



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.07.2020 № 8 / 9716

На № _____ от _____

Заявитель:

Прокуратура Республики
Башкортостан
450077, г. Уфа, ул. Крупской, 19

✓ Ответчики:

ГБУЗ РБ ГKB Демского района
г. Уфы
450095, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Дагестанская, д. 13,
корп. А

✓ ФГУП УС-3 ФСИН России
450075, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63

— ООО «Регионстройиндустрия»
453261, Республика Башкортостан,
г. Салават, ул. Ленина 13, корп. А

РЕШЕНИЕ

по делу № ТО002/01/11-2562/2019

Резолютивная часть решения оглашена 02.07.2020

В полном объеме решение изготовлено 16.07.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

_____ — заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

_____ — начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

_____ — заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

в присутствии представителя ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы _____ (доверенность б/н от 16.03.2020),

рассмотрев дело ТО002/01/11-2562/2019 возбужденное по признакам нарушения ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63; ИНН 0326004106), ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы (450095, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Дагестанская, д. 13, корпус А; ИНН 0272001152), ООО «Регионстройиндустрия» (453261,

0188039

Республика Башкортостан, г. Салават, ул. Ленина 13, к. А; ИНН 0266021425) пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) из Прокуратуры Республики Башкортостан поступили материалы, свидетельствующие о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Федерального государственного унитарного предприятия «Управление строительства №3» Федеральной службы исполнения наказаний (далее - ФГУП УС-3 ФСИН России) на рынке выполнения строительно-монтажных работ, а также работ по капитальному ремонту нежилых зданий, заказчиками которых выступали ФКУ, ГКУ и ГБУЗ (федеральные казенные и государственные казенные и государственные бюджетные учреждения здравоохранения).

Анализ представленной информации, а также запрошенных у ФГУП УС-3 ФСИН России документов и материалов за период: 2017-2018 годы показал следующее.

1. 15.12.2018 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы опубликовало извещение №0301300239118000285 о проведении закупки у единственного поставщика на выполнение работ по капитальному ремонту: замена дверных блоков на пластиковые, замена перегородки в ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 294892,88 руб.

21.12.2018 ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы (Заказчик) заключило договор с ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) №75-285/р на выполнение работ по капитальному ремонту: замена дверных блоков на пластиковые, замена перегородки в ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы. Договор заключен по начальной (максимальной) цене. Сроки выполнения работ – с момента заключения в течение 14 календарных дней.

24.12.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России утверждает документацию о проведении закупки у единственного исполнителя с предметом договора «капитальный ремонт: замена дверных блоков на пластиковые, замена перегородки в ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы». В этот же день, ФГУП УС-3 ФСИН России публикует в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) извещение о проведении закупки №31807353716 по предмету «капитальный ремонт: замена дверных блоков на пластиковые, замена перегородки в ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы».

24.12.2018 закупочная комиссия ФГУП УС-3 ФСИН России принимает решение (протокол №239):

- признать единственным поставщиком ООО «Регионстройиндустрия» закупки №31807353716 на предмет «капитальный ремонт: замена дверных блоков на пластиковые, замена перегородки в ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы».

- заключить договор на предмет «капитальный ремонт: замена дверных

блоков на пластиковые, замена перегородки в ГБУЗ РБ ГKB Демского района г.Уфы» составляет 277 289,68 руб. (двести семьдесят семь тысяч двести восемьдесят девять рублей 68 копеек).

24.12.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России (Генподрядчик) заключает договор с ООО «Регионстройиндустрия» (Подрядчик) №285/р-245-18 на выполнение работ по капитальному ремонту: замена дверных блоков на пластиковые, замена перегородки в ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы по адресу: г. Уфа, ул. Дагестанская, д.13, корп.А. Цена договора составляет 277 289 руб. 68 коп.

2. 15.12.2018 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы опубликовало извещение №0301300239118000286 о проведении закупки у единственного поставщика на выполнение работ по замене дверей на противопожарные в ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 442150,00 руб.

21.12.2018 ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы (Заказчик) заключает договор с ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) №74-286/р на выполнение работ по замене дверей на противопожарное в ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы. Договор заключен по начальной (максимальной) цене. Сроки выполнения работ – с момента заключения в течение 14 календарных дней.

