

Исх. N от 14.09.2020

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области
Карамышевская наб., д. 44, г. Москва, 123423

Заявитель: ООО «ОКНСМ»

ОГРН 1197746031823, ИНН 9731023088

Адрес места нахождения:

121357 г.Москва, ул. Артамонова, д.16, корп. 3, кабинет 1

тел: +7 (964) 726-00-63

Эл.почта: oknsm_2019@bk.ru

Организатор аукциона: Государственное казенное
учреждение Московской области «Региональный центр
торгов» (ГКУ «РЦТ»)

ОГРН 1145024006577, ИНН 2054147611

Адрес места нахождения: 143441 Московская область, г/о
Красногорск, п/о Путилково, 69-км МКАД, бизнес-центр
«Гринвуд», стр. 17,5 этаж

Адрес (по Извещению): 143441 Московская область,
Красногорский район, п/о Путилково, д. ООК ЗАО
«ГРИНВУД», корп. СТРОЕНИЕ 17

Тел: +7 (499) 795-77-53 доб.3

Эл.почта: torgi@rctmo.ru

Заказчик/Уполномоченный орган: Министерство
экологии и

природопользования Московской области

ИНН 5018061444, ОГРН 1025002042009

143407, Московская область, г. Красногорск, б-р

Строителей, д. 1

Тел: +7 (498) 602-21-21

Жалоба на действия Организатора торгов и Уполномоченного органа

20 июля 2020 г. на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> размещено извещения о
проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр:

| Номер аукциона | Ссылка на лот torgi.gov : | Наименование участка | Местоположение | Целевое назначение работ |
|----------------|--|---|---|---|
| ОПИ 20-16 | 200720/6987935/03 | Участок недр на участках, примыкающих к Моревскому месторождению общей площадью 55,2 га, расположенных в 1,6-2,3 км северо-западнее д. Морево Рузского городского округа Московской области | Московская обл, Рузский р-н, Морево д | для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песчано-гравийных пород |

Заказчик аукциона/Уполномоченный орган - Министерство экологии и природопользования Московской области (ОГРН 1025002042009, ИНН 2018061444) (далее - Уполномоченный орган или Министерство).

Организатор аукциона - Государственное казенное учреждение Московской области «Региональный центр торгов» (ГКУ «РЦТ») (ОГРН 1145024006577, ИНН 2054147611)

Электронная площадка – Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (ОГРН), 127006, г. Москва, ул. Долгоруковская, д.38, стр.1 www.rts-tender.ru

Дата окончания приема заявок: 21.08.2020г

Дата и время проведения аукциона: 08.09.2020г 11:00ч

Предмет аукциона раскрыт в аукционной документации (далее – Аукционная документация или Извещение)

Согласно п.4 ст. 10.1 Закона Российской Федерации «О недрах» Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (далее – Закон «О недрах»), п. 10.1. Положения от 15.07.1992 N 3314-1 Постановление ВС РФ от 15.07.1992 N 3314-1 «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами», п.1 ст.2 Закон Московской области от 27.04.2012 N 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения», определено, что предоставление лицензий на право пользования недрами осуществляется путем проведения аукционов.

Согласно ст. 1.5. Постановление Правительства МО от 02.06.2009 N 419/22 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области» (далее – Положение) **Организационное и техническое обеспечение подготовки и проведения аукционов возлагается на уполномоченный орган.** В рамках данных полномочий Уполномоченный орган, в том числе: принимает решение о проведении аукциона, отмене аукциона и признании его несостоявшимся; подготавливает и предоставляет необходимые для участия в аукционе материалы и документы; **определяет условия проведения аукционов.**

Разделом 1.2.3. Аукционной документации установлено, что для осуществления организационно-технических функций по подготовке и проведению аукциона, включая разработку Документации об аукционе (Извещения), опубликование и размещение Документации об аукционе (Извещения) и иных связанных с обеспечением проведения аукциона функций, Уполномоченный орган привлекает юридическое лицо – Государственное казенное учреждение Московской области «Региональный центр торгов» (сокращенное наименование - ГКУ «РЦТ») (далее – Специализированная организация).

Специализированная организация:

- разрабатывает Документацию об аукционе (Извещение), извещение об отмене аукциона;
- организует размещение Документации об аукционе (Извещения), информационного сообщения о признании аукциона несостоявшимся, результатах проведения аукциона или извещения об отмене аукциона на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу (www.torgi.gov.ru) (далее – Официальный сайт торгов), на Едином портале торгов Московской области (torgi.mosreg.ru) (далее – Портал МО), на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором проводятся электронные аукционы: www.rts-tender.ru (далее – электронная площадка).
- направляет полученные от Оператора электронной площадки заявки от заявителей на участие в аукционе (далее – Заявки) в Уполномоченный орган;
- обеспечивает извещение заявителей через Оператора электронной площадки о принятых Уполномоченным органом решениях о приеме Заявки или об отказе в приеме Заявки на участие в аукционе;
- осуществляет организационное и техническое обеспечение деятельности Комиссии, своевременно уведомляет членов Комиссии о месте, дате и времени проведения заседаний Комиссии;
- обеспечивает ведение и оформление протоколов аукционов, а также подписание таких протоколов всеми членами Комиссии;
- осуществляет действия, необходимые для организационно-технического сопровождения, подготовки и проведения аукциона.

1. Уполномоченным органом и Организатором торгов срока нарушен порядок и сроки рассмотрения заявки и направления заявителю результатов ее рассмотрения.

20.08.2020 года ООО «ОКНСМ» подана заявка на участие в аукционе.

Согласно уведомления Организатора торгов, дата и время поступления заявки: 20.08.2020г 08:24 (время московское). Заявка зарегистрирована 20.08.2020года за № 55033 по процедуре 39075 (лот № 74416).

03.09.2020года 16.43ч. на электронный адрес заявителя ООО «ОКНСМ» поступило Извещение об отказе в приеме заявок исх.№ 26Исх-12026 от 02.09.2020. Извещение не содержало мотивированного обоснования отказа.

04.09.2020 года на электронной площадке в адрес заявителя направлено письмо РТС-Торги о не допущении заявки к дальнейшему участию в процедуре. Основания: Протокол от 01.09.2020г № 3-рг (ОПИ 20-16). Однако указанный Протокол к письму не приложен, основания отказа не обоснованы.

В соответствии с пунктом 2.7. Положения о порядке проведения аукциона № 419/22 о приеме заявки или **об отказе в ее приеме заявитель извещается в течение 10 рабочих дней с момента регистрации заявки.**

В решении об отказе в приеме заявки должны быть указаны основания отказа.

Учитывая, что заявка принята ведомством 20.08.2020 года срок ее рассмотрения и направления заявителю извещения по результатам ее рассмотрения приходится на 03.09.2020 года.

Однако, извещение о принятии решения об отказе в приеме заявки № 26Исх-12026 поступило заявителю лишь 08.09.2020 года и только в копии. Оригинал извещения был доставлен Заявителю 14.09.2020года.

Направление Уполномоченным органом и размещение Организатором торгов извещения об отказе в приеме заявки без указания требуемых законом оснований отказа является нарушением Уполномоченным органом и Организатором торгов срока рассмотрения заявки и направления заявителю результатов ее рассмотрения, установленного Положением о порядке проведения аукциона № 419/22.

Не предоставление в установленные сроки информации о причинах и основаниях принятия решения об отказе в приеме заявок лишило ООО «ОКНСМ» возможности проанализировать обоснованность отказа и принять меры к устранению указанных оснований.

2. Заявителем 08.09.2020 года получена копия извещения о принятии решения об отказе в приеме заявки № 26Исх- 12026. Основания отказа считаем не законными:

Основанием отказа указано следующее:

1. *«В нарушение требований пункта 1.6. перечня документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе на право пользования участком недр, и требований к их оформлению (далее – приложение к Положению) и пунктом 2.11.1.7 документации об аукционе (Извещении) № ОПИ 20-16 представленный документ «Выписка операций по лицевому счету» не соответствует формату документов – распространенным графическим форматам файлов, обеспечивающих сохранение всех аутентичных признаков подлинности, а именно: оттиски печатей и штампов не четкие, оттиски печатей не читаются.»*

Пункт 1.6 аукционной документации гласит:

«Сведения о финансовых возможностях заявителя, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр: а) документы, подтверждающие наличие собственных и (или) привлеченных средств на выполнение намечаемых работ, связанных с использованием недр (выписка о состоянии банковского счета заявителя, заверенная банком и полученная не ранее чем за 30 (тридцать) календарных дней до даты подачи заявки на участие в аукционе, копии договора займа и (или) кредитного договора и (или) договора поручительства).»

