

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Республике
Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)**

295000, Республика Крым, город
Симферополь, улица Александра Невского, 1

№ 22/09/2021 от 22.09.2021 г.

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика конкурса в электронной форме
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства на право заключения договора
на поставку товара: «изоляторы стеклянные»**

15 сентября 2021 г. сложилась ситуация, при которой требуется ваше непосредственное участие по разрешению нижеизложенного вопроса, а именно:

1. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ФОРЭНЕРГО СПЕЦ КОМПЛЕКТ», ИНН: 7424032619, КПП: 770901001, адрес: РФ, 109029, г. Москва, ул. Калитниковская Б., д. 42, эт. 3 оф. 301-Б, тел/факс: + 7 351 334 22 44.
2. Контактное лицо: Кураев Александр Викторович
3. Телефон: 8-908-044-69-30
4. Эл. почта: kurai@inbox.ru.
5. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://etp.zakazrf.ru>.
6. Реестровый номер извещения: **32110603822**.
7. Наименование закупки: конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку товара: «Изоляторы стеклянные» для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго».
8. Дата размещения извещения: 31.08.2021 г.
9. Закупающая организация (Заказчик):
10. Наименование: Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго»
11. Место нахождения: 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 74/6.
12. Почтовый адрес: 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 74/6.
13. Электронный адрес официального сайта: <http://crimea-energy.ru/>
14. Адрес электронной почты: SolovskiyAL@crimea-energy.ru.
15. Номер контактного телефона Заказчика: +7 (3652) 59-14-26.
16. Контактное лицо по процедуре: Соловский Александр Леонидович, тел. +7 (3652) 59-14-2

31.08.2021 г. на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://etp.zakazrf.ru>) был размещен конкурс в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку товара: «Изоляторы стеклянные».

08.09.2021 г. была зарегистрирована заявка Общества с ограниченной ответственностью «ФОРЭНЕРГО СПЕЦ КОМПЛЕКТ» на участие в конкурсе в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку товара: «Изоляторы стеклянные» под номером 278284.

Протоколом рассмотрения первых частей заявок от 10.09.2021 г. и протоколом рассмотрения вторых частей от 14.09.2021 г. заявка ООО «ФЭСК» признана соответствующей требованиям документации о закупке и допущена к дальнейшему рассмотрению.

Протоколом подведения итогов конкурса № 32110603822/3 от 15.09.21 г. победителем конкурса признано ООО «ПАНАРСЭНЕРДЖИ» ИНН 9717100781, учрежденное **06.04.2021 г.**

Общество с ограниченной ответственностью «ФОРЭНЕРГО СПЕЦ КОМПЛЕКТ» считает решение Закупочной комиссии незаконным, необоснованным и не соответствующим условиям, на которых проводился конкурс со следующими обстоятельствами:

Согласно протокола закупочной комиссии основное преимущество над другими участниками победитель получил за счет критерия «Опыт поставки». В соответствии с требованиями конкурсной документации, по данному показателю анализируется информация об опыте Участника по поставке изоляторов стеклянных.

Данный опыт подтверждается предоставлением в составе заявки копий соответствующих контрактов. Договор считается исполненным участником настоящей закупки, если предметом по контрактам является поставка изоляторов стеклянных. Исполненный участником настоящей закупки контракт учитывается по показателю «Опыт поставки товара» в случае, если он подтвержден:

- копиями заключенных и исполненных контрактов, аналогичных предмету закупки по характеру, стоимость такого одного исполненного должна составлять не менее 50 процентов начально (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится закупка;

- заверенными и скрепленными печатью копиями накладных (товарно-сопроводительных документов (ТОРГ-12) и/или универсальным передаточным документом(УПД)), подписанными обеими сторонами, на сумму, указанную в контракте.

Таким образом, данная организация предоставила 30 копий заключенных и исполненных контрактов на поставку стеклянных изоляторов, сумма каждого из которых составляет не менее 12 млн. рублей, что в общей сложности составляет 360 млн. руб. за 4 месяца (поскольку ООО «ПАНАРСЭНЕРДЖИ» учреждено в апреле 2021 года). Указанная сумма поставок вызывает большие сомнения, и даже грубая экспертная оценка рынка стеклянных изоляторов говорит об отсутствии такой потребности.

