



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу №033/10/18.1-1245/2019**

18 декабря 2019 года

г. Владимир

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

«_____» – председателя Комиссии – начальника отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

«_____» – члена Комиссии – главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

«_____» – члена Комиссии - главного специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

при участии:

представителя Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях «_____», действующей на основании доверенности от 06.12.2019,

в отсутствие заявителя – «_____», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела;

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу гражданина «_____» и материалы жалобы № 033/10/18.1-1245/2019,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее - Владимирское УФАС России, антимонопольный орган) поступила жалоба «_____» (вх. №382-кол от 29.11.19г.) на действия организатора аукциона - Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях по продаже арестованного имущества (Вторичные торги: Квартира, кад.№ 33:19:020303:90, пл. 36,8 кв.м, адрес: г.Суздаль, ул. Гоголя, д. За, кв.12. Задолженность по платежам за кап.ремонт

по состоянию на 12.07.2019 г.: 1435,20 рублей. Залог, залогодержатель: ЗАО Ипотечный агент АИЖК, процедура №22706 от 28.11.2019, адрес электронной площадки: <https://i.rts-tender.ru>).

Заявитель указывает следующие доводы.

1. «_____» 22.11.2019 в 12:41 был внесен задаток по реквизитам указанным в извещении по рассматриваемому аукциону. Однако, до 24 ноября 2019г. в 23:59 указанный задаток не отразился площадкой <https://www.rts-tender.ru/> в качестве полученного и заявка мной не была подана. Это было технически невозможно, т.к. электронная площадка до отражения поступления на нее средств не позволяла сформировать и подать заявку.

Организатором торгов установлен срок подачи заявок с 16.11.2019 (суббота)-24.11.2019 23:59 (воскресенье) – 9 календарных и 5 рабочих дней. При этом электронная площадка РТС_Тендер осуществляет прием денежных средств в качестве залога только по рабочим дням.

Таким образом, при нахождении претендента на участие в торгах в другом субъекте РФ у него остается фактически только 2 рабочих дня на нахождение извещения и внесения денежных средств, что тем самым ограничивает круг потенциальных участников торгов.

«_____» дал распоряжение банку о перечислении задатка 22.11.2019 т.е. за 2,5 календарных дня до окончания сроков подачи заявок, однако принять участие в торгах не смог.

Таким образом, заявитель считает, что организатор аукциона, определяя срок подачи заявок с учетом регламента работы выбранной организатором аукциона электронной площадки необоснованно сократил сроки подачи заявок.

2. Срок окончания подачи заявок приходится на выходной день 24 ноября 2019 –воскресенье.

Согласно ст.191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. В соответствии со ст. 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Следовательно, организатор аукциона установил срок окончания подачи заявок на нерабочий день, в результате чего сократил количество потенциальных участников аукциона.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/10/18.1-1245/2019.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Владимирским УФАС России в адрес организатора аукциона МТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях и заявителя было направлено уведомление о поступлении жалобы и дате и времени ее рассмотрения по существу (исх.№ 05/5774-есб от 04.12.2019).

Кроме того, информация о поступлении жалобы гр. «_____», а также сведения о дате и времени её рассмотрения размещены на интернет - сайте Владимирского УФАС России – <http://vladimir.fas.gov.ru>.

09.12.2019 г. «_____», извещенный надлежащим образом о дате, месте, времени рассмотрения жалобы, на рассмотрение жалобы по делу № 033/10/18.1-1245/2019 не явился, представителя не направил, ходатайств не заявлял.

Представитель организатора аукциона на рассмотрении дела указал, что доводы «_____» являются необоснованными, представил письменный мотивированный отзыв на доводы жалобы (вх. №8427 от 09.12.2019).

В целях установления обстоятельств дела, Комиссией Владимирского УФАС России в соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, срок рассмотрения жалобы был продлен, рассмотрение дела № 033/10/18.1-1245/2019 было отложено до 13.12.2019.

Заявитель был уведомлен об отложении рассмотрения дела и назначения новой даты посредством электронной почты, о чем в материалах дела имеется документальное подтверждение.

