

Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д. 13, Литера А
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заказчик:

ООО «Петербургтеплоэнерго»;

Место нахождения / Адрес: 190103, Санкт-Петербург, ул. Дровяная, д. 6-9, офис 101-708

Организатор конкурентного отбора:

АО «Газпром теплоэнерго»

Место нахождения: 194044, г. Санкт-Петербург, Большой Сампсониевский проспект, дом 28, корпус 2, лит. Д.

СПб УФАС России
№ 29461/20
от 06.08.2020



ЖАЛОБА

на действие организатора открытого запроса предложений

- 1. Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «Петербургтеплоэнерго» Место нахождения / Адрес: 190103, Санкт-Петербург, ул. Дровяная, д. 6-9, офис 101-708 ИНН 7838024362 ОГРН 1047833020058**
- 2. Организатор: Акционерное общество «Газпром теплоэнерго» Место нахождения/Адрес: 194044, г. Санкт-Петербург, Большой Сампсониевский проспект, дом 28, корпус 2, лит. Д. ИНН 5003046281 ОГРН 1035000920855**
- 3. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Топливная Компания Самсон», сокращенно ООО «ТК Самсон», в лице директора Александровой Елены Ивановны, ИНН: 4703147847, ОГРН 11670066790, КПП 7030101001 Юридический адрес: Россия, 188681 обл. Ленинградская, р-н Всеволожский, дер. Новосаратовка, наб. Октябрьская, д.31, офис 309, e-mail: www.tk-samson.ru Телефон: 8 (812) 6001923**
- 4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация об открытом запросе предложений: сайт Электронной площадки «ГазНефтеторг.ру» www.gazneftetorg.ru.**
- 5. Номер и дата извещения: 30.07.2020 года на Официальном интернет-сайте сайт Электронной площадки «ГазНефтеторг.ру» www.gazneftetorg.ru. размещено извещение № 174/78/2020**
- 6. Способ и форма: открытый запрос предложений на право заключения договора на поставку летнего и зимнего дизельного топлива на котельные Лахденпохского района Республики Карелия..**
- 7. Указание на обжалуемые действия (бездействия) заказчика, доводы жалобы:**

Согласно приложению № 1 к Информационной карте запроса предложений в электронной форме «Порядок оценки Заявок Участников» «Сравнительная оценка заявок Участников проводится по критериям и для них устанавливается следующее долевое соотношение от максимального уровня оценки: Объем поставленных товаров, аналогичных предмету запроса предложений, * для Группы компаний АО «Газпром теплоэнерго» (завершенные договоры за последние 3 года, предшествующих дате объявления конкурентной закупки), аналогичных предмету запроса предложений*, (руб., без НДС). Приложить Копии договоров и товарных накладных (ТОРГ 12, УПД). **150 - 15%**. Который рассчитывается по следующей формуле: $B = 10 * (2V_i / N_{иц} - 1)$ где: V_i –



Сумма опыта поставки товаров за последние 3 года, предшествующих дате объявления конкурентной закупке, руб. Ннц – Начальная (максимальная) цена. Если объем поставки товаров участника запроса предложений за последние 3 года, менее 50% начальной (максимальной) цены $V=0$. Если объем поставки товаров участника запроса предложений условий за последние 3 года, больше или равна 100% начальной (максимальной) цены $V=10$.

В силу пункта 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает **общие принципы закупки** товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (пункт 2 статьи 2 Закона о закупках).

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Исходя из содержания пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Принцип равноправия, в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Верховный Суд Российской Федерации в пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018, разъяснил, что уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

Установленные заказчиком в Приложении № 1 к Информационной карте запроса предложений в электронной форме «Порядок оценки Заявок Участников» аукционной документации требования **не относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также не характеризуют квалификационный уровень поставщика товара и приводят к необоснованному ограничению конкуренции**, поскольку потенциальный участник закупки может не быть производителем товара, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого товара надлежащим образом.

Кроме того, предъявленные к участникам требования сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательств по поставке товара. Гарантии исполнения обязательств по договору могут обеспечиваться предъявлением к поставщику квалификационных требований, в частности о наличии опыта поставки на соответствующем товарном рынке.

Целью запроса предложений является создание конкурентной среды для участников. Таким образом, считаем, что Организатор торгов **некорректно изложил требование к перечню сведений и документов, предоставляемых Участником к заявке в Документации.**

Таким образом, права участников нарушены несоблюдением заказчиком требований к информационной открытости закупки, **установлением неизмеряемых требований к участникам закупки**, необоснованным ограничением конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки (пункты 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) **нарушают права и законные интересы участника закупки**. Обжалование осуществляется, в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (пункт 1).

