

№12 от «11» сентября 2023г.

Кому: В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г.Москве

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика

Номер извещения: № 32312726490

1. Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «Мегаинжсервис» Юридический адрес: 107023, Г.Москва, ПЕР МАЖОРОВ, Д. 14, СТР. 1 Почтовый адрес: 107023, Г.Москва, ПЕР МАЖОРОВ, Д. 14, СТР. 1 ИНН 7706783437, КПП 771901001, ОГРН 1127747073299 Телефон: 84054372773
2. Наименование объекта закупки:	Оказание услуг по техническому обслуживанию комплекса инженерных систем комплекса "Гостиный двор"
3. Заказчик	Государственное автономное учреждение культуры города Москвы "Парк "Зарядье" 109012, г. Москва, ул. Варварка двлд. 6, стр. 1 109012, г. Москва, ул. Варварка двлд. 6, стр. 1 s.orlova@zaryadye-park.ru

Довод 1 В соответствии с извещением **О ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ СРЕДИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Способ закупки: Открытый конкурс в электронной форме **среди субъектов малого и среднего предпринимательства**

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ на стороне одного участника закупки могут выступать несколько юридических лиц либо несколько физических лиц, в том числе несколько индивидуальных предпринимателей.

При этом статьей 3.4 Закона № 223-ФЗ установлены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее соответственно - конкурентная закупка с участием субъектов МСП, субъекты МСП).

Частью 19.1 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ определен перечень информации и документов, обязанность представления которых заказчик вправе установить в документации о конкурентной закупке с участием субъектов МСП.

за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

11) участник закупки не является иностранным агентом в соответствии с Законом № 255-ФЗ.

12) участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, которые должны соответствовать требованиям ст. 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее – Закон о развитии малого и среднего предпринимательства).

1.6.3. Если Заявка подается коллективным Участником (группой лиц), должны быть выполнены нижеприведенные требования:

1.6.3.1. Каждое юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), входящее в состав коллективного Участника, или физическое лицо, входящее в состав коллективного

8

Участника, должно отвечать общим требованиям, изложенным в п. 1.6.2 настоящей документации и являться субъектом малого или среднего предпринимательства.

1.6.3.2. Юридические лица, представляющие коллективного Участника, заключают между собой соглашение, соответствующее нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, и отвечающее следующим требованиям:

а. в соглашении должно быть установлено согласие каждого лица на принятие обязательств по участию в конкурсе и исполнению договора;

б. в соглашении должны быть четко определены права и обязанности сторон как в рамках участия в Конкурсе, так и в рамках исполнения договора;

в. в соглашении должны быть четко распределены обязательства по договору между членами коллективного участника;

г. соглашением должен быть установлен лидер коллективного участника закупки, который в дальнейшем представляет интересы каждой из сторон, входящих в состав коллективного участника, во взаимоотношениях с заказчиком;

1.6.3.3. Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, выступающие на стороне одного Участника (группа лиц), должны подписать соответствующее соглашение, в котором должно быть отражена их воля на участие в Конкурсе на стороне одного Участника. Такое соглашение должно содержать сведения, указанные в пункте 1.6.3.2 настоящей конкурсной документации при этом такое соглашение между

Вместе с тем, конкурсной документацией в части 1.6. Аккредитация Участников закупки на ЭП. Требования к Участникам закупки установлена возможность подачи коллективным Участником, **что противоречит статье 3.4 Закона № 223-ФЗ ,т.к она не содержит положений о возможности участия в конкурентной закупке с участием субъектов МСП несколько юридических лиц или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.** Таким образом, проведение конкурентной закупки с участием субъектов МСП не предполагает коллективное участие субъектов МСП в такой закупке.

Данная позиция отражена в письме ФАС России от 22.06 2023 №28/48914/23 по вопросу допустимости коллективного участия при проведении закупки, осуществляемой в соответствии со статьей 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а так же в письме Минфина от 16.03.2023 № 24-07-08/22356 «О рассмотрении обращения» проведение конкурентной закупки с участием субъектов МСП не предполагает коллективного участия в закупке таких субъектов.

Таким образом Заказчиком допущены нарушения при формировании Документации статьи 3.4 Закона о закупках, выразившееся в установлении возможности подачи на участие в закупке заявок коллективными участниками

Довод 2:

В целях оценки заявок заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:

обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация)

	<p>Показатели критерия: Обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация) Коэффициент значимости (КЗ) =0.4 Максимальная оценка по показателю –40.0 баллов.</p>
	<p>Содержание: Оценивается наличие у участника закупки квалифицированных специалистов (штатные, привлеченные), копрошедших обучение по одной или нескольким из областей из данного перечня, которые будут задействованы при исполнении контракта, заключенного по результатам настоящего конкурса, прошедших обучение по одной из областей из данного перечня:</p> <p>1. инженер, имеющий высшее профессиональное образование по специальности или направлению, входящему в раздел «Инженерное дело, технологии и технические науки» согласно Общероссийскому классификатору специальностей (ОК 009-2016) и прошедший проверку знаний правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок в органах Ростехнадзора в соответствии с Приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115 «Об</p>

