

Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Крым и городу Севастополю  
295000, Республика Крым, г. Симферополь,  
ул. Александра Невского, д.1  
[to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)

Общество с ограниченной ответственностью  
Частная охранная организация «Антес»  
140005, Московская область, г. Люберцы, ул. Кирова, д. 20А, оф. 401  
(499) 243-83-27, [4950111819a@gmail.com](mailto:4950111819a@gmail.com)

### **Жалоба на действия (бездействия) Заказчика**

11.11.2021 г.

#### **Заказчик**

Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Водоканал Южного берега Крыма»

Юридический и почтовый адрес: 298612, Республика Крым, г. Ялта, ул. Кривошты д. 27

Адрес электронной почты: [vkx-yalta@mail.ru](mailto:vkx-yalta@mail.ru)

Ответственное должностное лицо: Орёл О.В.

#### **Заявитель**

Лидер коллектива, в рамках договора простого товарищества № 1 от 27.10.2021г. Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Антес»

Юридический и почтовый адрес: 140005, Московская область, г. Люберцы, ул. Кирова, д. 20А, оф. 401

#### **Номер извещения закупки 32110749671**

Закупка проводится в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

**Способ определения поставщика** Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

**Наименование объекта закупки** Оказание услуг охраны объектов водоснабжения и водоотведения ГУП РК «Водоканал ЮБК»

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" «АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

<http://223etp.zakazrf.ru/>

**Начальная максимальная цена контракта** 30 881 433 (Тридцать миллионов восемьсот восемьдесят одна тысяча четыреста тридцать три рубля 36 копеек.)

### **Обжалуемые действия Заказчика:**

Заказчиком 10.11.2021 г. размещен протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, в котором указано решение о несоответствии заявки Заявителя с обоснованием такого решения: «На основании приложения 6 Документации об открытом конкурсе в электронной форме П2 Заявка коллективного участника должна содержать в себе: - безотзывную доверенность, выданную от каждого лица, входящего в состав коллективного участника, на срок, превышающий срок исполнения всех обязательств сторон по договору, в том числе гарантийных, которая также определяет и наделяет следующими полномочиями одно из лиц, входящих в состав коллективного участника. В соответствии с частью 2 статьи 188.1 ГК РФ «Безотзывная доверенность» должна быть нотариально удостоверена и содержать прямое указание на ограничение возможности ее отмены в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи. Предоставленные доверенности №47 и №84 не соответствуют требованиям действующего законодательства» .... цитата из протокола от 10.11.2021 г.

### **Заявитель с решением Заказчика не согласен по следующим доводам:**

Разделом 26 Документации о закупке 32110749671, Заказчиком установлены условия допуска участников закупки:

*«1. Единая комиссия заказчика отклоняет заявки участников открытого конкурса в электронной форме в случае:*

*1.1. Непредставления документов, определенных пунктами 26.1 по 26.11 настоящей конкурсной документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике;*

*1.2. Превышения начальной (максимальной) цены договора (лота), начальной (максимальной) цены за единицу товара, работы, услуги;*

*1.3. Несоответствия товаров, предмету конкурса технических характеристик, качественных и количественных показателей;*

*1.4. Несоответствия условий исполнения договора, установленных по процедуре закупки, либо превышения (занижения) сроков исполнения договора, установленных по процедуре закупки;*

*1.5. Несоответствия требованиям, установленным в соответствии с пунктом 23 настоящей конкурсной документации.*

*2. Единая комиссия заказчика вправе отклонить заявки участников закупки в случае если в предоставленных документах:*

*2.1. Присутствуют пустые (незаполненные) графы и пробелы, оставленные для заполнения участником закупки;*

*2.2. В документах присутствуют разногласия по наименованиям товаров, работ, услуг, ценам, стоимости (суммам), количеству.*

*3. В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником закупки, установления факта проведения ликвидации участника закупки юридического лица или принятия арбитражным судом решения о признании участника - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, факта приостановления деятельности такого участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, факта наличия у такого участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов такого участника закупки по данным бухгалтерской отчетности*



за последний завершённый отчётный период, при условии, что участник закупки не обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации, Единая комиссия заказчика обязана отстранить такого участника закупки от участия на любом этапе проведения закупки.»

