
Индивидуальный Предприниматель Яковлев Евгений Алексеевич

ИНН: 212908114752 ОГРНИП: 317213000059532

Российская Федерация 428022, г. Чебоксары, ул. Гагарина, д. 39 кв. 1

Сайт: <http://evgenyi1208.ru>

Тел: +7 (906) 133-86-82

Эл. почта: evgenyi1208@narod.ru

ОКВЭД: 68.10.

14 июня 2020 г. № ЖВ-1

*О направлении жалобы
в Анти-монопольный орган*

**Управление Федеральной Антимонопольной Службы
по Московской Области**

to50@fas.gov.ru

Заявитель жалобы (участник):

ИП Яковлев Евгений Алексеевич

г. Чебоксары, ул. Гагарина, д. 39 кв. 1

адрес Эл. почты: evgenyi1208@narod.ru

Ответчики (со-ответчики):

ГАУ МО «Воскресенское информационное агентство

Московской области» natasha_byx@mail.ru

ООО «РТС-тендер» info223@rts-tender.ru

(электронно)

Жалоба

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В статье 3 Закона о закупках регламентированы принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке, в числе прочего должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2), требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик (пункт 3), порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах

конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки) (пункт 8), требования к участникам такой закупки (пункт 9).

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке и законе.

Из смысла требований части 1 статьи 2 Закона о закупках следует, что при установлении требований в документации заказчика руководствуются собственным Положением о закупке и самостоятельно устанавливают требования к участникам, которые не должны противоречить требованиям Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона о закупках.

При этом – если положение или документация о закупке противоречит требованию закона применению подлежит не документация а Закон как акт имеющий большую юридическую силу.

Согласно статьи 1 и абзаца тринадцатого статьи 12 Гражданского Кодекса РФ, ч. 2 статьи 55 Конституции Российской Федерации и пункта 9 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 25 от 23 июня 2015 г. № 25 поскольку в силу статьи 55 Конституции Российской Федерации и пункта 2 статьи 1 ГК РФ гражданские права могут быть ограничены только на основании федерального закона, - иные нормативные либо ненормативные акты, ограничивающие права граждан и юридических лиц, применению не подлежат.

Согласно абзацу тринадцатому статьи 12 ГК РФ при рассмотрении споров, связанных с защитой гражданских прав, суд не применяет противоречащий закону акт государственного органа или органа местного самоуправления независимо от признания этого акта недействительным.

Эти нормы статей 1, 12 Гражданского Кодекса Российской Федерации и Конституции Российской Федерации подлежат применению по аналогии закона и права как к решениям государственных заказчиков, так и к действиям (бездействию) Оператора электронных торговых площадок (ЭТП).

Наличие в документации необоснованных требований и ограничений (запретов) к допуску к конкурентной процедуре, а также содействие оператора заказчику (действия-бездействия) приводящие к произвольному отклонению заявок (не допуску участников) являются злоупотреблением правом и их монопольным положением, ограничивающим конкуренцию.

Согласно статье 3.3. закона о закупке при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке. Под оператором электронной площадки понимается являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации в организационно-правовой форме общества с ограниченной ответственностью или непубличного акционерного общества, в уставном капитале которых доля иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц либо количество голосующих акций, которыми владеют указанные граждане и лица, составляет не более чем двадцать пять процентов, владеющее электронной площадкой, в том числе необходимыми для ее функционирования оборудованием и программно-техническими средствами (далее также - программно-аппаратные средства электронной площадки), и обеспечивающее проведение конкурентных закупок в электронной форме в соответствии с положениями настоящего Федерального закона. Функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки, с учетом положений настоящей статьи.

Как указано в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 4 декабря 2019 г. № 305-ЭС19-23341 по делу № А40-298668/2018 в силу части 12 статьи 3.3. Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ

участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. (часть 12 статьи 3.3. Закона)

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. (статья 7 Закона о закупках; статьи 7.30.; 7.31.1. КоАП РФ).