	<p>утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», проверку знаний требований охраны труда;</p> <p>2. слесарь-сантехник (сантехник, монтажник трубопровода), имеющий профессиональное техническое образование в соответствии с «ОК 016-94. Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов» и прошедший проверку знаний правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок в органах Ростехнадзора в соответствии с Приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115 «Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок»;</p>
--	--

В частности по инженерам требуется высшее профессиональное образование по специальности или направлению, входящее в раздел «Инженерное дело, технологии и технические науки» согласно Общероссийскому классификатору специальностей (ОК 009-2016). **Считаем установление соответствия этому справочнику – необоснованным и не логичным.**

Он довольно Ограничен в выборе Инженерных специальностей, тогда как инженеры соответствующие предмету выполняемых работ **там НЕ УЧИТЫВАЮТСЯ**

• **Раздел V. Специальности высшего образования - специалитета**

• **2 Инженерное дело, технологии и технические науки**

○ **2.08.00.00 Техника и технологии строительства**

○ **2.09.00.00 Информатика и вычислительная техника**

- [2.10.00.00 Информационная безопасность](#)
- [2.11.00.00 Электроника, радиотехника и системы связи](#)
- [2.12.00.00 Фотоника, приборостроение, оптические и биотехнические системы и технологии](#)
- **2.13.00.00 Электро- и теплоэнергетика**
- [2.14.00.00 Ядерная энергетика и технологии](#)
- [2.15.00.00 Машиностроение](#)
- [2.16.00.00 Физико-технические науки и технологии](#)
- [2.17.00.00 Оружие и системы вооружения](#)
- [2.18.00.00 Химические технологии](#)
- [2.20.00.00 Техносферная безопасность и природообустройство](#)
- [2.21.00.00 Прикладная геология, горное дело, нефтегазовое дело и геодезия](#)
- [2.23.00.00 Техника и технологии наземного транспорта](#)
- [2.24.00.00 Авиационная и ракетно-космическая техника](#)
- [2.25.00.00 Аэронавигация и эксплуатация авиационной и ракетно-космической техники](#)
- [2.26.00.00 Техника и технологии кораблестроения и водного транспорта](#)
- [2.27.00.00 Управление в технических системах](#)

Из них под предмет выполняемых работ вообще никто не подходит:

2.08.00.00 Техника и технологии строительства

2.08.00.00	<i>Техника и технологии строительства</i>		
2.08.05.01	Строительство уникальных зданий и сооружений	766	0732
2.08.05.02	Строительство, эксплуатация, восстановление и техническое прикрытие автомобильных дорог, мостов и тоннелей	766	0732

Предмет контракта НЕ строительство зданий и сооружений и не автомобильные дороги




2.09.00.00 Информатика и вычислительная техника

2.09.00.00	<i>Информатика и вычислительная техника</i>		
2.09.05.01	Применение и эксплуатация автоматизированных систем специального назначения	766	0613

Никаких автоматизированных систем специального назначения предмет закупки не содержит

"ОК 009-2016. Общероссийский классификатор специальностей по образованию" (принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 08.12.2016 N 2007-ст)

2.13.00.00 Электро- и теплоэнергетика

	2.13.00.00	Электро- и теплоэнергетика		
	2.13.05.01	Тепло- и электрообеспечение специальных технических систем и объектов	766	0713
	2.13.05.02	Специальные электромеханические системы	766	0713

Никаких специальных систем и объектов предмет закупки не содержит

Ни один из реальных специалистов задействованных при выполнении работ не подходит под этот Справочник. Таким образом требование о его применении напрямую ограничивает потенциальное кол-во участников

Мы приложить инженеров с высшим техническим образованием НЕ ВХОДЯЩИХ в раздел «Инженерное дело, технологии и технические науки» согласно Общероссийскому классификатору специальностей (ОК 009-2016), но ПОЛНОСТЬЮ соответствующих предмету выполняемых работ, например:

Электроснабжение
Промышленное и гражданское строительство
Электроэнергетика и электротехника
Автоматизация технологических процессов и производств
Теплогасоснабжение и вентиляция
Водоснабжение и канализация
Электрификация промышленных предприятий
Теплоэнергетика
Электромеханика

И тд., но ФОРМАЛЬНО их в этом справочнике нет, таким образом Заказчик их может не засчитать. А тех кто перечислен в этом справочнике- не может быть в компании которая профильно занимается комплексным техническим обслуживанием инженерных систем.

Довод 3 Заказчик требует профессиональное образование у:

- слесарь-сантехник (сантехник, монтажник трубопровода)
- слесарь по обслуживанию тепловых сетей (слесарь-ремонтник, теплотехник)
- слесарь по ремонту и обслуживанию систем вентиляции и кондиционирования
- электрогазосварщик (электросварщик, сварщик ручной дуговой сварки)

Для них есть профессиональные стандарты ***Профессиональный стандарт "Слесарь домовых санитарно-технических систем и оборудования"***

УТВЕРЖДЕН

приказом Министерства
труда и социальной защиты
Российской Федерации
от 17 ноября 2020 года N 810н

Но это не равно профессиональному ОБРАЗОВАНИЮ в этом направлении, т.е. эти профессии рабочие, которые может производить человек вообще без образования, но с квалификацией

Слесарь домовых санитарно-технических систем и оборудования
 Основная цель вида профессиональной деятельности:

Обеспечение эксплуатационной надежности инженерной инфраструктуры, безопасности жизнедеятельности многоквартирного дома (гражданских зданий), постоянной готовности инженерных коммуникаций для предоставления услуг теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения

Группа занятий:

7126	Слесари-сантехники и слесари-трубопроводчики	-	-
------	--	---	---

Отнесение к видам экономической деятельности:

43.22	Производство санитарно-технических работ, монтаж отопительных систем и систем кондиционирования воздуха
-------	---

II. Описание трудовых функций, входящих в профессиональный стандарт (функциональная карта вида профессиональной деятельности)

Обобщенные трудовые функции			Трудовые функции		
код	наименование	уровень квалификации	наименование	код	уровень (подуровень) квалификации
А	Выполнение простых работ при техническом обслуживании и текущем ремонте домовых санитарно-технических систем и оборудования	2	Выполнение подготовительных и сопутствующих работ при техническом обслуживании и текущем ремонте домовых санитарно-технических систем и оборудования	A/01.2	2
			Выполнение простых монтажных и ремонтных работ при техническом обслуживании и текущем ремонте домовых санитарно-технических систем и оборудования	A/02.2	2
В	Выполнение периодического технического обслуживания домовых санитарно-технических систем и оборудования	3	Обнаружение неисправности домовых санитарно-технических систем и оборудования	B/01.3	3
			Выполнение периодического технического обслуживания внутренней системы канализации и санитарно-технических приборов	B/02.3	3
			Выполнение периодического технического обслуживания системы водоснабжения, в том числе поливочной системы и системы противопожарного водопровода	B/03.3	3
			Выполнение периодического технического обслуживания систем отопления и горячего водоснабжения	B/04.3	3

На них Участник может предоставить квалификацию, которая и есть у Заказчика :

при наличии слесаря-сантехника и (или) слесаря по обслуживанию тепловых сетей)

- копия действительного удостоверения о проверке знаний правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок с копией протокола проверки знаний правил работы на объектах теплоснабжения.

(при наличии слесаря по ремонту и обслуживанию систем вентиляции и кондиционирования и (или) электротехнического персонала)

- копия действительного удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках с копией протокола проверки знаний правил работы в электроустановках.

(при наличии электрогазосварщика)

- копия действительного удостоверения (свидетельства) о квалификации, подтверждающего наименование профессиональной деятельности и уровень квалификации сотрудника;

- копия действительного удостоверения о проверке знаний требований пожарно-технического минимума.)

- привлеченные специалисты: копиями гражданско-правовых договоров, копиями дипломов или квалификационных аттестатов, или удостоверений специалистов

(в том числе:

(при наличии инженеров)

- копия действительного удостоверения о проверке знаний правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок с копией протокола проверки знаний правил работы на объектах теплоснабжения;

- копия действительного удостоверения о проверке знаний требований охраны труда.

(при наличии слесаря-сантехника и (или) слесаря по обслуживанию тепловых сетей)

- копия действительного удостоверения о проверке знаний правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок с копией протокола проверки знаний правил работы на объектах теплоснабжения.

(при наличии слесаря по ремонту и обслуживанию систем вентиляции и кондиционирования и (или) электротехнического персонала)

- копия действительного удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках с копией протокола проверки знаний правил работы в электроустановках.

(при наличии электрогазосварщика)

- копия действительного удостоверения (свидетельства) о квалификации, подтверждающего наименование профессиональной деятельности и уровень квалификации сотрудника;

- копия действительного удостоверения о проверке знаний требований пожарно-технического минимума.)

Т.е имея квалификацию, соответствующую профессиональному стандарту – профессии рабочих специальностей не должны подтверждаться профессиональным образованием.

Таким образом, считаем избыточным требованием Заказчика наличие специалистов имеющих профессиональное техническое образование по направлениям:

- слесарь-сантехник (сантехник, монтажник трубопровода)
- слесарь по обслуживанию тепловых сетей (слесарь-ремонтник, теплотехник)
- слесарь по ремонту и обслуживанию систем вентиляции и кондиционирования
- электрогазосварщик (электросварщик, сварщик ручной дуговой сварки)

Они могут быть юристами или поварами или вообще с аттестатом школьным, но при этом иметь необходимую квалификацию для занимаемой должности.

На основании вышеизложенного просим:

1. Признать жалобу обоснованной.

2. Выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений.