

Страховое акционерное общество
«ВСК»

ИНН 7710026574,
ОГРН 1027700186062
ул. Островная, 4, г. Москва 121552
тел: +7 (495)7274444 info@vsk.ru

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОСЛИФТ"
Юридический адрес: 125040, Москва город, Ленинградский
проспект, дом 26, корпус 1
Почтовый адрес: 125040, Москва город, Ленинградский
проспект, дом 26, корпус 1
Ответственное лицо: Подпружников Александр Васильевич
Телефон/факс: 74997552200
e-mail: zakupki@moslift.ru

Заявитель жалобы: САО «ВСК»
Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4
Почтовый адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4
Телефон/факс: 8 (495) 7274444
Ответственное лицо: Левкин А.А.
e-mail: Levkin@VSK.ru, info@vsk.ru
Контактный телефон представителя:
8 495 724 44 44 доб. 3467

Номер закупки: 32009865654

Жалоба на нарушение методики оценки заявки участников закупки

1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>

2. Сведения о размещаемом заказе: Извещение о проведении закупки от 05.11.2020 в редакции от 29.12.2020 № 32009865654 (способ проведения закупки – открытый конкурс в электронной форме).

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Начальная максимальная цена контракта рублей 1 101 299,61 рублей.

3. Объект закупки: Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для парка находящихся в собственности и лизинге АО «Мослифт».

4. Обжалуемые действия: Нарушение методики оценки заявок участников закупки, установленной в закупочной документации.

5. Доводы жалобы:

29.12.2020 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ "МОСЛИФТ" (далее – Заказчик) опубликовано Извещение и Документация по проведению закупки способом открытого конкурса в электронной форме.

Согласно ПРОТОКОЛ №018-3 рассмотрения окончательных предложений и подведение итогов в конкурсе в электронной форме, размещённого на сайте <http://zakupki.gov.ru> от 21.01.2021, было установлено следующее:

В соответствии с протоколом № 018-2 от 14 января 2021 года, допущены к участию в конкурсе следующие участники:

Порядковый номер участника	Наименование, ИНН, КПП участника	Решение комиссии
Участник №1	СТРАХОВОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ВСК" ИНН 7710026574 КПП: 773101001	Допустить
Участник №2	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СТРАХОВОЕ ОБЩЕСТВО ГАЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ", ИНН 7736035485 КПП: 770801001	Допустить

	значимость критерия	СТРАХОВОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ВСК"	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СТРАХОВОЕ ОБЩЕСТВО ГАЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ"
Сумма по КП, руб.	0,5	1 101 299,61	1 101 299,61
Сумма без НДС, руб.		1 101 299,61	1 101 299,61
Балл по критерию цена с учетом веса		50,00	50,00
Квалификация участника	0,5		
Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров».	1	15 467 994 604,65	16 429 747 422,90
Балл по подкритерию с учетом веса подкритерия		94,15	100,00
Общий балл по квалификации		94,15	100,00
Квалификация с учетом веса		47,07	50,00
Итоговый балл		97,07	100,00
Номер по итогам ранжирования		2	1

По результатам оценки сопоставления заявок комиссия приняла решение признать победителем конкурса АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СТРАХОВОЕ ОБЩЕСТВО ГАЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ", предложившее цену 1 101 299,61 (Один миллион сто одна тысяча двести девяносто девять рублей 61 копейка), НДС не облагается.

САО «ВСК» с подобным расчетом баллов, который осуществлен с нарушением методики, установленной в закупочной документации **не согласно, ввиду следующего:**

В соответствии с РАЗДЕЛОМ III. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ. ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ, Заказчиком заданы следующие критерии и методика их оценки:

