

Куда: Управление федеральной антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон: 8 (495) 784-75-05

Электронная почта: to77@fas.gov.ru

Жалоба на действия закупочной комиссии Заказчика

1. Заказчик: «ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГОСТИНИЧНЫЙ КОМПЛЕКС БЕРЛИН» 117303, Г МОСКВА, УЛ ЮШУНЬСКАЯ М., дом ДОМ 1, корпус КОРПУС 2, телефон: 7-495-3198202.

Адрес электронной почты: nata2091@mail.ru

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Инженерный центр пожарной и промышленной безопасности»

Место нахождения: 454021, Россия, Челябинская область, г. Челябинск, улица Молодогвардейцев, дом 60, корпус В, офис 701

Ответственное лицо: Ходырев Андрей Федорович

Контактный телефон: +7 985 766 20 31

Электронная почта: iccptorgi@yandex.ru

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>, площадка <http://roseltorg.ru> извещение № 31907686489 ОТ 04.04.2019 АУКЦИОН В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УЧАСТНИКАМИ КОТОРОГО МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА «РАБОТЫ ПО РАСЧЕТУ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ ПОЖАРНОГО РИСКА (АУДИТ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ) В ЗДАНИЯХ ОАО Г/К "БЕРЛИН", РАСПОЛОЖЕННЫХ ПО АДРЕСУ: Г. МОСКВА, УЛ. М. ЮШУНЬСКАЯ, Д. 1, К. 2».

4. Обжалуемые действия: предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п.4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ). При проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отклонении Заявки Заявителя.

Доводы жалобы:

Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 32 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 указанного Федерального закона.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО ГК «Берлин» (далее - Положение о закупке).

Результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок отражаются в протоколе, составляемом в ходе осуществления конкурентной закупки.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии от 11 апреля 2019 г. Заявка ООО «ИЦПИПБ» (№91614) была отклонена по следующему основанию:

«Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению п.14.2.9 Аукционной документации».

Считаем действия закупочной комиссии неправомерными по следующим причинам.

Пункт 14.2.9 Аукционной документации содержит требование к составу Заявки:

Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупки дополнительным требованиям, предъявляемым к участникам закупки отдельных товаров, работ, услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации: соответствие требованиям Постановления Правительства РФ от 7 апреля 2009 г. N 304 «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска».

В соответствии части 2 статьи 144 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» порядок оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска устанавливаются нормативные правовые акты Российской Федерации.

«Правила оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска» утверждены постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2009 года № 304 (далее – Правила). С 31 декабря 2018 года вступила в силу редакция, которая установила порядок оценки соответствия объектов защиты (продукции) (далее - объект защиты) требованиям пожарной безопасности и проверки соблюдения организациями и гражданами противопожарного режима, проводимых не заинтересованным в результатах таких оценок или проверок экспертом в области оценки пожарного риска (пункт 1 Правил).

Независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности) проводит эксперт в области оценки пожарного риска на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцем объекта защиты (далее - собственник) и юридическим лицом, осуществляющим деятельность в области оценки пожарного риска (далее - экспертная организация) (пункт 2 Правил).

При этом экспертная организация имеет в своем штате эксперта (экспертов) в области оценки пожарного риска, для которого экспертная организация является основным местом работы, а проведение независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) является одним из основных видов деятельности экспертной организации, предусмотренных ее учредительными документами (пункт 2.1 Правил).

В соответствии статье 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» эксперт в области оценки пожарного риска - должностное лицо, аттестованное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляющее деятельность в области оценки пожарного риска, обладающее специальными знаниями в области пожарной безопасности, необходимыми для проведения независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности), и уполномоченное на подписание заключения о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности).

Порядок аттестации эксперта в области оценки пожарного риска установлен «Правилами аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска», утвержденными постановлением Правительства РФ от 26 мая 2018 года № 602 «Об аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска» (вступило в силу с 27 ноября 2019 года).

В соответствии пункту 2 аттестацию осуществляют территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, специально уполномоченными решать задачи в области гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее – МЧС России).

Руководитель МЧС России 18 января 2019 года подписал приказ «Об утверждении положения об аттестационной комиссии, требований к проведению квалификационного экзамена, требований к формированию реестра, формы заявления об аттестации, формы квалификационного удостоверения, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 26 мая 2018 года № 602» (далее – Приказ).

Приказ вступил прошел регистрацию в Минюсте России 10 апреля 2019 года и был опубликован 11 апреля 2019 года.

Согласно разъяснениям МЧС России от 28 февраля 2019 года № 19-16-481 по обращению Ходырева А.Ф. признание результатов квалификационных испытаний должностных лиц, полученных ранее, а также выданных им соответствующих документов о прохождении квалификационных испытаний Правилами не предусмотрено. Трактование однозначное.

Вместе с тем, по мнению МЧС России независимая оценка пожарного риска относится к коду 71.20.8 «Сертификация продукции, услуг, организаций».

Трактование носит рекомендательный характер по причине того, что сертификация услуг юридическими лицами отнесена к ведению Росстандарта.

На основании вышеизложенного нами направлен запрос разъяснений по положениям конкурсной документации и получен ответ, резюмирующий при отсутствии аттестации поставить в известность Заказчика после заключения договора об отсутствии эксперта в области оценки пожарного риска с последующим прохождением аттестации и устранению замечаний по работе при их наличии.

Учитывая вышеприведенное, считаем, что по итогам оценки заказчик, нарушил положения Закона № 223-ФЗ, а также нарушил условия, предусмотренные Положением, в рамках которого осуществляется закупочная деятельность, за что предусмотрена ответственность согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. В связи с чем просим:

1. Рассмотреть доводы жалобы участника закупки на неправомерные действия заказчика, закупочной комиссии в отношении участников закупки;
2. Пересмотреть результаты процедуры закупки;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены результатов закупки и новому пересмотру заявок на участие.

Протокол, составленный в ходе проведения аукциона от 11.04.2019
Документ, подтверждающий полномочия
Ответ на запрос разъяснения

Директор ООО ИЦПИПБ А.Ф. Ходырев