Согласно п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

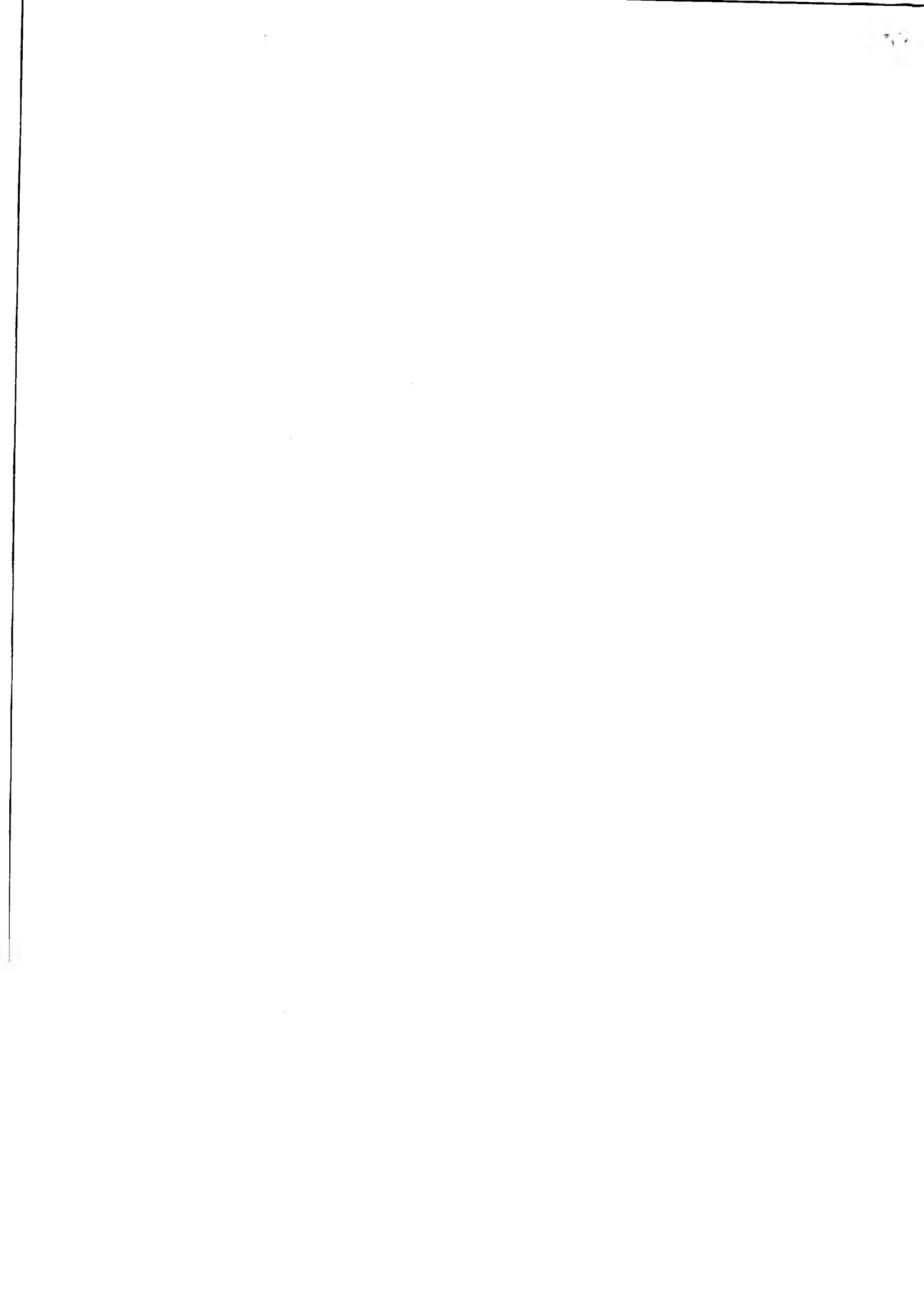
В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений



преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании выше изложенного прошу:

1) Признать положения конкурсной документации открытого запроса предложений АО «Газпром теплоэнерго» № 174/78/2020г. не соответствующими действующему законодательству в части предъявления требований сравнительной оценки, изложенных в Приложении №1 к Информационной карте запроса предложений в электронной форме «Порядок оценки Заявок Участников».

2) Выдать предписание Заказчику ООО «Петербургтеплоэнерго», Организатору конкурентного отбора АО «Газпром теплоэнерго» о внесении изменений в документацию открытого запроса предложений АО «Газпром теплоэнерго» № 175/78/2020г.

3) До рассмотрения жалобы по существу приостановить процедуру «Открытый запрос предложений №174/78/2020»;

4) В случае установления нарушений в процессе проведения процедуры открытого запроса предложений привлечь виновное лицо к ответственности по ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Документы, прилагаемые к жалобе:

1. Извещение №174/78/2020.
2. Документация о запросе предложений № 174/78/2020;
3. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ТК Самсон»
4. Приказ № 1

05.08.2020 года

Директор ООО «Самсон»



Е.И. Александрова

