исследований (измерений) химических и физических факторов воздействия на атмосферный воздух для Южной аэрационной станции МУП «Водоканал» (извещение № 32313030065).

Начальная (максимальная) цена договора – 4 800 000,00руб.

21.12.2023г. заказчиком была проведена процедура подведения итогов, по итогам которой составлен Протокол № 32313030065-02 от 21.12.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 21.12.2023г.

Согласно Протоколу № 32313030065-02 от 21.12.2023г. заявка участника ООО «Технология систем безопасности» с идентификационным номером № 260152 была признана несоответствующей документации о проведении конкурса и отклонена в связи с несоответствием коммерческого предложения участника условиям п.4 раздела III и Раздела V. Закупочной документации, а именно: не представлен договор с ООО «Сангик», как с подрядной организацией для проведения исследований (измерений) химических и физических факторов воздействия на атмосферный воздух».

Возражая относительно принятого заказчиком решения, представитель заявителя в своей жалобе указал, что обществом были приложены все требуемые извещением сведения, включая договор №5/2023 от на выполнение лабораторно – инструментальных исследований от 11.12.2023г. с ООО «Сангик», как с подрядной организацией для проведения исследований (измерений) химических и физических факторов воздействия на атмосферный воздух».

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных ст. 3.4 Закона о закупках.

При этом ч. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

Согласно п. 2, 3, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки;

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 13.2.18.10. настоящего Положения, а также пунктом 13.2.19 настоящего Положения, в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участникам такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 13.2.18.1. –13.2.18.9. настоящего Положения, 13.2.18.11. настоящего Положения и 13.2.18.12. настоящего Положения, а также пунктом 13.2.19. настоящего Положения, в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящим пунктом информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с пунктом 13.2.18 настоящего Положения (п. 13.2.21 Положения о закупках).

В п.4 разделе III Закупочной документации установлены требования к Исполнителю:

4.	<p><b>Требования к Исполнителю</b></p>	<p><b>Предоставить при подаче заявки на участие в закупке:</b></p> <p>Заверенную копию действующего на период оказания услуг аттестата аккредитации испытательной лаборатории (испытательного центра) с областью аккредитации испытательной лаборатории (испытательного центра), либо копию действующего на период оказания услуг договора с аккредитованной лабораторией (испытательным центром) с приложением заверенной копии действующего на период оказания услуг аттестата и области аккредитации лаборатории (испытательного центра), в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов", утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача от 25.09.2007 № 74.</p> <p>Область аккредитации включает отбор проб атмосферного воздуха и все определяемые показатели, указанные в п.п. 3.1 настоящего задания.</p> <p>Методы исследований (измерений), указанные в области аккредитации испытательной лаборатории (испытательного центра) в соответствии с диапазоном определения должны обеспечивать определение нормативных значений, установленных законодательством РФ по показателям, по которым проводятся исследования (измерения) согласно п.п. 3.1 настоящего задания.</p> <p>Заверенную копию Лицензии выданной Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на осуществление деятельности по проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, физическими и химическими процессами, происходящими в окружающей среде, для определения уровня химического загрязнения атмосферного воздуха, сбора, обработке, хранению, предоставлению и распространению информации и информационной продукции, полученной в результате проведения указанных наблюдений, либо копию действующего на период оказания услуг договора с лабораторией (испытательным центром) с приложением заверенной копии Лицензии выданной Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на осуществление деятельности по проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, физическими и химическими процессами, происходящими в окружающей среде, для определения уровня химического загрязнения атмосферного воздуха, сбора, обработке, хранению, предоставлению и распространению информации и информационной продукции, полученной в результате проведения указанных наблюдений, в соответствии с Федеральным закон от 19.07.1998 N 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе».</p>
----	--	--

В разделе V Закупочной документации установлены документы, предоставляемые претендентом и подтверждающие его соответствие требованиям конкурсной документации.

	Полученное в результате оцифровки изображение оригинала документа, заверенное ЭЦП участника (в соответствии с регламентом ЭТП)	Примечание
<b>Вторая часть</b>		
2.	Учредительные документы	В составе заявки
7.	<p style="text-align: center;"><b>Заверенную копию Лицензии выданной Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на осуществление деятельности по проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, физическими и химическими процессами, происходящими в окружающей среде, для определения уровня химического загрязнения атмосферного воздуха, сбора, обработке, хранению, предоставлению и распространению информации и информационной продукции, полученной в результате проведения указанных наблюдений, либо копию действующего на период оказания услуг договора с лабораторией (испытательным центром) с приложением заверенной копии Лицензии выданной Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на осуществление деятельности по проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, физическими и химическими процессами, происходящими в окружающей среде, для определения уровня химического загрязнения атмосферного воздуха, сбора, обработке, хранению, предоставлению и распространению информации и информационной продукции, полученной в результате проведения указанных наблюдений, в соответствии с <b>Федеральным закон от 19.07.1998 N 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе».</b></b></p>	В соответствии с требованиями ТЗ

Участником закупки в лице ООО «Технология систем безопасности» с идентификационным номером № 260152, был представлен, в том числе, договор №5/2023 от 11.12.2023г. на выполнение лабораторно – инструментальных исследований с ООО «Сангик», как с подрядной организацией для проведения исследований (измерений) химических и физических факторов воздействия на атмосферный воздух».

Довод представителей заказчика о невозможности открыть файл, приложенный в качестве документа подтверждающего его соответствие требованиям конкурсной документации, не находит своего подтверждения.

Комиссией установлена наличие и возможность открытия файла договора №5/2023 на выполнение лабораторно – инструментальных исследований от 11.12.2023г., представленного ООО «Технология систем безопасности» в составе заявки.

Таким образом, Комиссией установлен факт наличия и возможность открытия файла договора №5/2023 от 11.12.2023г. на выполнение лабораторно – инструментальных исследований, ввиду чего

решение заказчика об отклонении заявки участника закупки с порядком номером № 260152 по основаниям, указанным в Протоколе рассмотрения вторых частей заявок №32313030065-02 от 21.12.2023г было принято неправомерно, что является нарушением ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Указанное нарушение содержит признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Технология систем безопасности» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, в связи с наличием заключенного договора.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, ответственных за рассмотрение поступивших на участие в закупке № 32313030065 заявок, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*