24.12.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России утверждает документацию о проведении закупки у единственного исполнителя с предметом договора «замена дверей на противопожарные в ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы». В этот же день, ФГУП УС-3 ФСИН России публикует в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) извещение о проведении закупки №31807353738 по предмету «замена дверей на противопожарные в ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы».

24.12.2018 закупочная комиссия ФГУП УС-3 ФСИН России принимает решение (протокол №240):

- признать единственным поставщиком ООО «Регионстройиндустрия» закупки №31807353738 на предмет «замена дверей на противопожарные в ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы».

- заключить договор на предмет «замена дверей на противопожарные в ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы» составляет 415 501,82 руб. (четыре ста пятнадцать тысяч пятьсот один рубль 82 копейки).

24.12.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России (Генподрядчик) заключает договор с ООО «Регионстройиндустрия» (Подрядчик) №286/р-246-18 на выполнение работ по замене дверей на противопожарные в ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы по адресу: г. Уфа, ул. Дагестанская, д.13, корп.А. Цена договора составляет 277 289 руб. 68 коп.

Государственные контракты между ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы и ФГУП УС-3 ФСИН России заключались по начальной (максимальной) цене как с единственным поставщиком, т.е. без проведения торгов, со ссылкой на п.11 ч.1 ст.93 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) и Постановление Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292 «Об утверждении

перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» (далее – Постановление №1292).

В свою очередь, ФГУП УС-3 ФСИН России также без проведения торгов, со ссылкой на свое Положение о закупках, проводило закупки у единственного поставщика.

Таким образом, фактическим исполнителем государственного контракта являлось не ФГУП УС-3 ФСИН России, а ООО «Регионстройиндустрия».

В результате подобных действий государственные контракты исполнены по максимальной цене, что не соответствует целям Закона №44-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон №135-ФЗ).

В обоснование своих действий по проведению закупок у единственного поставщика ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы и ФГУП УС-3 ФСИН России ссылаются на п.11 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ и Постановление № 1292.

Согласно п.11 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть осуществлена в случае, если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Постановлением № 1292 утвержден прилагаемый перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно указанному Перечню, выполнение работ, относящиеся к коду ОКПД2 43.32.1 «Работы столярные и плотничные» выполняемые учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, могут быть реализованы посредством осуществления заказчиком закупки у единственного подрядчика.

По условиям заключенных государственных контрактов №75-285/р от 21.12.2018 и 74-286/р от 21.12.2018 Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательство по выполнению работ в соответствии со сметной документацией, являющейся неотъемлемой частью настоящего Контракта, включая возможные работы, определенно в ней неупомянутые, но необходимые для выполнения полного объема работ согласно настоящему Контракту и передать результаты работ Заказчику в сроки указанные в разделе 3 Контракта а Заказчик обязуется принять результаты Работ и оплатить его на условиях настоящего Контракта (п.1.1. Контракта).

В соответствии с п.1.2 Контракта работы выполняются иждивением подрядчика, из его материалов, его силами и за счет его средств или силами привлекаемых субподрядных организаций.

Согласно п. 4.4.3 Контрактов, Подрядчик вправе привлечь к выполнению работ субподрядчиков в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в обход положений п.11 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ Заказчик указал в контрактах на возможность привлекать ФГУП УС-3 ФСИН России к выполнению работ субподрядчиков.

Представленными материалами подтверждается, что работы по договорам в полном объеме выполнены субподрядной организацией, а ФГУП УС-3 ФСИН России исполняло функции генерального подрядчика.

ФГУП УС-3 ФСИН России осуществляет закупочную деятельность на основании Положения о закупках федерального государственного унитарного предприятия «Управление строительства № 3 Федеральной службы исполнения наказаний», утвержденное приказом ФГУП УС-3 ФСИН России 28.12.2018 № 71-К (далее – Положение о закупках).

Положением о закупках установлены 38 случаев закупки у единственного поставщика. Согласно ст. 55 Положения о закупках, закупка у единственного поставщика осуществляется в силу ограниченности исполнения договора по времени и невозможности провести конкурентную закупку или возникла необходимость совершения, помимо иного, при закупке товаров, работ услуг для обеспечения условий контракта, заключенного с государственными или муниципальными заказчиками, по которым Заказчик является поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В рамках исполнения обязательств по этим договорам или государственным контрактам Заказчик вправе привлекать субподрядные организации без использования конкурентных способов закупки (без ограничения по цене субподрядных договоров).

Однако в пункте 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Верховный суд РФ указал, что сам факт допустимости закупки у единственного поставщика на конкурентном рынке без каких-либо ограничений является неправомерным.

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконтурных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

Рынок строительных, монтажных работ, в том числе столярных и плотничных работ является конкурентным. Соответственно, проведение закупок ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы у единственного поставщика с возможностью заключения договора субподряда не может быть признано целесообразным и соответствующим нормам Закона №44-ФЗ, как и одновременное проведение закупок ФГУП УС-3 ФСИН России у единственного поставщика с ООО «Регионстройиндустрия» нормам Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и Закона №135-ФЗ при заключении договоров подряда, субподряда без проведения торгов.

В п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ указано, что признаками ограничения конкуренции являются:

- сокращение числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке;
- рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке;
- определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 11 Закона №135-ФЗ запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступа на товарный рынок.

Само по себе понятие «Закупка у единственного поставщика» уже говорит о том, что закупка является неконкурентной, т.к. иные участники рынка не могут подать ценовые предложения и не рассматриваются. Результатом таких действий является заключение государственного контракта, договора по начальной максимальной цене.

Таким образом, проведение закупки у единственного поставщика в нарушение требований Закона №44-ФЗ направлено на устранение конкуренции на товарном рынке.

Проведение же конкурентных процедур определения подрядчика является способом осуществления закупки, обеспечивающим открытость и прозрачность выбора контрагента для заключения государственного контракта, широкий доступ неопределенного круга лиц – участников соответствующего рынка к получению права на заключение контракта на заранее определенных условиях, равных для всех участников закупки, направленная на исключение принятия субъективных решений и создания необоснованных преимуществ отдельным исполнителям.

В понятии Закона 135-ФЗ соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения не требуется.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (Обзор Верховного суда от 16.03.2016).

Таким образом, соглашение по смыслу антимонопольного законодательства не равнозначно понятию гражданско-правового договора.

Соглашение является согласованным выражением воли двух или более участников. Это означает, во-первых, осведомленность каждого из участников о намерении каждого другого участника действовать определенным образом и во-вторых, намерение каждого из участников действовать сообразно с известными ему предполагаемыми действиями других участников.

Таким образом, ФГУП УС-3 ФСИН России является «посредником» между Заказчиком – ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы и субподрядчиком – ООО «Регионстройиндустрия». В результате устраняется конкуренция. Контракт заключается по максимальной цене. Бюджет несет значительные потери.

Вместе с тем, без включения в данную схему ФГУП УС-3 ФСИН России, ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы обязано было бы провести конкурентные процедуры в соответствии с законодательством о контрактной системе, что позволило бы создать конкурентные и прозрачные условия, повысить эффективность, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечить гласность и прозрачность осуществления таких закупок, привлечь больше участников, т.к. рынок выполнения работ по капитальному ремонту и других строительно-монтажных работ является конкурентным.

Таким образом, вышеуказанные действия ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы, ФГУП УС-3 ФСИН России, ООО «Регионстройиндустрия» устранили конкуренцию на рынке выполнения работ по капитальному ремонту, Заказчиком которых является ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы.

На основании вышеизложенного, в действиях ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы, ФГУП УС-3 ФСИН России, ООО «Регионстройиндустрия» имеются признаки нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Закона № 135-ФЗ.

На основании вышеизложенного, Башкортостанским УФАС России издан приказ от 04.10.2019 №353 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63; ИНН 0326004106), ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы (450095, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Дагестанская, д. 13, кор. А; ИНН 0272001152), ООО «Регионстройиндустрия» (453261, Республика Башкортостан, г. Салават, ул. Ленина 13, к. А; ИНН 0266021425) пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции».

В рамках рассматриваемого дела, у ответчиков запрошена письменная аргументированная позиция по существу дела.

Согласно письменной позиции ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы вх №17397 от 28.10.2019 гражданские правовые договоры заключены в соответствии с п.11 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ. Виды работ по договорам включены в перечень работ утвержденных Постановлене №1292.

Так как данные средства выделены из бюджета Республики Башкортостан на проведение капитального ремонта помещений, а также в связи с окончанием финансового года и длительностью проведения конкурентных процедур было принято решение осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно письменной позиции ФГУП УС-3 ФСИН России вх №18866 от 19.11.2019,

- согласно протоколу №239 от 24.12.2018 заседания единой закупочной комиссии на повестку был поставлен вопрос об осуществлении закупки у единственного поставщика. По результатам рассмотрения коммерческого предложения – единственным поставщиком закупки признано ООО «Регионстройиндустрия», которое получило право выполнения работ по капитальному ремонту: замена дверных блоков на пластиковые, замена перегородки в ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы по адресу ул. Дагенстанская, д.13, корп.А.

- согласно протоколу №240 от 24.12.2018 заседания единой закупочной комиссии на повестку был поставлен вопрос об осуществлении закупки у единственного поставщика. По результатам рассмотрения коммерческого предложения – единственным поставщиком закупки признано ООО «Регионстройиндустрия», которое получило право выполнения работ по замене дверей на противопожарные в ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы по адресу ул. Дагестанская, д.13, корп.А.

Выбор единственного поставщика ФГУП УС-3 ФСИН России определял на основании поступившихся предложении от строительных компаний, в результате анализа выбор определялся по ценовому предложению, правовому анализу компаний, поскольку объекты являются социальными и качество выполняемых работ должно быть на высоком профессиональном уровне.

Свои действия ФГУП УС-3 ФСИН России считает законными.

От ООО «Регионстройиндустрия» письменных пояснении не поступало.

Исследовав имеющиеся материалы дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно п. 7 ст. 4 Закона №135-ФЗ, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;

Согласно п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке,

определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Следовательно, положения Закона 135-ФЗ не устанавливают возможности признать допустимым совершение действий, которые приводят к сокращению числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

Согласно п.3 ст.3 Закона №44-ФЗ под закупкой товара, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном названным Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (п.4 ст.3 Закона).

К целям контрактной системы в силу ст.1 Закона №44-ФЗ отнесены повышение эффективности, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, создание равных условий для участников.

В силу ст.6 Закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии со ст. 8 Закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно ч.2 ст.8 Закона №44-ФЗ, запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями

по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не относится к конкурентным способам закупки, а, следовательно, применение такого метода закупок должно осуществляться исключительно в случаях, установленных законом.

Действительно, согласно п.11 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ одним из случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является производство товара, выполнение работы, оказание услуги, которые осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с Перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) утвержден Постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292. В указанный Перечень входят такие работы, как:

43.12.11	Работы земляные; работы по расчистке территории
43.12.12	Работы по отрывке и перемещению грунта
41.20.30.000	Работы по возведению жилых зданий
41.20.40	Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)
42.21.22	Работы строительные по прокладке местных трубопроводов
42.22.21	Работы строительные по прокладке магистральных линий электропередачи и связи
42.22.22	Работы строительные по прокладке местных линий электропередачи и связи
43.91	Работы кровельные
42.99.22	Работы строительные по строительству открытых стадионов и спортивных площадок
42.99.29	Работы строительные по строительству гражданских сооружений, не включенные в другие группировки
43.99	Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки
43.99.7	Работы по сборке и монтажу сборных конструкций

43.99.90.130	Работы строительные по строительству открытых плавательных бассейнов
43.21.10	Работы электромонтажные
43.22.1	Работы по монтажу систем водопровода, канализации, отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха
43.22.20	Работы по монтажу газовых систем
43.29.11	Работы изоляционные
43.29.12	Работы по установке оград и защитных ограждений
43.29.19.110	Работы по монтажу лифтов, эскалаторов и движущихся тротуаров, требующие специальной квалификации, включая ремонт и техническое обслуживание
43.31.10	Работы штукатурные
43.32.1	Работы столярные и плотничные
43.33	Работы по устройству покрытий полов и облицовке стен
43.34	Работы малярные и стекольные
43.39.1	Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие

Частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и Постановлением №1292 установлен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно п.11 ч.1. ст. 93 Закона 44-ФЗ Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае производства товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Указанной нормой императивно установлено, что закупка определенных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в случае если производство такого товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы.

Таким образом, согласно указанному пункту обязательным условием для осуществления закупки и заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определяющее значение имеет исполнение работ собственными силами ФГУП УС-3 ФСИН России.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 N 471-р утвержден перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион).

В соответствии с данным перечнем «работы строительные специализированные» имеет ОКПД 43.

Соответственно, в данный аукционный перечень включены работы – 43.32.1 «Работы столярные и плотничные» за исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.

Таким образом, работы по контрактам относятся к работам, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 N 471-р.

Подобная правоприменительная практика отражена в судебных актах (Решение Арбитражного суда РБ от 30.08.2019 по делу А07-11342/19, Постановление восемнадцатого Арбитражного суда от 05.12.2019 по делу №18АП-155536/2019, Постановления Арбитражного суда Уральского округа от 23.03.2020 по делу №Ф09-774/20).

Закон 44-ФЗ выделяет конкурентные и неконкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Согласно п. 2 ст. 48 Закона № 44-ФЗ заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 настоящего Федерального закона.

Закупка у единственного поставщика как неконкурентный способ допускается в качестве исключения из общего правила и применяться только в строго определенных законом случаях.

Правовая основа деятельности учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы определена Законом Российской Федерации от 21.07.1993 №5473-1 «Об учреждениях и организациях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», положениями которого предусмотрена в том числе обязанность учреждений, исполняющих наказания, привлекать осужденных к труду.

Исполнение учреждениями ФСИН данной обязанности способствует достижению целей по исправлению осужденных, обеспечению возмещения причиненного преступлением ущерба, исполнению осужденными иных обязательств (выплата алиментов и др.).

Исходя из системного понимания указанных норм в их совокупности и системной взаимосвязи следует, что законодатель предусмотрел возможность осуществления закупки у исправительного учреждения как у единственного поставщика с учетом выполнения учреждениями уголовно-исполнительной системы социально значимых государственных задач, с целью создания условий, обеспечивающих привлечение осужденных к труду.

В ином случае закупка должна осуществляться конкурентным способом в соответствии с общими положениями, предусмотренными законом о контрактной системе.

Однако, рассматриваемые контракты, включают возможность привлечения ФГУП УС №3 ФСИН России к выполнению работ субподрядных организаций, заключен в обход конкурентных процедур, у единственного поставщика, поскольку непосредственное исполнение ФГУП УС №3 ФСИН России контракта собственными силами является обязательным для заключения контракта с единственным поставщиком.

Законодатель предусмотрел право заказчика осуществить у единственного поставщика закупку товара, работ, услуги, произведенные, выполненные учреждением уголовно-исполнительной системы, а не как таковую потенциальную возможность осуществления данных работ, а как фактическое и непосредственное исполнение условий контракта собственными силами.

Согласно письму ФАС России №ИА/100040/19 заказчики могут заключить государственный контракт без проведения конкурентных процедур на поставку товара, выполнение работы, оказание услуг в случае если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются непосредственно учреждением и предприятием уголовно-исполнительной в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

По условиям заключенных между ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы и ФГУП УС №3 ФСИН России контрактов Заказчик обязуется осуществлять контроль и технический надзор за капитальным ремонтом объекта (за ходом и качеством выполняемых работ, качеством используемых строительных материалов, сроками выполнения работ и т.п.) в соответствии со сметной документацией, условиями Контракта, положениями нормативно-технической документов в области строительства и ремонта (п.4.2.2. Контракта).

Подрядчик обязуется обеспечить допуск уполномоченных представителей Заказчика на объект и условий для осуществления им контроля за исполнением Контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации (п.4.5.4. Контракта).

Подрядчик обязуется передать Заказчику по окончании капитального ремонта всю необходимую исполнительную документацию по результатам проведенных работ (п.4.5.7. Контракта).

Заказчик назначает своего представителя, который от его имени совместно с Подрядчиком оформляет акты выполненных работ, осуществляет контроль и технический надзор за выполнением работ и качеством используемых материалов (п.6.2 Контракта).

Основным документом для ведения учета выполнения работ, является общий журнал работ.

Приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 утвержден и введен в действие порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (РД-11-05-2007). Согласно п. 3 правил порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (РД-11-05-2007) общий журнал работ, в котором ведется учет

выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства (далее - общий журнал работ), является основным документом, отражающим последовательность осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, в том числе сроки и условия выполнения всех работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства, а также сведения о строительном контроле и государственном строительном надзоре. Общие и (или) специальные журналы работ (далее - журналы работ) подлежат передаче застройщиком или заказчиком заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства одновременно с извещением, направляемым в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в орган государственного строительного надзора в случаях, если в соответствии с частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства предусмотрен государственный строительный надзор (п.4 Правил)

Следовательно Заказчик осуществляя контроль за ходом работ, качеством используемых материалов должен был требовать от подрядчика ознакомиться с журналом работ, владеть информацией какие лица и какая техника работает на объекте.

Согласно п.4.1.5. Контракта Заказчик вправе приостановить работы на объекте в случае выявления фактов выполнения Генеральным подрядчиком работ с отклонением от требований строительных норм и правил, санитарных правил и норм, правил безопасности эксплуатации электроустановок, правил пожарной безопасности, а также сметной документации.

Подрядчик вправе привлекать к выполнению работ субподрядчиков в соответствии с законодательством Российской Федерации (п.4.4.3. Контракта).

Подрядчик обязуется при привлечении к выполнению работ субподрядчиков, также контролировать наличие у них допуска на осуществление необходимых видов деятельности по капитальному ремонту зданий и сооружений, выданные саморегулируемыми организациями (п.4.5.3. Контракта).

Таким образом, в обход положений п.11 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ Заказчик указал в контрактах на возможность привлекать ФГУП УС-3 ФСИН России к выполнению работ субподрядчиков. Включая в государственные контракты условие о возможности привлечения подрядчиком субподрядных организаций, Заказчик заведомо допускал и не возражал против привлечения ФГУП УС №3 ФСИН России при выполнении работ субподрядных организаций.

Комиссия Башкортостанского УФАС России учитывает и поведение участников хозяйствующих субъектов при осуществлении закупок. Коммерческие предложения с ценовыми предложениями от хозяйствующих субъектов поступают в ФГУП УС-3 ФСИН России после публикации извещения о закупке ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы, где указано, что единственным поставщиком является ФГУП УС-3 ФСИН России. Подобное

поведение можно наблюдать по всем закупкам ФГУП УС-3 ФСИН России у государственных бюджетных учреждений здравоохранения.

1. 15.12.2018 ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы публикует извещение о закупке №0301300239118000285 на выполнение работ по капитальному ремонту: замене дверных блоков на пластиковые, замена перегородки в ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы.

21.12.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 и ФГУП УС-3 ФСИН России заключают договор №75-285/р.

21.12.2018 в ФГУП УС-3 ФСИН России поступает коммерческое предложение ООО «Регионстройиндустрия».

25.12.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России публикует извещение о закупке №31807353716. По результатам закупки ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО «Регионстройиндустрия» заключают договор.

2. 15.12.2018 ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы публикует извещение о закупке №0301300239118000286 на выполнение работ по замене дверей на противопожарные в ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы.

21.12.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 и ФГУП УС-3 ФСИН России заключают договор №74-286/р.

21.12.2018 в ФГУП УС-3 ФСИН России поступает коммерческое предложение ООО «Регионстройиндустрия».

25.12.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России публикует извещение о закупке №31807353738. По результатам закупки ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО «Регионстройиндустрия» заключают договор.

Коммерческие предложения от ООО «Регионстройиндустрия» поступают в ФГУП УС-3 ФСИН России в день заключения Контракта между ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы и ФГУП УС-3 ФСИН России.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к выводу о том, что между ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы, ФГУП УС-3 ФСИН России, ООО «Регионстройиндустрия» имелось соглашение, в рамках которого всем участникам было заранее известно то, что по результатам проведения ГБУЗ РБ ГКБ Демского района г. Уфы закупок у единственного поставщика, работы по данным контрактам будут выполняться субподрядными организациями, а не ФГУП УС-3 ФСИН России.

Возможность заключения соглашения между хозяйствующими субъектами, если такое соглашение приводит или может привести к ограничению конкуренции, рассматривается законодателем как общественно опасное деяние, нарушающее антимонопольное законодательство. Наличие или угроза наступления негативных последствий в результате заключения такого соглашения не требует отдельного доказывания. Само по себе понятие «Закупка у единственного поставщика» уже говорит о том, что закупка является неконкурентной, т.к. иные участники рынка не могут подать ценовые предложения и не рассматриваются. Результатом таких действий является заключение государственного контракта, договора по начальной максимальной цене.

Законодательством установлен единый порядок проведения закупочных процедур в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Лицо, вступающее в гражданско-правовые отношения, обязано обеспечить соблюдение требований публичного права, в том числе, воздержаться от участия в отношениях, имеющих своей целью ограничение конкуренции, либо имеющих целью обеспечение иному лицу возможности уклониться от исполнения обязанности по проведению торгов в порядке, предусмотренном Законом о закупках.

Заключенные сделки должны не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своих результатом удовлетворение потребностей не должна иметь заведомо противные основам правопорядка цели, а именно - уклонение от исполнения соответствующей обязанности по проведению конкурентных закупок.

У ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы отсутствовали объективные основания для не проведения конкурентных процедур. Вместе с тем, государственные контракты заключались с ФГУП УС-3 ФСИН России.

В п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ указано, что признаками ограничения конкуренции являются:

- сокращение числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке;
- рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке;
- определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 11 Закона №135-ФЗ запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

Само по себе понятие «Закупка у единственного поставщика» уже говорит о том, что закупка является неконкурентной, т.к. иные участники рынка не могут подать ценовые предложения и не рассматриваются. Результатом таких действий является заключение государственного контракта, договора по начальной максимальной цене.

Таким образом, проведение закупки у единственного поставщика в нарушение требований Закона №44-ФЗ направлено на устранение конкуренции на товарном рынке.

Проведение же конкурентных процедур определения подрядчика является способом осуществления закупки, обеспечивающим открытость и прозрачность выбора контрагента для заключения государственного контракта, широкий доступ неопределенного круга лиц – участников соответствующего рынка к получению права на заключение контракта на заранее определенных условиях, равных для всех участников закупки, направленная на исключение принятия субъективных решений и создания необоснованных преимуществ отдельным исполнителям.

Согласно ч.5 ст.24, ч. 2 ст. 8 Закона №44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом, он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Необоснованное использование неконкурентного способа определения поставщика приводит к ограничению возможности другим заинтересованным лицам стать участником закупки, ограничению возможности снизить цену контракта или обеспечить наилучшие условия его исполнения.

Кроме того, необоснованное заключение государственного контракта у единственного поставщика приводит к нарушению принципа эффективности расходования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при котором, участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), и как следствие к нарушению публичных интересов.

В понятии Закона №135-ФЗ соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения не требуется.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, и может быть доказан, в том числе с использованием

совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (Обзор Верховного суда от 16.03.2016).

Согласно п.3 ч.2 ст.39 Закона №135-ФЗ, основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

С учетом вышеизложенного ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63; ИНН 0326004106), ГБУЗ РБ ГKB Демского района г.Уфы (450095, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Дагестанская, д. 13, корпус А; ИНН 0272001152), ООО «Регионстройиндустрия» (453261, Республика Башкортостан, г. Салават, ул. Ленина 13, к. А; ИНН 0266021425) нарушили пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в рамках следующих соглашений:

- между ГБУЗ РБ ГKB Демского района г.Уфы (450095, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Дагестанская, д. 13, корпус А; ИНН 0272001152), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ООО «Регионстройиндустрия» (453261, Республика Башкортостан, г. Салават, ул. Ленина 13, к. А; ИНН 0266021425).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст.41, ч.1 ст. 49 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 №135-ФЗ, Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.63; ИНН 0326004106) нарушившим пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы (450095, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Дагестанская, д.13, корп.А; ИНН 0272001152) нарушившим пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Признать ООО «Регионстройиндустрия» (453261, Республика Башкортостан, г. Салават, ул. Ленина 13, корп. А; ИНН 0266021425) нарушившим пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.63; ИНН 0326004106) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

5. Выдать ГБУЗ РБ ГKB Демского района г. Уфы (450095, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Дагестанская, д.13, корп.А; ИНН 0272001152)

предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

6. Выдать ООО «Регионстройиндустрия» (453261, Республика Башкортостан, г. Салават, ул. Ленина 13, корп. А; ИНН 0266021425) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.