<p>Критерии оценки заявок на участие в конкурсе; значимость критериев</p>	<p>1. «Цена договора»; значимость критерия (ЗК) – 50% (0,50); 2. «Квалификация участника»; значимость критерия (ЗК) – 50% (0,50) 2.1. «Опыт выполнения аналогичных работ» (значимость показателя (ЗП) – 100% (1,0))</p>
<p>Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе</p>	<p>Общая часть. Итоговый рейтинг заявки участника закупки представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям (показателям) с учетом значимости данных критериев (показателей). Если какой-либо критерий имеет показатели, то выставляются баллы по каждому показателю, рейтинг по указанному критерию складывается из суммы баллов по показателям данного критерия с учетом значимости показателей. Итоговый рейтинг заявки i-го участника закупки (R_i) определяется по формуле:</p> $R_i = (R_{Цi} * ЗК/100) + (R_{Кi} * ЗК/100), \text{ где}$ <p>R_{Цi} – рейтинг заявки по критерию «Цена договора» i-го участника процедуры закупки; R_{Кi} – рейтинг заявки по критерию «Квалификация участника» i-го участника процедуры закупки; ЗК – значимость критерия.</p> <p>1. «Цена договора» (значимость критерия (ЗК) – 50% (0,50)): Рейтинг заявки по критерию «Цена договора» определяется по формуле:</p> $R_{Цi} = \frac{Ц_{\min}}{Ц_i} * 100$ <p>где: R_{Цi} - рейтинг заявки по критерию «Цена договора» i-го участника процедуры закупки, баллы; Ц_i - предложение о цене договора, указанной в заявке на участие в процедуре закупки i-го участника процедуры закупки, приведенное к единому базису сравнения ценовых предложений, руб.; Ц_{min} - минимальное предложение участника процедуры закупки о цене договора, указанной в заявке на участие в процедуре закупки из представленных участниками процедуры закупки предложений, приведенное к единому базису сравнения ценовых предложений, руб. Для обеспечения равной и объективной оценки заявок в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений по критерию «цена договора» используется цена без НДС. Сравнение предложений участников без НДС применяется только для целей оценки заявок на участие в процедуре закупки. При</p>

заключении договора с победителем закупки, являющимся плательщиком НДС, стоимость товаров работ, услуг в договоре указывается с учетом НДС.

2. «Квалификация участника» (значимость критерия (ЗК) = 50% (0,50)):

Рейтинг заявки по критерию **«Квалификация участника»** определяется по формуле:

$$RK_i = (BO_i * ZP / 100), \text{ где}$$

BO_i – количество баллов по показателю «Опыт выполнения аналогичных работ» i-го участника процедуры закупки;

ZP – значимость показателя.

2.1. «Опыт выполнения аналогичных работ» (значимость показателя (ЗП) – 10% (1,0); максимальная оценка по показателю – 100 баллов).

В составе заявки участники закупки должны представить документы в соответствии с подпунктом 1 пункта 1.2 Документации, подтверждающие наличие опыта исполнения контрактов/договоров на оказание услуг по оформлению полисов ОСАГО за последний год (до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме) на сумму не менее 50% начальной (максимальной) цены договора (лота) – 630 545,29 рублей, НДС не облагается

Количество баллов по показателю «Опыт выполнения аналогичных работ» определяется в следующем порядке:

$$BK_i = \frac{K_i}{K_{\max}} * 100$$

где: BK_i - оценка по показателю «Опыт выполнения аналогичных работ» i-го участника процедуры закупки, баллы;

K_i – совокупная стоимость ранее исполненных договоров, указанная в заявке на участие в процедуре закупки i-го участника процедуры закупки, приведенное к единому базису сравнения предложений, руб.;

K_{max} - максимальная совокупная стоимость ранее исполненных договоров, указанная в заявке на участие в процедуре закупки из представленных участниками процедуры закупки, приведенное к единому базису сравнения ценовых предложений, руб.

В случае предоставления участником информации и подтверждающих документов по опыту выполнения аналогичных работ на сумму менее 50% начальной (максимальной) цены договора (лота), или не предоставлению требуемых документов данному участнику присваивается 0 баллов по данному показателю.

Победителем конкурса признается участник, набравший максимальный итоговый рейтинг по результатам оценки по критериям.

	<p>В случае, если максимальный итоговый рейтинг набирают несколько участников, победителем признается участник, заявка которого подана ранее других заявок.</p> <p>Закупочная комиссия не принимает к рассмотрению заявки, не соответствующие обязательным требованиям, установленным в извещении и документации и заявки, ценовое предложение которых превышает начальную максимальную цену договора с НДС для участников, работающих по общей системе налогообложения, либо начальную максимальную цену без НДС для участников, работающих по упрощенной системе налогообложения.</p>
--	---

Согласно пп. 1 п. 1.3, п. 2.1 РАЗДЕЛА III. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ. ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ, Закупочной документации, расчет и подтверждение баллов по Квалификационному критерию осуществляется следующим образом:

- наличие у участника опыта исполнения договоров на оказание услуг по оформлению полисов ОСАГО за последний год (до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме) на сумму не менее 50% начальной (максимальной) цены договора (лота) – 630 545,29 рублей, НДС не облагается

(Наличие опыта подтверждается копиями договоров и актов выполненных работ, а также сведениями по Форме №3 раздела IV «Образцы форм документов»);

- количество баллов по показателю «Опыт выполнения аналогичных работ» определяется в следующем порядке:

$$BK_i = \frac{K_i}{K_{max}} * 100$$

где: BK_i - оценка по показателю «Опыт выполнения аналогичных работ» i-го участника процедуры закупки, баллы;

K_i – совокупная стоимость ранее исполненных договоров, указанная в заявке на участие в процедуре закупки i-го участника процедуры закупки, приведенное к единому базису сравнения предложений, руб.;

K_{max} - максимальная совокупная стоимость ранее исполненных договоров, указанная в заявке на участие в процедуре закупки из представленных участниками процедуры закупки, приведенное к единому базису сравнения ценовых предложений, руб.

В соответствии с Формой №3 раздела IV «Образцы форм документов», САО «ВСК» представило Заказчику следующие сведения:

- объем сборов по ОСАГО за 2019 год (всего) - 23 259 567 000 руб.;
- объем сборов по ОСАГО за 9 месяцев 2020 года (всего) - 15 467 994 604,65 руб.;
- Опыт оказания услуг по оформлению полисов ОСАГО за последний год (до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме), аналогичный являющимся предметом конкурса на Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для парка находящихся в собственности и лизинге АО «Мослифт» - 105 договоров с объемом 796 353 567,39 рублей.

Однако, Заказчик, в нарушении своей же методики оценки, оценил заявку САО «ВСК» не по опыту оказания услуг по оформлению полисов ОСАГО за последний год (до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме), аналогичный являющимся предметом конкурса на Оказание услуг по обязательному

страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для парка находящихся в собственности и лизинге АО «Мослифт», а по статистической отчетности в объеме собранных страховых премий по ОСАГО за 9 месяцев 2020 года.

При оценке по «Опыту выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров» Заказчик использовал сведения по опыту ОСАГО САО «ВСК» за 9 мес. 2020 г. равное 15 467 994 604,65 руб. Согласно опубликованной отчетности на сайте Центрального Банка России, АО «СОГАЗ за аналогичный период собрало по ОСАГО 7 429 747 млн. руб.

При оценке заявок участников, Заказчик должен был сравнивать идентичные показатели за одинаковый временной промежуток. Таким образом, в Итоговом протоколе, Заказчик учитывал некорректные данные при расчете баллов по Квалификации заявки АО «СОГАЗ». При расчете баллов в соответствии с Методикой оценки заявок, примененной в протоколе подведения итогов, победителем по закупки должно стать САО «ВСК».

Особое внимание следует обратить на ч. 5 ст. 9 Закона об ОСАГО, в соответствии с которой, **ежегодные статистические данные об обязательном страховании подлежат официальному опубликованию Банком России.**

Следовательно, сведения по квалификационным критериям, относящиеся к статистическим данным по ОСАГО в силу закона публикуются на сайте Банка России, ввиду чего участник закупки АО «СОГАЗ» **не располагает** объемом собранных страховых премий по ОСАГО в размере 16 429 747 422,90 руб. за период – 9 месяцев 2020 года, что подтверждается информацией с сайта Банка России.

Исходя из изложенного следует вывод, что заявки участников закупки Заказчик оценивал с нарушением методики оценки заявок, указанной в закупочной документации.

В свою очередь, 22.01.2021 г. САО «ВСК» направило запрос разъяснений положений Итогового протокола посредством функционала ЭТП, а также продублировало запрос на электронную почту zakupki@moslift.ru (отправлено в 15:11 ч.). На сегодняшний день ответ не получен.

В соответствии с п. 20.16 Положения о закупках Заказчика, Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе в электронной форме осуществляется Закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора **в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены настоящим Положением и конкурсной документацией.**

Согласно ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе

котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст. 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст. 17 и ч. 2 ст. 17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же п.1 ч. 1, п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», САО «ВСК» ПРОСИТ:

1. рассмотреть настоящую жалобу по существу;
2. приостановить подписание контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
3. В порядке п. 5 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ст.ст 1,2,3,4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
4. выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений в соответствии с доводами, изложенными в настоящей жалобе

Приложение:

1. Копия доверенности представителя - подписанта;
2. Копия доверенности представителя, который будет принимать участие в заседании;
3. Запрос на разъяснения положений итогового протокола

Представитель САО «ВСК» по доверенности

И.В. Шестов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