



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

21.03.2019 № Р17/22412/19

На № _____ от _____

Руководителю
Московского УФАС России

А.Э. Ханяну

✓ Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1,
г. Москва, 107078

to77@fas.gov.ru

Киселеву А.Ю.
(для сведения)

ул. Юбилейная, д. 11А, кв. 127,
г. Подольск,
Московская обл., 142100

infokvartiry@yandex.ru

О направлении заявлений на рассмотрение

Уважаемый Армен Эдуардович!

В Федеральную антимонопольную службу поступили заявления Киселева А.Ю. с жалобами на действия (бездействие) организатора торгов – ООО «Конкурентные технологии», ООО «Амтор» и оператора электронной площадки – ООО «СТЭП» при проведении при проведении аукционов по продаже арестованного имущества (извещения № 180219/32541799/03 лот № 1, № 1802219/32541701/01 лот № 1).

В соответствии с подпунктом 1.4.1 пункта 1.4 Правил передачи антимонопольным органом заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства на рассмотрение в другой антимонопольный орган, утвержденных приказом ФАС России от 01.08.2007 № 244, ФАС России поручает Московскому УФАС России провести проверку фактов, изложенных в заявлениях, на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства и принять в случае выявления нарушений антимонопольного законодательства необходимые меры по их устранению.

О результатах рассмотрения заявлений просьба сообщить заявителю и в обязательном порядке ФАС России.

Дополнительно сообщаем, что заявления Громова Д.А., Герасева С.М., Киселева А.Ю. на действия организатора торгов ООО «Вымпелсервис» аналогичного содержания ФАС России были направлены в Санкт-



2019-33036(1)

Московское УФАС
Рег. номер 15732-ЭП/19
зарегистрирован 26.03.2019



16571

Петербургское УФАС России для проведения проверки фактов, изложенных в заявлениях, на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Приложение: на 33 л. в 1 экз. *(только в 1-й адрес)*



Р.А. Петросян

Д.Г. Гаджимурадова
(499) 755-23-23 доб. 088-872

Тематика:

Заявитель: киселев александр

email: infokvartiry@ya.ru

Почтовый адрес: , , дом , индекс:

Заголовок обращения:

Содержание обращения: Добрый день!

Во вложении находится текст жалобы. Прошу рассмотреть данную жалобу по существу и принять соответствующие меры.

<https://fas.gov.ru/attachment/202499/download?1552559529>

<https://fas.gov.ru/attachment/202500/download?1552559529>

Приложение:

ФАС России
Рег. номер 42963-ИП/13
зарегистрирован 14.03.2019

16л.

фаскврти. данные

Киселев Александр Юрьевич
МО, г. Подольск, ул. Юбилейная, д. 11а, кв. 127
8925 622 10 00
infokvartiry@va.ru

ЖАЛОБА
на действия организатора торгов

ООО «Амтор» (инн 7724945970, юр. Адрес 121059, ГОРОД МОСКВА, НАБЕРЕЖНАЯ БЕРЕЖКОВСКАЯ, д. ДОМ 16А, корп. СТР 3, кв. ПОМЕЩЕНИЕ 2 ЭТАЖ 1 БЛОК А, местоположение: 121059, ГОРОД МОСКВА, НАБЕРЕЖНАЯ БЕРЕЖКОВСКАЯ, д. ДОМ 16А, корп. СТР 3, кв. ПОМЕЩЕНИЕ 2 ЭТАЖ 1 БЛОК А, телефон +7 (495) 108-06-45, info@etp-amtor.ru) выступает в качестве организатора торгов по реализации арестованного имущества на основании Государственного контракта 35/19 от 27.12.2018 на оказание услуг по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решение об обращении взыскания на имущество (далее – гос.контракт), заключенного с Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве.

Согласно п. 4.4.3. гос.контракта, ООО «Амтор» обязан своевременно и надлежащим образом оказывать Услуги способами, не допускающими ограничение, устранение конкуренции и (или) нарушение законных прав и ущемление интересов других лиц.

