

ООО «ЭСКБ»
450080, РБ, г. Уфа,
ул. Ст. Злобина, 31/4

22.07.2020 №5/10067

Предупреждение № ТО002/01/10-2057/2020
о прекращении действий, которые содержат признаки
нарушения антимонопольного законодательства

Основанием для выдачи предупреждения является наличие в действиях (бездействии) ООО «Энергетическая сбытовая компания Башкортостана» (далее - ООО «ЭСКБ») (450080, РБ, г. Уфа, ул. Ст. Злобина, 31/4) признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в отказе от заключения договоров электроснабжения.

Выводы о наличии оснований для выдачи предупреждения:

27 ноября 2019 года заявителями было направлено заявление в Центральное межрайонное отделение, Кармаскалинско-Архангельский участок ООО «ЭСКБ» (далее - гарантирующий поставщик) о заключении индивидуального договора энергоснабжения в отношении жилых домов, расположенных на земельных участках СНТ «Уршак» (далее - СНТ), по адресу:

В ответ от гарантирующего поставщика был получен отказ в заключении договора по причине отсутствия документов, подтверждающих технологическое присоединение к электрическим сетям сетевой организации (ответ от 03.12.2019 №600/10-253/2).

После этого в адрес гарантирующего поставщика был направлен акт технологического присоединения, подписанный между Заявителями и председателем СНТ. Однако, гарантирующий поставщик повторно отказал в заключении договора, сославшись на неверное оформление Акта технологического присоединения (ответ от 02.02.2020 №600/4-1145).

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения в ООО «ЭСКБ» был направлен запрос информации. Согласно информации, представленной ООО «ЭСКБ», при первичном обращении в адрес ООО «ЭСКБ» среди направленных документов для заключения договора энергоснабжения не были предоставлены документы, подтверждающие технологическое присоединение, о чем они были уведомлены ответными письмами.

При вторичном обращении уполномоченным лицом компании ООО «ЭСКБ» произведена оценка представленных документов : Акта об осуществлении технологического присоединения (АТП) №2 от

14.01.2020 и Акта организации коммерческого учета электрической энергии (АОКУ) №б/н от 14.01.2020 в отношении объекта: садовый дом расположенный по адресу:

и

Акта об осуществлении технологического присоединения (АТП). №1 от 14.01.2020 и Акта организации коммерческого учета электрической энергии (АОКУ) №б/н от 14.01.2020 в отношении объекта: садовый дом расположенный по адресу:

на предмет надлежащего технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя к электрической сети.

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (далее - Правила технологического присоединения), документом, составленным по окончании процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям и подтверждающий технологическое присоединение в установленном порядке, является акт об осуществлении технологического присоединения (акт о технологическом присоединении).

Пункт 7 Правил технологического присоединения устанавливает процедуру технологического присоединения, в котором указано, в том числе, составление акта об осуществлении технологического присоединения по форме согласно приложению №1 (пп. «е» Правил технологического присоединения).

В результате проведенной оценки установлено, что представленные со стороны граждан акты об осуществлении технологического присоединения оставлены в нарушение норм действующего законодательства в области электроэнергетики, что выразилось в несоответствии указанных актов типовой форме, установленной в приложении №1 к Правилам технологического присоединения.

Согласно позиции ООО «ЭСКБ» (вх.№13569 от 21.07.2020) указанное необходимо, в том числе, для определения характеристики технологического присоединения как точка поставки, величина максимальной мощности, содержащиеся в документах о технологическом присоединении в силу абз. 2 п. 41, абз. 4 п. 40 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии и пп. «а» п. 13 Правил технологического присоединения являются существенными условиями договора энергоснабжения.

Также гарантирующим поставщиком отмечено, что в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 29.07.2017 №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» высшим органом товарищества является общее собрание членов товарищества.