13.12.2019 на рассмотрение дела представитель Организатора аукциона в полной мере поддержал доводы, изложенные ранее в письменных пояснениях и на заседании.

Заявитель на данном заседании также не обеспечил явку, ходатайств об отложении не заявлял.

В целях получения дополнительной информации, необходимой для рассмотрения дела и установления обстоятельств дела, Комиссией Владимирского УФАС России рассмотрение дела № 033/10/18.1-1245/2019 было отложено до 18.12.2019.

Заявитель был уведомлен об отложении рассмотрения дела и назначения новой даты посредством электронной почты.

Представитель Организатор аукциона представила на заседании дополнительные возражения на доводы жалобы (вх.№8709 от 18.12.2019), а также запрошенные на заседании документы.

На рассмотрение дела 18.12.2019 заявитель либо представитель заявителя не явились.

Комиссия, изучив материалы дела, установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» за исключением жалоб рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные

интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Рассматриваемый аукцион проводился в соответствии с положениями Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Закон об исполнительном производстве), Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 16.07.1998 № 102 - ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости) (далее - Закона об ипотеке) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также регламентом электронной торговой площадки, размещенным на сайте <https://www.rts-tender.ru/>.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

На основании постановления судебного пристава-исполнителя ОСП Суздальского района УФССП России по Владимирской области о передаче арестованного имущества на торги от 12.07.2019г. и уведомления №459 о готовности арестованного имущества к реализации арестованное имущество (квартира, кад. № 33:19:020303:90, пл. 36,8 кв.м, адрес: г.Суздаль, ул. Гоголя, д. За, кв.12.) передано на торги МТУ Росимущества по Владимирской области, Ивановской, Костромской и Ярославской областях.

Судебным приставом - исполнителем ОСП Суздальского района УФССП России по Владимирской области от 25.07.2019г. №33019/19/171793 было вынесено постановление об отложении исполнительного производства.

Судебным приставом - исполнителем ОСП Суздальского района УФССП России по Владимирской области от 15.10.2019 было вынесено постановление о возобновлении исполнительного производства.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества №62 (номер процедуры на электронной площадке 21495, адрес электронной площадки: <https://i.rts-tender.ru/>) от 30.10.2019 результат проведения торгов – заявок по указанному лоту не поступало, признать торги несостоявшимися.

Согласно п.3 ст. 58 Закона об ипотеке если соглашение о приобретении имущества залогодержателем, предусмотренное пунктом 2 настоящей статьи, не состоялось, не позднее чем через месяц после первых публичных торгов проводятся повторные публичные торги. Начальная продажная цена заложенного имущества на повторных публичных торгах, если они вызваны причинами, указанными в подпунктах 1 и 2 пункта 1 настоящей статьи, снижается на 15

процентов. Публичные торги проводятся в порядке, предусмотренном статьей 57 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 3 ст. 57 Закона об ипотеке организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети «Интернет» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В извещении указываются дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена. То есть с момента извещения о торгах до даты торгов должно быть от 10 до 30 дней.

Судебным приставом - исполнителем ОСП Суздальского района УФССП России по Владимирской области от 01.11.2019 №33019/19/244405 было вынесено постановление о снижении цены переданного на реализацию имущества на 15% и установлении цены в размере 797 640,00 рублей.

С учетом выпавших праздничных дней в ноябре и постановления судебного пристава-исполнителя МТУ Росимущество по Владимирской области, Ивановской, Костромской и Ярославской областях было издано распоряжение от 08.11.2019 № 33-1741-р о проведении аукциона по продаже имущества согласно приложению №1 (5 лотов), утверждению информационного сообщения о проведении аукциона в электронной форме и аукционной документации открытого аукциона в электронной форме.

С учетом периодичности опубликования печатного издания, являющемся официальным информационным органом исполнительной власти Владимирской области – газета «Владимирские Ведомости», извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества №77 было опубликовано в выпуске №170 от 15.11.2019г.

В том числе информация о проведении открытого аукциона по продаже арестованного имущества № 77 по лоту №2 была размещена на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> (извещение № 081119/0056761/03).

Данным информационным извещением установлено следующее:

дата подачи заявок – 16 ноября 2019;

дата окончания – 24 ноября 2019;

дата определения участников – 25 ноября 2019;

дата проведения аукциона – 28 ноября 2019.

По мнению заявителя, в силу статей 193-194 ГК РФ срок окончания подачи заявок должен быть определен датой 25 ноября 2019, поскольку 24 ноября 2019 являлось воскресенье.

Согласно статье 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Статьей 191 ГК РФ предусмотрено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Статьей 193 ГК РФ предусмотрено, что если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день

Как ранее указывалось, в соответствии с п. 3 ст. 57 Закона об ипотеке организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения.

Следовательно, в рассматриваемом случае срок подачи заявок определяется календарной датой: начало подачи заявок – 16.11.2019, окончание - 24.11.2019 23:59.

Статьями 191 и 193 ГК РФ устанавливается правило для срока, определенного периодом времени, что к спорной ситуации не относится.

В связи с этим, Комиссией Владимирского УФАС принято решение о признании указанного довода необоснованным.

Следует отметить, что организатором аукциона требования статьи 57 Закона об ипотеке в части определения срока извещения о предстоящих публичных торгах не нарушены. В том числе увеличение срока экспонирования повторно продаваемого имущества в данном случае было невозможно, т.к. согласно ст. 58 Закона об ипотеке повторные торги проводятся не позднее чем через месяц после проведения первых публичных торгов (итоги первых торгов подведены 30.10.2019, итоги повторных торгов подведены 28.11.2019 – через 28 дней).

Подача заявок осуществляется через электронную площадку, доступную всем претендентам в любое время суток, то есть оформить и подать заявку возможно в любой день недели и в любое время, в рамках сроков, отведенных на подачу заявок и установленных информационным сообщением.

Довод «_____» о том, что организатор аукциона, определяя срок подачи заявок с учетом регламента работы выбранной организатором аукциона электронной площадки необоснованно сократил сроки подачи заявок не принимается, в связи со следующим.

Согласно информационному извещению заявки подаются через электронную площадку в соответствии с аукционной документацией, размещенной на сайте <https://torgi.gov.ru>, на сайте электронной площадки <https://www.rts-tender.ru>.

В соответствии с п. 9 Аукционной документации заявка принимается электронной площадкой при условии наличия на счету заявителя достаточных денежных средств для обеспечения участия в аукционе, в сумме, установленной электронной площадкой в соответствии с нормативными документами электронной площадки. Подача заявки осуществляется через электронную площадку в соответствии с регламентом электронной торговой площадки, размещенным на сайте <https://www.rts-tender.ru>, в подразделе «Документы Электронной площадки «РТС-Тендер» при проведении имущественных торгов» раздела «Имущество», иными нормативными документами электронной площадки.

Комиссия дополнительно отмечает, что законодательство о публичных торгах не устанавливает каких-либо требований к электронным торговым площадкам и к их выбору.

Согласно регламенту электронной площадки «РТС-тендер» Имущественные торги, утвержденный приказом генерального директора ООО «РТС-тендер» №37/П-19 от 04.12.2019 (далее - Регламент) электронная площадка «РТС-тендер» (далее-ЭП) - автоматизированная площадка, содержащая программу ЭВМ «Электронная площадка для проведения имущественных торгов»,

исключительным правом на которую обладает ООО «РТС-тендер», и размещенная на официальном сайте <https://www.rts-tender.ru> в сети «Интернет».

П.1.6.10 Регламента предусмотрено, что ЭП функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы, за исключением времени проведения профилактических и регламентных работ.

Клиент ЭП – юридическое лицо или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, зарегистрированное на ЭП в установленном Регламенте порядке, и которому предоставлен доступ в личный кабинет.

П.1.6.6.6 Регламента предусмотрено, что клиент обязуется ознакомиться с регламентом работы ЭП до подачи заявки на участие в торговой процедуре, проводимой с использованием ЭП.

П.6.5 Регламента предусмотрено, что участие в аукционе возможно при наличии на счету заявителя достаточных денежных средств для обеспечения участия в аукционе.

Согласно п.3.10 Регламента при регистрации на ЭП заявитель одновременно подписывает заявление о присоединении к Регламенту и Соглашению о гарантийном обеспечении.

Соглашение о гарантийном обеспечении на электронной площадке «РТС-тендер» имущественные торги (далее - соглашение) имеет силу для лиц, присоединившихся к нему в установленном порядке. Данное соглашение в том числе устанавливает на ЭП порядок внесения претендентом задатка продавцу по договору о задатке.

Согласно п.3.1 Соглашения предусмотрено, что перечисление претендентом денежных средств на аналитический счет, открытый такому претенденту при регистрации является дополнительным фактом, подтверждающим, что претендент присоединился к соглашению и регламенту ЭП, ознакомился с указанными документами и принял все условия работы оператора, предусмотренные данными документами.

Согласно п.4.1.1 Соглашения оператор электронной площадки не несет ответственности за ошибки или задержки платежей, допущенные другими расчетными организациями, а также не отвечает за последствия, связанные с финансовым положением других расчетных организаций.

Согласно условиям работы оператора ЭП, обозначенные на сайте <https://help.rts-tender.ru> все денежные средства, перечисленные Клиентом ЭП, зачисляются на аналитический счет не позднее одного рабочего дня, следующего за днем поступления, а именно по факту поступления средств по банковским выпискам (то есть банковский день + рабочий день).

В силу п. 5 ст. 5 ФЗ «О национальной платежной системе» перевод денежных средств, за исключением перевода электронных денежных средств, осуществляется в срок не более трех рабочих дней начиная со дня списания денежных средств с банковского счета плательщика или со дня предоставления плательщиком наличных денежных средств в целях перевода денежных средств без открытия банковского счета.

Как указывает Заявитель, «_____» 22.11.2019 в 12:41 (в пятницу, за 2,5 дня) был внесен задаток по реквизитам указанным в извещении по рассматриваемому аукциону.

Следовательно, «_____», оплачивая задаток в пятницу 22.11.2019, должен был предвидеть, что денежные средства могут не поступить на счет оператора

электронной площадки в установленный срок, поскольку перевод денежных средств осуществляется в срок не более трех дней, в том числе с учетом определенных условий работы оператора ЭП (+ рабочий день).

Доказательств о невозможности перечисления задатка в разумные сроки Заявителем не представлено.

Таким образом, Заявитель несет все риски, связанные с необходимостью своевременного перечисления задатка на участие в аукционе.

В том числе Комиссия отмечает, что рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции подлежат обжалованию и исследованию лишь те действия (бездействие) Организатора аукциона, конкурсной комиссии, которые нарушают (могу нарушить) права и законные интересы подателя жалобы, но не неограниченного круга лиц.

В рамках рассмотрения дела Комиссия установила, что до рассмотрения поданной жалобы «_____» по существу имущество - квартира, кад. № 33:19:020303:90, пл. 36,8 кв.м, адрес: г.Суздаль, ул. Гоголя, д. 3а, кв.12. *снято с реализации и возвращено судебному приставу-исполнителю согласно акту от 04.12.2019.*

На основании вышеизложенного, по результатам рассмотрения дела №033/10/18.1-1245/2019, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы гр. «_____», необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Владимирского УФАС России, по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гр. «_____» на действия организатора аукциона - Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях по продаже арестованного имущества (Вторичные торги: Квартира, кад.№ 33:19:020303:90, пл. 36,8 кв.м, адрес: г.Суздаль, ул. Гоголя, д. 3а, кв.12, процедура №22706, адрес электронной площадки: <https://i.rts-tender.ru>), необоснованной.
2. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

Председатель Комиссии _____ «_____»

Члены Комиссии:

_____ «_____»

_____ «_____»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.