



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

АО "Пятигорскгоргаз"
357500, г. Пятигорск, ул. Козлова, 52а
gaz233@yandex.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____



ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступило обращение специализированной организации ООО «Опора» с жалобой на действия АО «Пятигорскгоргаз» (далее – Общество, ГРО), выразившиеся в необоснованном отказе от заключения соглашения об аварийно-диспетчерском обеспечении для оказания услуг технического обслуживания газового оборудования коммерческих организаций, административных зданий и иных объектов коммунально-бытового хозяйства (далее - КБО).

В ходе проведенного расследования установлено следующее.

ООО «Опора» письмом от 05.07.2023 вх. № 2325 обратилось в адрес ГРО за заключением соглашения на АДО КБО. Письмом от 10.07.2023 исх. № 1474 АО «Пятигорскгоргаз» в заключении соглашения было отказано с формулировкой отсутствия обязанности заключения подобного соглашения и наличия возможности создания обществом собственной АДС.

Действующим законодательством не запрещено специализированным организациям, не имеющим собственные АДС, оказывать услуги технического обслуживания газового оборудования и газопроводов собственникам (иным лицам), владеющим на законных основаниях зданиями (помещениями), не предназначенными для проживания (общественные, административные, производственные и бытовые здания).

ГОСТ Р 58095.4-2021 «Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация» (утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 марта 2021 г. № 176-ст) устанавливает общие технические требования к



2023-12586

эксплуатации сетей газопотребления в жилых и многоквартирных домах, общественных и административных зданиях, на предприятиях и в котельных, составу и оформлению эксплуатационной документации в процессе их эксплуатации.

Согласно п. 4.5 ГОСТ Р 58095.4-2021 «Работы по содержанию в исправном состоянии сетей газопотребления производственных зданий, котельных, общественных зданий, теплогенераторных и автономных источников теплоснабжения, интегрированных в жилые многоквартирные, общественные, производственные, административные и бытовые здания, проводят (на договорной основе) ГРО, имеющие собственные АДС, или другие специализированные организации, имеющие собственные АДС или заключившие с ГРО договор об оказании услуг АДО потребителей».

В соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения.

В соответствии с пунктом 6 Приказа Ростехнадзора от 15.12.2020 N 531 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления" (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2020 N 61962) организации, осуществляющие эксплуатацию сетей газораспределения и газопотребления, кроме требований, предусмотренных Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", должны:

выполнять комплекс мероприятий, включая мониторинг, техническое обслуживание, ремонт и аварийно-диспетчерское обеспечение сетей газораспределения и газопотребления, обеспечивающих содержание сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии.

Таким образом, для того, чтобы иметь возможность стать участником рынка ТО КБО, необходимо заключить дополнительное Соглашение на АДО с ГРО для ТО КБО.

На территории Ставропольского края собственные АДС имеют только ГРО (АО «Газпром газораспределение Ставрополь») и дочерние зависимые общества (далее – ДЗО): «гор-райгазы», в том числе АО «Пятигорскгоргаз».

Деятельность аварийно-диспетчерских служб регламентируется Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», ГОСТ 34741-2021 «Системы газораспределительные. Требования к эксплуатации сетей газораспределения природного газа», 69-ФЗ О газоснабжении в Российской Федерации, ПБ №531 от 15.12.2020, а также положениями об аварийно-диспетчерской службе ДЗО, разработанные в соответствии с Типовым положением об АДС ГРО, утвержденным приказом ОАО «Газпромрегионгаз» №398 от 14.09.2009 (далее - Положение об АДС ГРО).

Следует отметить, что ГРО, вне зависимости от принадлежности сетей и наличия соглашения на оказание услуг на АДО с обслуживающей их организацией, при поступлении заявки (вызова) об аварийной ситуации, принимает все необходимые меры по ее локализации на территории эксплуатационной ответственности.

Аварийно-диспетчерские службы обеспечивают постоянную возможность локализации аварий и их ликвидацию, на всех обслуживаемых объектах, связанных с транспортировкой природного газа. Финансирование и содержание АДС происходит за счет ГРО, являющейся транспортировщиком природного газа. Между ГРО и ДЗО заключен договор оказания услуг, в соответствии с которым ГРО осуществляет мероприятия по содержанию сетей, принадлежащих на праве собственности и ином законном основании, и финансирует ДЗО.

Исходя из изложенного, в соответствии с действующим законодательством, ТО КБО является комплексом мероприятий, включающий в себя, в том числе аварийно-диспетчерское обеспечение сетей газораспределения и газопотребления, обеспечивающих содержание сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии.

Отсутствие собственных АДС не позволяют специализированным организациям (в том числе заявителю) оказывать услуги ТО КБО. По причине чего они вынуждены обращаться в ГРО, имеющие собственные АДС. В то же время ГРО, в отсутствие объективных (экономических, технологических и иных) причин отказало ООО «Опора» в его заключении. Кроме того, наличие действующих Соглашений на АДО КБО с иными хозяйствующими субъектами создает дискриминационные условия для заявителя по сравнению с иными специализированными организациями, имеющими соглашения и, как следствие, возможность оказания услуг ТО КБО.

Таким образом, действия ГРО по отказу от заключения Соглашения на АДО КБО и созданию дискриминационных условий содержат в себе признаки антиконкурентного поведения, выражающегося в экономически или технологически необоснованном отказе от заключения соглашения на оказание услуги АДО, на которую есть спрос и существует возможность ее оказания, а также созданию преимущественных условий для определенных хозяйствующих субъектов по сравнению с заявителями.

АО «Пятигорскгоргаз» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по аварийно-диспетчерскому обеспечению (обслуживанию) сетей газораспределения и газопотребления в границах Предгорного муниципального округа с долей 100%.

Подобное поведение содержит в себе признаки нарушения пунктов 5, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции".

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее **положение** хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение

конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

5) экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами;

8) создание дискриминационных условий;

Таким образом, в действиях АО «Пятигорскгоргаз» присутствуют признаки нарушения пунктов 5, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 – ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях АО «Пятигорскгоргаз» признаков нарушения пунктов 5, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженных в направлении письма от 10.07.2023 исх. № 1474 ООО «Опора» об отказе в заключении соглашения на об аварийно-диспетчерском обеспечении КБО, на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Ставропольское УФАС России, предупреждает АО «Пятигорскгоргаз» о необходимости прекращения указанных действий и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, в течение 10 дней с момента получения настоящего предупреждения, путем:

1 . Не допущения необоснованных отказов в заключении соглашений на АДО КБО при поступлении заявок о заключении указанных соглашений;

2. Отзыва письма от 10.07.2023 исх. № 1474, направленного в адрес ООО «Опора»

6. Направить ООО «Опора» уведомление о возможности повторного обращения с заявкой о заключении указанного соглашения.

О выполнении предупреждения сообщить в Ставропольское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения с приложением подтверждающих документов.

Руководитель управления

М.И. Исмаилов

Место для подписи

Исп. Колесникова Ж.В.
тел.(499) 755-23-23, вн. 026-124