В связи с чем, при заключении отдельных договоров электроснабжения с членами СНТ необходимо решение общего собрания по следующим вопросам: о необходимости заключения индивидуальных договоров энергоснабжения членами СНТ (а также гражданами, ведущими хозяйство в индивидуальном порядке на территории СНТ) и ООО «ЭСКБ»; о распределении величины максимальной мощности между энергопринимающими устройствами, принадлежащими членам СНТ (а также гражданам, ведущим хозяйство в индивидуальном порядке на территории СНТ), не превышающей величины максимальной мощности, указанной в технических условиях (документах о технологическом присоединении) ранее присоединенных

энергопринимающих устройств;

Также в целях исключения превышения величины максимальной мощности, распределенной между энергопринимающими устройствами, принадлежащими членам СНТ, и величины максимальной мощности, указанной в технических условиях, ранее присоединенных энергопринимающих устройств СНТ, сетевая организация согласовывает распределение мощности с указанием дополнительной информации в документы о технологическом присоединении между СНТ и ООО «ЭСКБ», в соответствии с Правилами технологического присоединения.

Вместе с этим, указанные доводы являются не состоятельными по следующим основаниям.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии установлены Федеральным законом от 26.03.2003 №35-ФЗ "Об электроэнергетике" (далее – Закон об электроэнергетике).

В соответствии с пунктом 5 статьи 38 Федерального закона "Об электроэнергетике" от 26.03.2003 №35-ФЗ договор, заключаемый гарантирующим поставщиком с потребителем электрической энергии, является публичным. Аналогичные нормы установлены пунктом 28 Основных положений в отношении договора энергоснабжения.

В соответствии с частью 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике, в случае нарушения сетевой организацией или иным владельцем объектов электросетевого хозяйства обязанности по предоставлению документов, подтверждающих технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, гарантирующий поставщик не вправе отказать собственнику или иному законному владельцу указанных устройств или объектов в заключении договора купли-продажи, договора энергоснабжения по причине отсутствия технологического присоединения и вправе самостоятельно осуществить сбор документов, подтверждающих наличие технологического присоединения и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики.

В соответствии со статьей 426 Гражданского кодекса Российской Федерации публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится. Отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается.

Таким образом, гарантирующий поставщик не вправе отказать собственнику или иному законному владельцу устройств или объектов в заключении договора энергоснабжения по причине отсутствия документов технологического присоединения и вправе самостоятельно осуществить сбор документов, подтверждающих наличие технологического присоединения и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики.

Правовые основы функционирования розничных рынков электрической энергии установлены Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. №442 (далее – Основные положения).

В соответствии с пунктом 9 Основных положений, гарантирующий поставщик электрической энергии обязан заключать в соответствии с разделом III Основных положений договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с любым обратившимся к нему физическим или юридическим лицом в отношении энергопринимающих устройств, расположенных в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика.

Пункт 71 Основных положений устанавливает, что граждане - потребители электрической энергии приобретают электрическую энергию на основании договоров энергоснабжения, заключаемых в соответствии с Основными положениями с гарантирующим поставщиком или энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией.

В соответствии с пунктом 34 Основных положений, потребитель (покупатель), имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) (далее - заявитель), предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении соответствующего договора и, если иное не установлено в пунктах 35, 74 и 106 настоящего документа, следующие документы:

подписанный заявителем проект договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) или протокол разногласий к проекту договора, форма которого размещена (опубликована) гарантирующим поставщиком в соответствии с пунктом 33 настоящего документа (предоставляется по желанию заявителя);

правоустанавливающие и иные документы заявителя (свидетельство о государственной регистрации заявителя в качестве юридического лица или в качестве индивидуального предпринимателя, свидетельство о постановке заявителя на учет в налоговом органе, документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление от имени заявителя, - выписка из протокола (решения, приказа) о назначении на должность руководителя или доверенность на подписание договора, если договор подписывает не руководитель, копия паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего личность, если заявителем выступает индивидуальный предприниматель или гражданин);

документы, подтверждающие право собственности (хозяйственного ведения, оперативного управления, аренды и иные законные права владения и (или) пользования, предусмотренные законодательством Российской Федерации) на энергопринимающие устройства, либо документы, подтверждающие право владения и (или) пользования земельным участком, о снабжении которых электрической энергией указано в заявлении о заключении договора, либо протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора аренды объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов этих систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, который подтверждает, что заявитель является победителем такого конкурса;

подписанная уполномоченным лицом энергосбытовой (энергоснабжающей) организации выписка из договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), заключенных с потребителями, в интересах которых энергосбытовая (энергоснабжающая) организация намеревается приобретать

электрическую энергию (мощность) у гарантирующего поставщика, которая должна содержать сведения о сроках начала и окончания поставки электрической энергии в каждой точке поставки по каждому такому потребителю, о каждой такой точке поставки (предоставляются только энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией, когда она выступает заявителем);

документы, подтверждающие технологическое присоединение (в том числе и опосредованно) в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, о снабжении электрической энергией которых указано в заявлении о заключении договора (не предоставляются в случаях отсутствия таких документов у заявителя в соответствии с пунктом 37 настоящего документа);

документы о допуске в эксплуатацию приборов учета (предоставляются при наличии у заявителя приборов учета);

документ, подтверждающий наличие технологической и (или) аварийной брони (предоставляется при его наличии у заявителя);

иные документы, необходимые для заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (предоставляется заявителем, который подает заявление о заключении договора энергоснабжения).

В случае направления заявления о заключении договора энергоснабжения гражданином, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельном участке, расположенном в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд (далее - территория садоводства или огородничества), энергопринимающие устройства которого ранее были подключены к электрическим сетям в рамках технологического присоединения садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, при отсутствии документов, предусмотренных абзацем шестым настоящего пункта, представляются документы, подтверждающие наличие членства в таком товариществе на дату осуществления сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, принадлежащих такому товариществу, или иные документы, подтверждающие наличие фактического технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к объектам электросетевого хозяйства.

В случае направления заявления о заключении договора энергоснабжения гражданином, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельном участке, расположенном в границах территории садоводства или огородничества, энергопринимающие устройства которого ранее были подключены к электрическим сетям в рамках технологического присоединения некоммерческой организации, созданной гражданами для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства до 1 января 2019 г. (не являющейся садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом), при отсутствии документов, предусмотренных абзацем шестым настоящего пункта, представляются документы, подтверждающие наличие членства в такой некоммерческой организации на дату осуществления сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, принадлежащих указанной некоммерческой организации, или иные документы, подтверждающие наличие фактического технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к объектам электросетевого хозяйства.

Абзац шестой пункта 34 Основных положений указывает на документы, подтверждающие технологическое присоединение (в том числе и опосредованно) в

установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, о снабжении электрической энергией которых указано в заявлении о заключении договора (не предоставляются в случаях отсутствия таких документов у заявителя в соответствии с пунктом 37 настоящего документа).

Документами, подтверждающие технологическое присоединение (в том числе и опосредованно) в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, являются документы, составляемые (составленные) в процессе технологического присоединения (после завершения технологического присоединения) энергопринимающих устройств (объектов электроэнергетики) к объектам электросетевого хозяйства, в том числе технические условия, акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения балансовой принадлежности электросетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, в соответствии с п.2 Правил технологического присоединения.

Вместе с этим, абзацем 13 пункта 34 Основных положений прямо установлено, что указанные документы, подтверждающие технологическое присоединение (акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон) предоставляются при их наличии, следовательно, действующее законодательство не предусматривает обязанность потребителя в предоставлении указанных документов при заключении договора электроснабжения.

Законодатель, установив не обязательность для предоставления потребителем актов об осуществлении технологического присоединения, предоставил потребителю возможность представить любые иные документы, свидетельствующие о фактическом технологическом присоединении Заявителя.

Для подтверждения факта технологического присоединения к сетям СНТ в адрес гарантирующего поставщика Заявителями направлены следующие документы: копия квитанции об оплате электрической энергии в СНТ, копия свидетельства о государственной регистрации права на земельный участок и жилой дом, копия членской книжки, копия акта допуска прибора учёта в эксплуатацию и копия акта технологического присоединения, копия акта организации коммерческого учета электрической энергии, копия паспорта собственника.

Представленные заявителями Акты об осуществлении технологического присоединения подписаны председателем СНТ и содержат сведения о величине максимальной мощности и подпадают под определение иных документов, подтверждающие наличие фактического технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к объектам электросетевого хозяйства

Рассматривая доводы ООО «ЭСКБ» об отсутствии сведений о точках поставках электроэнергии, Управление отмечает, что точкой поставкой на розничном рынке, в соответствии с пунктом 2 Основных положений, является место исполнения обязательств по договорам энергоснабжения, купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), оказания услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, используемое для определения объема взаимных обязательств субъектов розничных рынков по указанным договорам, расположенное, если иное не установлено законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, на границе балансовой принадлежности энергопринимающих устройств потребителя, объектов по производству электрической энергии (мощности) производителя электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства сетевой

организации, определенной в документах о технологическом присоединении, а до составления в установленном порядке документов о технологическом присоединении - в точке присоединения энергопринимающего устройства потребителя (объекта электроэнергетики) к объектам электросетевого хозяйства смежного субъекта электроэнергетики

При этом вопреки доводам ООО «ЭСКБ», в представленных Заявителями актах описаны границы балансовой принадлежности объектов электроэнергетики, на основании чего гарантирующим поставщиком могут быть определены точки поставки электроэнергии.

Более того, пунктом 30 Основных положений определено, что если энергопринимающее устройство потребителя технологически присоединено к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации опосредованно через энергопринимающие устройства, объекты по производству электрической энергии (мощности), объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче, то гарантирующий поставщик и сетевая организация несут ответственность перед потребителем за надежность снабжения его электрической энергией и ее качество в пределах границ балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства сетевой организации.

С учетом изложенного, гарантирующий поставщик не вправе был отказаться от заключения договора с потребителями, имеющие подтвержденное документами фактическое технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к объектам электросетевого хозяйства.

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В Определении Верховного Суда Российской Федерации от 20.12.2017 по делу №А64-2941/2016 отражена следующая позиция: «понятие неопределенного круга потребителей используется не в значении невозможности установить число таких лиц на заданный момент времени, а в контексте множественности (не единичности) числа потребителей, как участников рынка, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение, исходя из характера допущенного данным лицом злоупотребления имеющейся у него рыночной властью и последствий таких нарушений» (указанная позиция включена также в Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2018), утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018).

Следовательно, если действия гарантирующего поставщика нарушают права не одного потребителя, а нескольких, даже конкретно установленных, можно говорить о нарушении прав неопределенного круга лиц. Указанная позиция также нашла отражение в сложившейся судебной практике (А54-9387/2018).

Управление отмечает, что указанная позиция ООО «ЭСКБ» о необходимых для заключения договора электроснабжения документах является единой для всех потребителей, осуществляющих ведение садоводства или огородничества на земельном участке, расположенном в границах территории садоводства или огородничества, о чем свидетельствует ответ гарантирующего поставщика исх.№ЭСКБ/01/544 от 20.07.2020 на запрос антимонопольного органа исх.№5/9185 от 07.07.2020.

ООО «ЭСКБ» является гарантирующим поставщиком электрической энергии (Постановление Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам от 14.04.2010 №57) и осуществляет энергоснабжение потребителей электрической энергии на территории Республики Башкортостан. ООО «ЭСКБ» занимает доминирующее положение на рынке поставки электрической энергии.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

На основании вышеизложенного, в связи с наличием в действиях (бездействии) ООО «ЭСКБ» (450080, РБ, г. Уфа, ул. Ст. Злобина, 31/4), выразившихся в экономически или технологически не обоснованные отказе либо уклонении от заключения договора электроснабжения, в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Башкортостанское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает ООО «ЭСКБ» о необходимости в течение 10 дней со дня получения настоящего Предупреждения прекращения указанных действий путем заключения договора электроснабжения с гражданами, имеющие документы, подтверждающие наличие фактического технологического присоединения ().

О выполнении предупреждения сообщить в Башкортостанское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель