



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

21.05.2020 № 11105/06

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ООО «Кама-3»  
info@znakx.ru

**Организатор торгов:**  
ООО «ПРАВО-ТОРГ»  
ул. Темерницкая, 28, ком 10А, г. Ростов-на-Дону,  
344082  
pravotorg161@gmail.com

**Оператор ЭТП:**  
ООО «ТендерСтандарт»  
info@tenderstandart.ru

**Территориальное управление Росимущества в  
Ростовской области**  
tu61@rosim.ru

### РЕШЕНИЕ


по уведомлению № 061/10/18.1-1038/2020

«18» мая 2020 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии:  заместитель руководителя – начальник отдела  
ов власти;

Члены Комиссии:  – заместитель начальника отдела контроля  
– главный специалист-эксперт отдела контроля

рассмотрев жалобу ООО «Кама-3» (далее - Заявитель) на неправомерные действия оператора ЭТП - ООО «ТендерСтандарт» и организатора торгов - ООО «ПРАВО-ТОРГ», допущенные при организации и проведении торгов,

в присутствии представителей заявителя, оператора ЭТП и организатора торгов посредством ВКС, в отсутствие иных лиц, извещенных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела,

### УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 29.04.2020г. (вх. №7856) поступила жалоба Заявителя на неправомерные действия оператора ЭТП - ООО «ТендерСтандарт» и организатора торгов - ООО «ПРАВО-ТОРГ», допущенные при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка № 250320/19975130/01 лот №3 на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) (далее – Торги).

17.05.2020г. (вх. 8587) в Ростовское УФАС России поступили дополнения к указанной жалобе.

Заявитель указывает на следующие нарушения:

- 1) ООО «ТендерСтандарт» затянуло процесс регистрации на торговой площадке, что не позволило Заявителю принять участие в торгах.
- 2) Торги проводятся в период выходных дней установленных Указами Президента РФ от 25.03.2020 N 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», от

001820

02.04.2020 N 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

В этой связи Ростовским УФАС России 30.04.2020г. вынесено уведомление №061/10/18.1-1038/2020 о поступлении жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 08.05.2020.

В ответ на данное уведомление от организатора торгов и оператора ЭТП поступили пояснения, согласно которым порядок проведения торгов нарушен не был.

При рассмотрении жалобы возникла необходимость получения дополнительных материалов, в этой связи рассмотрение жалобы перенесено на 18.05.2020г.

17.05.2020г. в адрес Ростовского УФАС России поступили дополнения к жалобе ООО «Кама-3».

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, пришла к следующим выводам.

Указанные торги проводятся в порядке, предусмотренном Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

1) Торги проводятся в электронной форме на ЭТП ООО «ГендерСтандарт», регистрация на ЭТП производится в порядке, установленном Регламентом ЭТП.

Пунктом 7 указанного Регламента определён перечень документов, которые необходимо представить для регистрации на ЭТП, в том числе копии документов, удостоверяющих личность руководителя юридического лица (паспорт все страницы).

Согласно п. 2 Описания бланка паспорта гражданина российской федерации, утв. Постановление Правительства РФ от 08.07.1997 N 828 бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Вместе с тем, ООО «Кама-3» копии всех страниц паспорта руководителя юридического лица при регистрации на ЭТП 13.04.2020г. не представило. Таким образом, 16.04.2020г. ООО «Кама-3» правомерно отказано в регистрации на ЭТП, при этом сроки рассмотрения заявления на регистрацию и иных поданных ООО «Кама-3» документов не превышали сроки, определённые п. 7.5. Регламента ЭТП.

Таким образом указанный довод не обоснован.

2) Электронная торговая площадка ООО «ГендерСтандарт», на которой проводились торги, работает в непрерывном режиме, круглосуточно, в связи с чем, Указ Президента от 25.03.2020 №206 на ее деятельность не распространяется, кроме того, как изложено в письме ФАС России №МЕ/28054/20 от 05.04.2020 «О правомерности работы заказчиков (уполномоченных органов) по осуществлению закупок и функционированию электронных площадок в период до 30.04.2020» заказчики (уполномоченные органы) вправе осуществлять закупки, а электронные площадки должны обеспечить их проведение в обычном рабочем режиме.

Таким образом, в действиях организатора торгов по проведению указанных торгов в период выходных дней, установленных Указми Президента не усматривается нарушение порядка проведения торгов.

3) Комиссией при рассмотрении жалобы установлено следующее.

Согласно п. 1. ст. 39.13 ЗК РФ аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводится в электронной форме, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

В силу п. 3 ст. 39.13 ЗК РФ в случае проведения аукциона в электронной форме опубликование извещения о проведении аукциона в электронной форме в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не требуется.



Согласно п. 4 ст. 39.13 ЗК РФ порядок проведения аукциона в электронной форме устанавливается федеральным законом.

В соответствии с ч. 7 ст. 34 Федерального закона от 23.06.2014 N 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» положения ст. 39.13 ЗК РФ применяются со дня вступления в силу федерального закона, устанавливающего порядок проведения аукционов в электронной форме по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и аукционов в электронной форме на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Поскольку в настоящее время федеральный закон устанавливающий порядок проведения аукциона в электронной форме не принят, положения ст. 39.13 ЗК РФ не применяются. Подготовка и организация аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляются в соответствии со ст. 39.11 и 39.12 ЗК РФ.

Согласно п. 20 ст. 39.11 ЗК РФ организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Вместе с тем, ООО «ПРАВО-ТОРГ» указанную обязанность, по опубликованию извещения о проведении аукциона в официальном издании, не исполнило, чем нарушило п. 20 ст. 39.11 ЗК РФ.

Кроме того, ООО «ПРАВО-ТОРГ» для проведения указанных торгов выбрана ЭТП ООО «ТендерСтандарт».

Для регистрации на указанной площадке в соответствии с регламентом ЭТП необходим следующий пакет документов:

Для физических лиц:

Копии документов, удостоверяющих личность (паспорт все страницы, заверенные цветные копии)

Сведения об ИНН (Свидетельство ИНН, заверенная цветная копия)

СНИЛС (заверенная цветная копия)

адрес электронной почты, номера телефона в Российской Федерации и почтового адреса в Российской Федерации заявителя на регистрацию на электронной площадке

Заявление на регистрацию (формируется автоматически в процессе регистрации пользователя на электронной площадке; ФИО заявителя прописываются с заглавных букв; указывается регистрация по месту жительства)

копии надлежащим образом заверенного перевода на русский язык документов, выданных в соответствии с законодательством соответствующего государства, удостоверяющих личность физического лица (для иностранных физических лиц).

Для индивидуальных предпринимателей:

- Копии документов, удостоверяющих личность (паспорт все страницы, заверенные цветные копии)

- Копия выписки из ЕГРИП, выданной не более чем за тридцать дней до даты представления заявления на регистрацию.

- Сведения об ИНН (Свидетельство ИНН, заверенная цветная копия)

- Свидетельство ОГРНИП либо Лист записи о гос. регистрации ИП (заверенная цветная копия)

- адрес электронной почты, номера телефона в Российской Федерации и почтового адреса в Российской Федерации заявителя на регистрацию на электронной площадке

- Заявление на регистрацию (формируется автоматически в процессе регистрации пользователя на электронной площадке; ФИО заявителя прописываются с заглавных букв; указывается регистрация по месту жительства)

- копии надлежащим образом заверенного перевода на русский язык документов, выданных в соответствии с законодательством соответствующего государства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для иностранных физических лиц)

Для юридических лиц:

- Копия выписки из ЕГРЮЛ, выданной не более чем за тридцать дней до даты представления заявления на регистрацию.