Пункт 2.11.1.7 аукционной документации гласит:

«Сведения о финансовых возможностях заявителя, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр – документы, подтверждающие наличие 30 собственных и (или) привлеченных средств на выполнение намечаемых работ, связанных с использованием недр (выписка о состоянии банковского счета заявителя, заверенная банком и полученная не ранее чем за 30 (тридцать) календарных дней до даты подачи Заявки на участие в аукционе, копии договора займа и (или) кредитного договора и (или) договора поручительства).»

Заявителем выполнены указанных выше требования к перечню документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе. Предоставлена «Выписка операций по лицевому счету 40702810240000058592» по состоянию на 18.08.2020 года.

Требований о формате документов, прилагаемых к заявке, аукционная документация не содержит. В соответствии с чем, не соответствие формата документов, истребимому формату, не может являться основанием для отказа в приеме заявки на участие в аукционе.

К настоящей жалобе приложена копия «Выписки операций по лицевому счету 40702810240000058592 ООО «ОКНСМ» за период с 18.08.2020 по 18.08.2020», которая была приложена к заявке.

Указанный документ вложен в формате PDF. Формат PDF в первую очередь предназначен для представления полиграфической продукции в электронном виде, позволяет передавать графические изображения в электронном виде.

Нечеткость и нечитаемость оттиска печати и штампа, дошедшего до Уполномоченного органа и указанная Уполномоченным органом как основание для отказа возможно связана с объединением ряда документов по данной позиции в единую папку. Так для приложения документов, указанных в пункте 1.6. Приложения к Положению № 419/22 и пункте 2.11.1.7 документации об аукционе были объединены в единую папку документы: «Выписки операций по лицевому счету» и «Сведений о финансовых возможностях».

Остальные документы были поданы аналогичным способом, т.е. путем объединения в единые папки по позициям требуемых документов).

2. *«В нарушение требований пункта 1.7. Перечня документов приложения к Положению и пунктом 2.11.1.8 Документации об аукционе (Извещении) № ОПИ 12-16 предоставленный перечень технических средств не содержит необходимых для эффективного и безопасного проведения работ технических средств на участке недр, а именно технические характеристики имеющегося в распоряжении ООО «ОКНСМ» экскаватора марки «HYUNDAI» модель «R520LS-9S» не позволяет эффективно и безопасно провести работы на участке недр.»*

В соответствии с геологической информацией о недрах, содержащейся в аукционной документации (раздел 2.4) нижняя часть полезной толщи ГПМ обводнена. Мощность необводненной части составляет 5,1 м – 23,0 м, в среднем 15,03 м; мощность обводненной части – соответственно 3,0 м -15,2 м и 7,7 м.

В аукционной документации Заявителем указано, что добычные работы планируется выполнять двумя или большим количеством уступов (необводненная и обводненная толща). Экскаватор HYUNDAI R520LS-9S (далее – оборудование) с ковшом 3м³, указанный в качестве технического оборудования, используемого в добычных работах, планировался использоваться на необводненной и обводненной толще.

Выполнение работы двумя и большим количеством уступов в зависимости от мощности необводненной и обводненной части полезной толщи позволяет производить добычные работы на более глубоких уровнях залегания полезных ископаемых в толще. Более подробно процесс производства добычных работ и используемые методы (в том числе, количество уступов, порядок работ по водоотливу и осушению карьера (при необходимости их применения) указываются в проектной документации на основании технико-экономических расчетов с учетом горно-технических и гидрогеологических условий месторождения).

Уполномоченный орган ссылается на информацию о технических характеристиках экскаватора марки «HYUNDAI» модель «R520LS-9S», размещенную на интернетресурсе, и не учитывает указанный Заявителем способ добычи путем разработки уступов.

Размещенная на сайте официального дистрибьютора HYUNDAI в Российской Федерации – «Русбизнесавто», рабочая зона данной марки экскаватора включает в себя: максимальную глубину копания – 5 470 мм, что уже не соответствует характеристикам оборудования, указанным Уполномоченным органом в обосновании отказа (4,39м). Данные о рабочей зоне оборудования указаны в качестве базовых данных при стандартной комплектации навесного оборудования.

При ведении добычных работ на обводненной толще Заявителем планировалось использовать стрелу длиной 22м, приобретенную в качестве навесного оборудования фирмой-производителем Long Reach, и спроектированную специально для установки на экскаватор

HYUNDAI R520LS-9S с целью его использования в технических условиях аналогичных заявленным. Используемый ковш приобретался для добычных работ при аналогично заявленной технологии работ. Ковш имеет отверстия (дырки) для свободного стока (слива) жидкости обводненной массы. При добычи аналогичным способом подразумевается неполная наполняемость ковша полезной массой 0,9 м³, остальной объем ковша рассчитан на величину слива (сход воды).

Также, обращаем внимание, что ранее, при подаче заявки на участие в аукционе ОПИ 20-3 в рамках которого был выставлен тот же участок недр, Заявителем была заявлена та же технология добычи с тем же оборудованием. **Данная технология проведения работ, включая использование Экскаватора HYUNDAI R520LS-9S на добычных работах были одобрены Уполномоченным органом.** Заявка была принята к участию в аукционе ОПИ 20-12.

3. По мимо прочего указано, что согласно сведениям, полученным из УФНС России по Московской области, в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) содержатся недостоверные сведения о юридическом лице ООО «ОКНСМ», в связи с чем направлен запрос в МИФНС №46 по г. Москве.

Однако согласно сведениям ЕГРЮЛ в реестр 21.08.2020года внесена запись о недостоверных сведениях о физическом лице (об участнике ООО «ОКНСМ»), а не о самом Заявителе.

Все сведения о Заявителе ООО «ОКНСМ», заявленные в заявке на участие в аукционе соответствуют сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ.

В соответствии с пунктом 2.8. Положения № 419/22 отказ в приеме заявки может последовать в случае, если заявитель умышленно представил о себе неверные сведения.

Запись о недостоверности сведений о физическом лице внесена в ЕГРЮЛ после подачи Заявителем заявки и не может быть основанием для отказа:

- казанная недостоверной информация не затрагивает сведения, содержащиеся в документах, приложенных к заявке.

- Заявитель не располагал сведениями о подачи в МИФНС № 46 по г. Москве заявления о внесении указанных сведений и не имел умысла предоставить неверные сведения.

Более того руководителем Заявителя и его единственным участником является одно и то же лицо, которое не подавало в ФНС данного заявления и не уполномочивала иных лиц на его подачу.

По данному факту неправомерных действий не известной группы лиц Общество в органы внутренних дел направлено заявление о преступлении (талон-уведомление № 1886 от 19.092020г).

Заявитель предполагает, что данные действия осуществлены неизвестными лицами в целью исключения ООО «ОКНСМ» из числа участников аукционов ОПИ 20-13, ОПИ 20-15, ОПИ 20-16, ОПИ 20-17.

В соответствии с п.2 ст. 18.1 ФЗ О защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заявитель ООО «ОКНСМ» заинтересовано в принятии участия в аукционе. Лишение ООО «ОКНСМ» возможности участвовать в аукционе, приводит к нарушению интересов государства.

Заявитель был намерен участвовать в аукционе, определив для себя максимальный разовый платеж в размере 500 000 000 рублей за каждый лот.

3. Проведение аукциона 08.09.2020 года и подписание протокола по итогам аукциона не законно. Дата проведения аукциона должна была быть перенесена в связи с подачей жалобы и приостановлением аукциона.