Подпунктом б пункта 3 части 13 статьи 3.2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе **оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;**

Однако, в протоколе №107 (32110749671-02) от 10 ноября 2021 года, Заказчиком не указаны **основания отклонения заявки Заявителя на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, что влечет за собой наложение административного штрафа на должностных лиц согласно части 2.1. статьи 7.30. КоАП РФ.**

Согласно положению части 6 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" **Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.**

Однако, документация о закупке 32110749671 не содержит в себе положения о том, **что в случае если предоставлены не нотариальные доверенности в составе коллективной заявки участника – такая заявка отклоняется заказчиком.**

Так же, в Приложении №6 к документации о закупке 32110749671 «ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ В ЗАКУПКЕ КОЛЛЕКТИВНОГО УЧАСТНИКА» Заказчиком указано, что Заявка Коллективного участника должна содержать в себе:

*«- безотзывную доверенность, выданную от каждого лица, входящего в состав коллективного участника, на срок, превышающий срок исполнения всех обязательств сторон по договору, в том числе гарантийных, которая также определяет и наделяет следующими полномочиями одно из лиц, входящих в состав коллективного участника:*

*-вести все финансовые операции, включая платежи, документооборот и иные взаиморасчеты с заказчиком;*

*- осуществлять ведение бухгалтерского учета, оформление первичных документов, исполнение обязанностей налогоплательщика;*

*-осуществлять документооборот в порядке, определенном договором, включая, но не ограничиваясь выставлением актов, счетов, счетов-фактур;*

*-подписывать, предоставлять, получать документы, а также совершать иные действия от имени коллективного участника, связанные с исполнением договора. ...»*

Требование о том, что доверенность должна быть **нотариально удостоверенной** с отсылкой на положение действующего законодательства РФ в документации о закупке 32110749671 – **отсутствует.**

Более того, в случае осуществления внеплановой проверки закупки 32110749671, просим обратить внимание на тот факт, что для участия в закупках возможно объединение физических, юридических лиц в форме:

- простого товарищества (регулируемое ст. 1041 ГК РФ);

-инвестиционного товарищества (регулируется 335-ФЗ «Об инвестиционном товариществе»);

-консорциума - организационная форма временного объединения независимых предприятий и



организаций с целью координации их предпринимательской деятельности.

Однако, Заказчик в требованиях к заявке Коллективного участника, указал что заявка подается только в рамках договора простого товарищества.

**На основании указанных доводов, Заявитель делает вывод о том, что его заявка Заявителя признана несоответствующей не правомерно, что влечет за собой наложение административного штрафа на должностных лиц согласно положению части 2 статьи 7.30. КоАП РФ и имеет признаки ограничения конкуренции.**

Заявитель считает, что своими действиями Заказчик нарушил:

- 1) Требование статьи 3.2. Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
- 2) Положение Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции";

На основании вышеизложенного, руководствуясь положением пункта 2 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ПРОШУ:

- 1) Рассмотреть настоящую жалобу в регламентированные действующим законодательством РФ сроки;
- 2) Признать настоящую жалобу обоснованной;
- 3) Приостановить процедуру определения поставщика по закупке № 32110749671;
- 4) Провести внеплановую проверку закупки № 32110749671;
- 5) Отменить Протокол рассмотрения вторых частей заявок от 10.11.2021 г. №107 (32110749671-02);
- 6) Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений и рассмотрении заявки Заявителя в порядке предусмотренном действующим законодательством РФ.

Приложения:

- 1) Копия приказа о назначении руководителя ООО ЧОО «Антес»;
- 2) Копия лицензии ООО ЧОО «Антес» на осуществление частной охранной деятельности (с приложениями);
- 3) Копия Протокола рассмотрения вторых частей заявок от 10.11.2021 г. № 107 (32110749671-02);
- 4) Копия договора простого товарищества № 1 от 27.10.2021г.;
- 5) Копия доверенности от ООО ЧОП «ШАРК» № 84 от 27.10.2021г.;
- 6) Копия протокола ООО ЧОП «ШАРК» № 53 от 02.11.2021г. о назначении ген. директора;
- 7) Копия приказа ООО ЧОП «ШАРК» № 34-21 от 03.11.2021г. о назначении ген. директора;
- 8) Копия доверенности от ООО ЧОО «СОЮЗ» № 47 от 27.10.2021г.;

Генеральный директор



Н.В. Алишина