Из этого следует, что экспертиза предоставленных договоров и УПД была проведена поверхностно.

Также гарантийный срок на стеклянные подвесные изоляторы в соответствии с ГОСТ 6490-2017 составляет 60 месяцев со дня ввода товара в эксплуатацию.

Поставщик может взять на себя повышенные гарантийные обязательства только по согласованию с Производителем и под его гарантии, как, например, ООО «ФЭСК» согласовал с заводом АО «Ю.М.Э.К.» специальный гарантийный срок 96 месяцев для поставки изоляторов в адрес ГУП РК «Крымэнерго».

ООО «ПАНАРСЭНЕРДЖИ» таких гарантий не имеет, поскольку 20.09.2021 г. ООО «ПАНАРСЭНЕРДЖИ» обратилось к ООО «ФЭСК» с просьбой предоставить ему коммерческое предложение на поставку стеклянных изоляторов, однако ООО «ФЭСК», как официальный представитель АО «Ю.М.Э.К.», вправе предложить своим покупателям (кроме ГУП РК «Крымэнерго») изоляторы только с гарантийным сроком по ГОСТ 6490-2017, то есть 60 месяцев.

Таким образом, ООО «ПАНАРСЭНЕРДЖИ» намеренно ввело конкурсную комиссию в заблуждение, обозначив в своем предложении гарантийный срок 120 месяцев.

Кроме того, взяв на себя обязательство поставить изоляторы в срок один день ООО «ПАНАРСЭНЕРДЖИ» вновь намеренно вводит Заказчика в заблуждение. Чтобы исполнить данное обязательство, Поставщик должен иметь необходимое количество

изоляторов на складе, а не рассылать запросы производителям и их дилерам после публикации итогового протокола.

Так, в соответствии с пунктами 1, 4 данного Положения Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в том числе функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства. ФАС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Целями данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

В силу статьи 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выполняет следующие функции: выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения; предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В соответствии со статьями 23, 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в том числе возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства.

На основании части 5 статьи 44 Закона о защите конкуренции при рассмотрении заявления или материалов антимонопольный орган: 1) определяет, относится ли рассмотрение заявления или материалов к его компетенции; 2) устанавливает наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства и определяет нормы, которые подлежат применению.

Одним из оснований для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства пункт 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции называет заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В силу подпункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Недобросовестной конкуренцией являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации (подпункт 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Согласно ст. 14.2. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе в отношении:

- 1) качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей;
- 2) количества товара, предлагаемого к продаже, наличия такого товара на рынке, возможности его приобретения на определенных условиях, фактического размера спроса на такой товар;
- 3) места производства товара, предлагаемого к продаже, изготовителя такого товара, гарантийных обязательств продавца или изготовителя;
- 4) условий, на которых товар предлагается к продаже, в частности цены такого товара.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 6 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного,

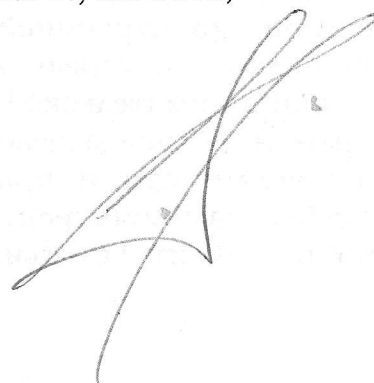
ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «ФЭСК» обоснованной;
2. Признать процедуру проведения конкурса № 32110603822 в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку товара: «Изоляторы стеклянные» для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго» незаконной, необоснованной и не соответствующей условиям, на которых проводилась закупка;
3. Результаты рассмотрения Закупочной комиссией заявок на участие в конкурсе, **отменить.**

Приложения документов:

1. Копия Протокола №32110603822/3 от 15.09.21 г., на 10 л.;
2. Копия доверенности на представителя.

**Представитель ООО «ФЭСК»
по доверенности**



А.В. Кураев