19.08.2020 года в Московское областное УФАС России поступило 3 (три) жалобы ООО «Планета К» о нарушении порядка организации торгов, проводимых по Извещению №200720/6987935/01, 200720/6987935/02, 200720/6987935/03. Жалоба зарегистрирована за № 33648, 33649, 33647.

19.08.2020 года Московским областным УФАС России принято решение о приостановлении торгов в части заключения договорной документации, до рассмотрения жалобы по существу.

31.08.2020 года жалоба ООО «Планета К» была рассмотрена по существу Московским областным УФАС России и признана не обоснованной.

Согласно части 18 статьи 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции" со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 этой статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Данным федеральным законом определен и период приостановления торгов - со дня направления уведомления до дня рассмотрения жалобы по существу (часть 18 статьи 18.1).

Федеральный закон "О защите конкуренции" не содержит предписаний, что при рассмотрении антимонопольным органом жалобы в порядке, предусмотренном его статьей 18.1, полномочия антимонопольного органа ограничиваются возможностью приостановления торгов только в части заключения договора.

Приостановление антимонопольным органом процедуры торгов в связи с поступлением жалобы на действия организатора торгов **предусматривает требование о приостановлении торгов в полном объеме** и распространяется на любые действия, связанные с проведением торгов, в том числе рассмотрение заявок, а не только на заключение договора по результатам проведения торгов.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 названной статьи, направлено уведомление, также не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного этим пунктом, является ничтожным (часть 19).

В соответствии с пунктом 6 статьи 448 Гражданского кодекса РФ если иное не установлено законом, лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день проведения аукциона или конкурса протокол о результатах торгов, который имеет силу договора.

При поступлении жалобы течение сроков, заявленных в аукционной документации, должно быть приостановлено и возобновлено с момента рассмотрения данных жалоб по существу, при этом сроки, предусмотренные аукционной документацией подлежат продлению (переносу) на количество дней приостановки.

Решение о принятии жалобы датировано 19.08.2020г. Решение о по существу рассмотрение жалобы вынесено 31.08.2020г. Период приостановки аукциона – 12 календарных дней. Дата проведения аукциона должна быть назначена на 21 сентября 2020 года.

Таким образом, Заявитель считает не законными действия Уполномоченного органа по проведению аукциона и подписанию протокола о результатах аукциона в период приостановки процедуры проведения аукциона, а именно 08.09.2020 года.

Позиция о необходимости приостановления антимонопольным органом процедуры аукциона в связи с поступлением жалобы на действия организатора торгов, уполномоченного органа в полном объеме нашла свое отражение Решением Верховного Суда РФ от 14.05.2020 г. №АКПИ20-161, оставленного в силе Апелляционным определением апелляционной коллегии ВС РФ от 18.08.2020 №АПЛ20-19.

В соответствии с п.2 ст. 18.1 ФЗ О защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование **связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

На основании вышеизложенного руководствуясь ст.18.1. Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г № 135-ФЗ,

Просим:

1. Приостановить проведение аукциона №ОПИ 20-16, в том числе заключение договора на право пользование участками недр
2. Признать настоящую жалобу обоснованной, а действия Уполномоченного органа и Организатора торгов не законным.
3. Обязать Организатора торгов устранить допущенные нарушения, отменить результаты проведения аукциона от 08.09.2020года, принять заявку ООО «ОКНСМ» на участие в аукционе № ОПИ 20-16, назначить дату проведения аукциона.

Приложения:

1. Извещение о проведение аукционов №200720/6987935/03;
2. Документация об аукционе (Извещение) № ОПИ 20-16 в электронной форме;
3. Лист записи о регистрации юридического лица;
4. Уведомление о приостановлении аукционов;
5. Извещение об отказе в приеме заявки исх.№ 26Исх-12026 от 02.09.2020.
6. Выписка операций по лицевому счету 40702810240000058592 по состоянию на 18.08.2020 года;
7. Распечатка с сайта официального дистрибьютора HYUNDAI в Российской Федерации – «Русбизнесавто»;
8. Схема стрелы длиной 22м для экскаватора HYUNDAI R520LS-9S, фирма-производитель Long Reach.
9. Доверенность представителя