Как это видно из протокола № 2 рассмотрения вторых частей заявок моя заявка была отклонена по мотиву не предоставления выписок из ЕГРЮЛ и сведений об ИНН и ЕГРН.

Однако из содержания состава поданной мною заявки (Лист Записи ЕГРЮЛ, Письмо о подаче заявки, Выписка из Реестра МСП, уведомление ФНС о постановке на учёт в качестве ИП, Анкеты Участника, Декларации о соответствии критериям МСП, Сертификата о включении в Реестр добросовестных поставщиков, иных документов заявки) следует обратное.

Я полностью подхожу под требования к участникам закупки которое указано в разделе 1.2. документации Заказчика.

Что же касается выписки из ЕГРЮЛ (более новой свежескачанной с общедоступного сайта <https://egrul.nalog.ru/>) – то указанную возможность мне не предоставил Оператор ЭТП – РТС-Тендер.

Моя ранее сохранённая заявка в более расширенном комплекте документов заявка содержала в том числе и данную выписку а также иные дополнительные документы о квалификации Участника.

В связи с тем что заявка на протяжении нескольких дней не отправлялась в связи с неподписанием и зависанием функционала ЭТП – это не моя вина а беда ЭТП (Оператора) не обеспечившего надлежащим образом сохранение и направление полной (полновесной) заявки и ограничившего мне доступ к данной процедуре надлежащим образом.

При этом в составе заявки были все необходимые сведения – как об ИНН так и ЕГРНИП.

В связи с этим считаю мою заявку отклонённой необоснованно.

Согласно частей 1 и 2 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" решения и действия (бездействие) как Заказчика и организатора торгов, так и Оператора площадки надлежащим образом не предоставивших возможность участия в конкурентных процедурах могут быть обжалованы в уполномоченный антимонопольный орган.

Статьёй 17 Федерального Закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, **запроса предложений** в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.**

Аналогичные нормы содержатся и в статьях 1 – 3 закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона № 223-ФЗ

Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения

потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ содержит основные принципы среди которых При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Как указано в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.)

Поскольку в силу ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Гражданским кодексом РФ, при разрешении споров, вытекающих из заключенных договоров, судами должны применяться нормы о закупках, толкуемые во взаимосвязи с положениями Гражданского кодекса РФ, а при отсутствии специальных норм - непосредственно нормами Гражданского кодекса РФ. В рамках применения указанных норм судам также необходимо учитывать содержащиеся в Законе принципы осуществления закупочной деятельности и особенности заключения, изменения, расторжения и исполнения отдельных видов договоров.

Согласно статей 1 и 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации

При установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В случае несоблюдения требований, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, суд, арбитражный суд или третейский суд с учетом характера и последствий допущенного злоупотребления отказывает лицу в защите принадлежащего ему права полностью или частично, а также применяет иные меры, предусмотренные законом.

В связи с вышеизложенным, и руководствуясь статьями 1, 2, 3 – 3.3., 4 закона № 223-ФЗ, статьями 1-10, 15, 17, 18.1. закона о защите конкуренции № 135-ФЗ, статьями 8 (часть 1) и 34 (часть 2) Конституции Российской Федерации, статьями 1, 10, Гражданского Кодекса РФ,

прошу признать бездействие Оператора ЭТП РТС-Тендер; а также действие (Решение) Заказчика выраженное в протоколе № 2 рассмотрения вторых частей заявок о недопуске к рассмотрению моей заявки по процедуре [016176-20](#) (№ в ЕИС: [32009199843](#)) незаконными и ограничивающими конкуренцию (ограничившими мне допуск к участию в закупке по существу).

Обязать Заказчика отменить протоколы рассмотрения заявок по данной процедуре (в частности Протокол № 2) и как следствие обязать Заказчика отменить результаты рассмотрения процедуры (протоколы) вернувшись обратно на этап формирования и подачи (приёма) Заявок Участников.

ИП Яковлев Евгений Алексеевич
9278485202

<http://evgenyi1208.ru>

