



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-419/2022**

25.02.2022

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 24.12.2021 № 500) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> - начальник отдела контроля органов власти;
<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «УралЛесПром» (620142, г. Екатеринбург, ул. Большакова, д. 61, кв. 302, далее – ООО «УралЛесПром»), надлежаще извещено, участие не обеспечено;

организатор торгов – Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (620004, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 101, далее – Минприроды), представители – <...> (доверенность от 07.12.2021 № 12-25-03/25076), <...> (доверенность от 17.02.2022 № 12-25-02/2525)

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «УралЛесПром» (вх. № 01-2986 от 10.02.2022) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Минприроды, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 231221/1744394/01 на сайте - <https://torgi.gov.ru>, № SBR012-2112230042 на сайте <https://sberbank-ast.ru>) в форме аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в собственности Российской Федерации: Лот № АЕ13 - Лесной участок расположен: Ивдельское лесничество, Атымское участковое лесничество, Атымский участок, кварталы: 3, 6, 7, 8 (выделы 1–32, часть 33, 34–36), 9–14, 16 (выделы 1–24, часть 25, 26–67), 17 (выделы 1–17, часть 18, 19–116), 18–25, 26 (выделы 1–25, часть 26, 27–32, часть 33, часть 34, 35, 36, часть 37, 38, часть 39, 40, 41, часть 42, 43–63), 28–36, 37 (выделы 1–10, часть 11, 12–19, часть 20, 21–24, часть 25, 26, 27, часть 28, часть 29, 30, часть 31, часть 32, 33–36, часть 37, 38–41), 38 (выделы 1–9, часть 10, 11–15, часть 16, 17–21, часть 22, 23–25, часть 26, 27 часть 28, часть 29, 30–62), 39 (выделы 1, часть 2, часть 3, часть 4, 5, часть 6, 7, часть 8, 9, часть 10, 11–15, часть 16, 17–23, часть 24, 25, часть 26, 27–

35, часть 36, 37–54), 40 (выделы часть 1, часть 2, часть 3, 4–33, часть 34, 35–68), 41, 42, 45–51, 52 (выделы 1–25, часть 26, 27–36, часть 37, 38, часть 39, 40, часть 41, 42, 43, часть 44, часть 45, часть 47, часть 48, 49–55), 53 (выделы 1–3, часть 4, 5–10, часть 11, часть 12, 13, часть 14, часть 15, 16–18, часть 19, 20, часть 21, 22–31, часть 32, 33, часть 34, 35–48, часть 49, 50–62), 54 (выделы часть 1, часть 2, часть 3, 4–79), 55–61, площадью 49 619,0 га (496 190 000 кв.м.),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 18.02.2022. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № 2744 от 14.02.2022) посредством системы электронного документооборота, а также электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 25.02.2022, о чем уполномоченный орган уведомлен (исх. № 3227 от 18.02.2022) посредством системы электронного документооборота, а также электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, согласно ч. 2 ст. 71, ч. 1 ст. 72 Лесного кодекса РФ (далее – ЛК РФ) предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, гражданам - в аренду, безвозмездное пользование. По договору аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для одной или нескольких целей, предусмотренных статьей 25 настоящего Кодекса.

Частью 1 ст. 73.1 ЛК РФ установлено, что договор аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, заключается по результатам торгов на право заключения такого договора, которые проводятся в форме открытого аукциона.

Решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (далее также - аукцион) принимается органом государственной власти в пределах полномочий, определенных в

соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, в том числе по заявлениям граждан и юридических лиц о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины.

Основанием для проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в собственности Российской Федерации, явился Приказ Минприроды от 17.12.2021 № 1530.

Организатором аукциона в силу ч. 9 ст. 78 ЛК РФ вправе выступить орган государственной власти, действующие в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса.

Минприроды согласно пп. 8 п. 19 Положения о Минприроды (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 16.09.2015 № 832-ПП) осуществляет на территории Свердловской области полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, по подготовке, организации и проведению торгов на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности.

Для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru.

Извещение о проведении аукциона опубликовано 23.12.2021 на сайте - www.torgi.gov.ru (торги № 231221/1744394/01), на сайте ЭТП <https://sberbank-ast.ru> (№ SBR012-2112230042).

Заявки на участие в аукционе принимаются с 24.12.2021 08:00 по 07.02.2022 13:00.

Дата и время проведения аукциона – 14.02.2022 в 08:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу от 08.02.2022 о допуске к участию в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка по ГКУ СО «Ивдельское лесничество» на участие в аукционе поступило 5 заявок: ООО «УралЛесПром», ООО «Алапаевский деревообрабатывающий завод», ООО «Лесторг», ООО «ТК Кортес», ООО «АКСМ Плюс».

Протоколом № 13 от 14.02.2022 о результатах аукциона на право заключения договора аренды лесного участка (далее – Протокол № 13 от 14.02.2022) победителем признано ООО «Лесторг».

Договор аренды лесного участка не заключен.

Следовательно, ООО «УралЛесПром» вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие) при организации и проведении торгов.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Протокол № 13 от 14.02.2022 размещен на сайте ЭТП 14.02.2022, в то время как жалоба ООО «УралЛесПром» направлена в адрес Свердловского УФАС России 10.02.2022, т.е. в пределах установленного срока.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

ООО «УралЛесПром» в жалобе ссылается на то, что обществом 04.02.2022 подана заявка на участие в аукционе. На ЭТП 08.02.2022 появилось сообщение о том, что заявка ООО «УралЛесПром» не допущена к участию в торгах. Как пояснил представитель организатора торгов в телефонном разговоре, отказ в допуске произошел в связи с расхождением данных по ежегодному объему использования лесов в поданной заявке (24,336 тыс.куб.м.) и в извещении о проведении аукциона (23,193 тыс.куб.м.). Отказ ООО «УралЛесПром» в допуске к участию в торгах противоречит проектной документации и нарушает права и законные интересы ООО «УралЛесПром».

Организатор торгов отметил, что ООО «Ураллеспром» не допущено к участию в аукционе на основании п. 1 ч. 18 ст. 78 ЛК РФ, поскольку в заявке на участие в аукционе не верно указан ежегодный размер пользования, вместо 23 193 тыс.куб.м. указано 24 336 тыс.куб.м., в том числе по хвойному хозяйству, вместо 22 624 тыс.куб.м. указано 23 767 тыс.куб.м.

В адрес Свердловского УФАС России поступило заявление ООО «Ураллеспром» (вх. № 4192 от 22.02.2022) об отзыве жалобы № 066/01/18.1-419/2022.

Согласно Решению Арбитражного суда Архангельской области от 08.12.2020 по делу № А05-11475/2020 у антимонопольного управления отсутствовали правовые основания для рассмотрения жалобы в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, поскольку направлено ходатайство об отзыве поданной жалобы.

Согласно ч. 24 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции заявитель вправе отозвать жалобу до принятия решения по существу жалобы. Заявитель, отозвавший поданную им жалобу, **не вправе подать повторно** жалобу на те же акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов в порядке, установленном настоящей статьей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

Принять заявление ООО «Ураллеспром» об отзыве жалобы № 066/01/18.1-419/2022 и прекратить ее рассмотрение.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.