ООО «Амтор», в качестве электронной торговой площадки, на которой осуществляется непосредственно сама процедура торгов, выбрал ООО «СТЭП» (ИНН 7702407086, юр.адрес 121059, город Москва, Бережковская набережная, дом 20 строение 6, комната 32 этаж 3-й пом I, местоположение: 127051, г. Москва, пер. Сухаревский М. д. 9, стр. 1, оф. 233, телефон +7 (495) 481 32 39, ask@el-torg.ru) адрес в интернете <https://el-torg.net> (далее ЭТП)

Извещение о проведении Торгов опубликовано в Бюллетне оперативной информации «Московские торги» № 8/2019 от 18.02.2019 года и размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru. Торги: извещение № 180219/32540701/01, лот № 1, Квартира 56,7кв.м., расположенная по адресу: г. Москва, ул. Лобненская, д. 6, кв.96. к/н 7709:0002010:3245.

Нарушение порядка, определенного законодательством, регулирующим проведение публичных торгов реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений и ограничение конкуренции при организации проведения торгов заключается в следующем.

Во-первых, согласно п.п.7 п.5.2.1 Регламента ЭТП (редакция 4.0 от 22.02.2019), для регистрации на ЭП EL-TORG Заявитель представляет Оператору ЭП Фотографию в формате штатного интерфейса ЭП, загруженную посредством внешней или встроенной веб-камеры.

Согласно п. 5.9. раздела 5 Регламента (ЭТП) Оператор ЭП отказывает Заявителю в регистрации в случае непредставления им документов и сведений, указанных в пункте 5.2 настоящего Регламента, или в случае, если представленные Заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или в них обнаружена недостоверная

информация, либо представленные Заявителем сведения являются недостоверными. Отказ в регистрации на ЭП по иным основаниям, кроме указанных в настоящем пункте, не допускается. В случае принятия решения об отказе Заявителю в регистрации Оператор ЭП направляет Заявителю уведомление, содержащее указание на основания принятия такого решения, в том числе указание на отсутствующие документы и сведения или обоснование того, что представленные Заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или содержат недостоверную информацию, либо представленные Заявителем сведения являются недостоверными.

После устранения указанных оснований для отказа в регистрации Заявитель вправе повторно подать заявление на регистрацию и представить документы и сведения, предусмотренные в пункте 5.2 настоящего Регламента.

Исходя из вышеуказанных требований, ограничение конкуренции может быть осуществлено уже на стадии регистрации на ЭТП. Отсутствие веб-камеры как таковой или технической возможности настройки взаимодействия ЭТП с веб-камерами желающих принять участие в торгах - станет причиной отказа в регистрации.

Организатор торгов, заключая договор с ЭТП, обязан был ознакомиться с ее регламентом и убедиться в том, что требования ЭТП не создают препятствий, и не влекут денежных затрат, не предусмотренных действующим законодательством для принятия участия в торгах.

Однако, с учетом требований п. 5.2 Регламента ЭТП, для участия в торгах на данной ЭТП, каждый участник будет обязан нести дополнительные расходы по приобретению веб-камеры или ноутбука с имеющейся в нем камерой.

Кроме того, совершенно не понятно, а регламентом ЭТП не предусмотрено, каким образом и кем именно (ответственные лица) будет устанавливаться соответствие или не соответствие фотографии. На данном этапе, для устранения конкуренции, возможны формальные отказы в регистрации участников, и как следствие, не допущение широкого круга лиц к процедуре торгов, целью которых является привлечение максимального количества участников и реализации объектов по максимальной цене, что удовлетворяло бы интересы как кредиторов, так и должников.

Во-вторых, согласно п. 13.4. Процедура участия в торгах проходит непосредственно в «Аукционной комнате» в следующем порядке:

13.4.1. Не менее чем за 15 минут до начала торгов Участник торгов должен перейти на вкладку «Аукционная комната» посредством введения персонального PIN-кода для доступа в «Аукционную комнату».

13.4.2. С помощью персональной ЭЦП Участник торгов должен активировать подтверждение присутствия в «Аукционной комнате» и готовности к участию в торгах. 13.4.3. Посредством внешней или встроенной веб-камеры Участник предоставляет фотографию с паспортом (с открытым главным разворотом документа) в формате штатного интерфейса ЭП для идентификации пользователя.

13.4.4. Участник подтверждает ip-адрес, указанный им при регистрации своего аккаунта.

В данном случае, исходя из требований п. 13.4.1. Регламента ЭТП, любой пользователь, не перешедший на вкладку «Аукционная комната» за 15 минут до начала торгов, не будет к ним допущен. Данное требование по времени, не предусмотрено действующим законодательством и является прямым нарушением публичного характера торгов с открытым доступом.

Как и в случае с регистрацией на ЭТП, требование п.13.4.3. Регламента ЭТП о предоставлении личного фото не только не предусмотрено действующим законодательством,

регулирующим публичный порядок торгов, но и дает возможность манипулировать допуском к таким торгам, по формальным основаниям (не соответствие фото) не предоставляя допуск пользователям, что так же является ограничением конкуренции.

Что касается п.13.4.4. Регламента ЭТП, то среди требований, предусмотренных разделом 5 Регистрация на электронной площадке, нет ни слова, о подтверждении ip-адреса при прохождении процедуры регистрации. Однако, для доступа к торгам, возникает такое требование!

При действующих реалиях, данное требование заведомо не исполнимо, поскольку неопределенное количество потенциальных участников могут иметь один ip-адрес, используя локальное сетевое подключение к сети интернет, или же, иметь динамические ip-адреса, которые при каждом подключении имеют новые данные (мобильный интернет).

Кроме того, п. 15.2. Регламента ЭТП предусмотрено, что для обеспечения работы ЭП, Оператор ЭП оставляет за собой право блокировки доступа в ниже перечисленных случаях:

- при обнаружении двух и более авторизаций (разных пользователей) с одного IP-адреса;
- при использовании подозрительных динамических IP-адресов.

Как уже было выше указано, ip-адреса разных пользователей могут совпадать по причине подключения к одному и тому-же серверу, а использование динамических ip-адресов обусловлено использованием мобильного интернета. Соответственно, право блокировки доступа к ЭТП на усмотрение ее же сотрудников, которые не несут какой-либо ответственности за необоснованный отказ в предоставлении доступа или блокировку пользователей, является ограничением или устранением конкуренции на торгах.

С учетом вышеперечисленных требований регламента ЭТП, которые обязательны для соблюдения при работе на ЭТП, но не являются обязательными требованиями для принятия участия в торгах по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений, действия организатора торгов по выбору именно данной ЭТП влекут за собой необоснованное ограничение конкуренции, и как следствие, нарушение прав всех потенциальных участников таких торгов.

Согласно п. 1 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Также не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В целях обеспечения максимального количества участников на Организатора торгов возложена обязанность обеспечить равный доступ всех лиц к участию в Торгах.

Кроме того, Организатор торгов обязан использовать информационные системы, обеспечивающие свободный доступ к информации о проведении торгов, правилах работы с использованием такой системы, возможность представления заявки на участие в торгах и прилагаемых к ней документов, их копий в форме электронных документов.

Таким образом, Организатор торгов несет ответственность за действия выбранной им электронной площадки в части обеспечения доступа всех заинтересованных лиц к участию в Торгах.

Согласно ч. 2 ст 17 ФЗ «О защите конкуренции», наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.**

Подтверждение доводов об ограничении доступа к участию в торгах и устранению конкуренции на данной ЭТП можно увидеть на примере опубликованных процедур торгов за весь период работы данной ЭТП, из которых большая часть торгов признана несостоявшимися, а торги, которые состоялись, в своем большинстве проходили с участием всего двух претендентов.

Такое стечение обстоятельств не внушает доверия к беспристрастному проведению торгов на данной ЭТП.

На данный момент, существуют действующие электронные торговые площадки на которых публикуют торги по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений, регламент работы которых не ограничивает и не устраняет конкуренцию, и доступ к торгам.

С учетом изложенного и руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции»,
ПРОШУ:

1. Признать действия Организатора торгов нарушающими публичный порядок Российской Федерации, определенный законодательством, регулирующим проведение публичных торгов.
2. Выдать организатору торгов предписание по устранению нарушений в части ограничения конкуренции и доступа к торгам.

14.03. 2019г.



А.Ю. Киселев