

12 ноября 2021 года

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Москве
107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, дом 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Фабула Строй Групп»
197372, Санкт-Петербург, ул. Стародеревенская, д. 36, лит. А, пом. 1Н
ИНН 7814567049 ОГРН 1137847116406

Ж А Л О Б А

в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Заказчик АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ И
КОНСТРУКТОРСКИЙ ИНСТИТУТ МОНТАЖНОЙ ТЕХНОЛОГИИ - АТОМСТРОЙ"
127410, г Москва, р-н Алтуфьевский, ш Алтуфьевское, дом 43, корпус 2.
ИНН 7715719854

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32110719780

Наименование открытого запроса предложений в электронной форме: Право заключения договора на Выполнение работ по нанесению антикоррозийного покрытия воздухопроводов в ЗКД для объекта (00UFC) Хранилище свежего топлива АЭС «Руппур».

Адрес в сети Интернет Электронной торговой площадки:

- Официальный сайт по закупкам атомной отрасли (<http://zakupki.rosatom.ru>);
- ЭТП АО «Единая электронная торговая площадка» (<http://atom2.roseltorg.ru/>).
- РТС-тендер (www.rts-tender.ru)

Начальная (максимальная) цена договора 7 291 429,56 (Семь миллионов двести девяносто одна тысяча четыреста двадцать девять) рублей 56 копеек, с учетом НДС 20%.

Дата опубликования извещения о проведении открытого запроса предложений в электронной форме: 12 октября 2021 года

Обжалуемые действия Заказчика:

Нарушение статьи части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в дальнейшем – Закон №223-ФЗ), выразившееся в установлении требований нарушающих принципы добросовестной конкуренции и признании заявки не соответствующей этим требованиям.

Доводы жалобы:

В опубликованном Заказчиком 11 ноября 2021 года Протоколе заседания комиссии по рассмотрению заявок на отборочной и оценочной стадиях и подведения итогов от 11.11.2021 №32110719780-01 Заявка Заявителя не допущена (номер заявки 0061343882) по причине того, что *«участник не представил план распределения видов и объемов выполнения работ»* (здесь и далее курсивом выделена прямая цитата).

По мнению Заявителя, такой отказ в допуске является незаконным и нарушает его права и законные интересы, связанные с уставной деятельностью.

Согласно ч. 2 ст. 1 Закона 223-ФЗ настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1, 2 ст. 2 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Законом 223-ФЗ, Положением о закупке товаров, работ, услуг. В данном случае Заказчик присоединился к Единому отраслевому стандарту закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом".

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках установлены требования к содержанию документации о закупке. Так, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов,

представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Действительно пунктом 1.9 раздела 2.1. ТРЕБОВАНИЯ. ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ СООТВЕТСТВИЕ УСТАНОВЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ. установлено следующее требование «участник закупки должен выполнить собственными силами **100 %** от общего объема выполняемых по договору строительного-монтажных работ (в денежном выражении от общей стоимости договора)», а в качестве документа, подтверждающего соответствие установленному требованию указано следующее: «Заполненный участником закупки план распределения видов и объемов выполнения работ; Если участник закупки является управляющей компанией, возглавляющей организации, осуществляющие строительство, являющиеся ее дочерними зависимыми обществами, и такая управляющая компания осуществляет функции организации, координации, управления и контроля действий данных организаций, то при рассмотрении заявок на участие в закупке на соответствие данному требованию объемы работ, выполняемые такими организациями учитываются, как работы, выполняемые собственными силами участника закупки, при условии предоставления документов, подтверждающих принадлежность субподрядчиков к дочерним зависимым обществам такого участника, позволяющие учесть объемы работ, выполняемые субподрядчиками, как работы, выполняемые собственными силами участника».

Исходя из буквального толкования пункта 13 Извещения «Привлечение субподрядчиков (юридических или физических лиц, оказывающих часть работ по договору): не допускается» и указанного выше пункта 1.9 раздела 2.1 следует, что пункты противоречат друг другу. В пункте 13 нет никаких оговорок на участие каких либо субподрядчиков, в том числе и зависимых от участника. На каком основании участник, не являющийся управляющей компанией должен давать справку «что он не верблюд»?

Мало того даже для управляющих компаний давать сведения распределения объемов работ до их начала выглядит довольно странно, тем более, что в процессе работ как правило возникают вопросы, которые могут быть решены с помощью субподряда, но уж никак до начала работ.

Особо хочется подчеркнуть, что в Едином отраслевом стандарте закупок вопрос о выборе субподрядчиков описан в статье 7.12. В силу того, что в данной закупке прямо запрещено участие субподрядчиков и выбор не происходит в соответствии с пунктом 7.12 Положения о закупке, то представление какого либо плана распределения объемов является избыточным.

При указанных обстоятельствах, отклонение заявки №0061343882 является незаконным.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

П Р О Ш У:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной
2. Выдать Заказчику соответствующее предписание о повторном рассмотрении заявки ООО «Фабула Строй Групп» и допуске ее к участию в закупке.

Приложение:

1. Копия Протокола закупки товаров, работ, услуг Открытый запрос предложений в электронной форме №32110719780
2. Документы на право подписи жалоб

Генеральный директор _____

ИИ