- Копии учредительных документов

- Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя

- Копии документов удостоверяющих личность руководителя юридического лица (паспорт все страницы)

- Сведения об ИНН (Свидетельство ИНН, заверенная цветная копия)

- Свидетельство ОГРН либо Лист записи о гос. регистрации юр. лица (заверенная цветная копия)

- адрес электронной почты, номера телефона в Российской Федерации и почтового адреса в Российской Федерации заявителя на регистрацию на электронной площадке

- Заявление на регистрацию (формируется автоматически в процессе регистрации пользователя на электронной площадке)

- копии надлежащим образом заверенного перевода на русский язык документов, выданных в соответствии с законодательством соответствующего государства, о государственной регистрации юридического лица (для иностранных юридических лиц)

Вместе с тем, в силу п. 1 ст. 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Таким образом, на потенциальных участников торгов фактически возложены требования представления документов, не предусмотренных п. 1 ст. 39.12 ЗК РФ, что прямо запрещено п. 3 ст. 39.12 ЗК РФ, создающие не предусмотренные ЗК РФ препятствия для участия в указанных торгах.

Использование электронной формы проведения аукциона привело к негативным последствиям, как для участников, которые не смогли принять участие в аукционе по техническим причинам, так и для собственника земельного участка - Российской Федерации, поскольку, при наличии 5 допущенных заявок, в аукционе принял участие лишь один участник и стал победителем аукциона, сделав ценовое предложение в размере начальной цены 135500 руб. 00 коп.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На дату рассмотрения жалобы договоры по результатам торгов не заключены, допущенные нарушения являются существенными.

В этой связи, имеются основания для выдачи предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» предписания.

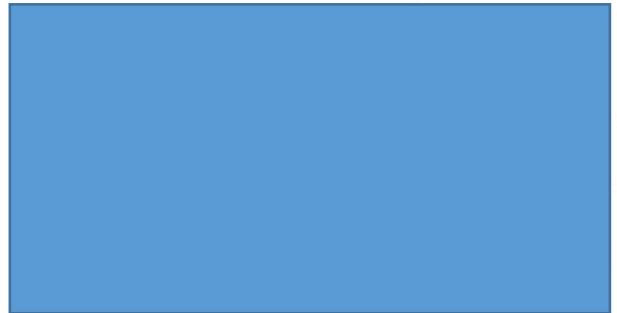
Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Кама-3» необоснованной.
2. Признать Организатора торгов нарушившим п. 20 ст. 39.11, п. 3 ст. 39.12 ЗК РФ.
3. Организатору торгов выдать обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно: отменить все сформированные протоколы и аннулировать Торги.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица Организатора торгов к административной ответственности, предусмотренной ст. 7.32.4 КоАП РФ.

**Председатель Комиссии:**

**Члены Комиссии:**



Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.





**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

*И. Ос. 2020 № 11106/04*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Организатор торгов:  
ООО «ПРАВО-ТОРГ»**

ул. Темерницкая, 28, ком 10А, г. Ростов-на-Дону, 344082  
[pravotorg161@gmail.com](mailto:pravotorg161@gmail.com)

Оператор ЭТП:  
ООО «ТендерСтандарт»  
[info@tenderstandart.ru](mailto:info@tenderstandart.ru)

Территориальное управление Росимущества  
в Ростовской области  
[tu61@rosim.ru](mailto:tu61@rosim.ru)

**ПРЕДПИСАНИЕ № 525/04  
об аннулировании торгов**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – комиссия Ростовского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии: Акоюян Т.С. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Пахальян А.И. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;  
Хребтиков Р.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 18.05.2020 г. по уведомлению № 061/10/18.1-1038/2020, о нарушении организатором торгов – ООО «ПРАВО-ТОРГ» п. 20 ст. 39.11, п. 3 ст. 39.12 ЗК РФ при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка № 250320/19975130/01 на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) (далее – Торги),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Организатору торгов – ООО «ПРАВО-ТОРГ» в срок до **05.06.2020г.** отменить все сформированные протоколы и аннулировать торги.

001821



О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

**Примечание.** За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении недобросовестной конкуренции ч. 2.6. ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Председатель Комиссии:**

**Члены Комиссии:**

