

Общество с ограниченной ответственностью «Строй-Поставка СПб»

ОГРН 1217800053701 ИНН 7801697587КПП 780101001
Юридический адрес: 199034, Санкт-Петербург г, 17-я В.О. линия, д.4-6, литера Е, оф.Т-408-3 Р.М №1, пом 1Н
Email postavka78@internet.ru
р/с № 40702810255000005522 в ПАО Сбербанк БИК 044030653 к/с 30101810500000000653

05.05.2023 № 101

Куда:

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу**
4-я линия Васильевского острова,
д. 13 лит А, Санкт-Петербург, 199004

От:

ООО «Строй-Поставка СПб»
199034, Санкт-Петербург г,
17-я В.О. линия, д.4-6, литера Е,
оф.Т-408-3 Р.М №1, пом 1Н
Email: postavka78@internet.ru

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок.**

Сведения о заказчике:

Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»)
Место нахождения 196105, г. Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15
Контактное лицо Ресенчук Артем Викторович,
телефон: +7 (812) 244-18-20 (доб. 1343). Адрес электронной почты: od8@spbget.ru.

Сведения о размещенном заказе:

Номер закупки № 32312262814
Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку металлопроката и алюминиевого профиля.
Начальная (максимальная) цена договора 66 547 722,23 руб.

Доводы:

4 мая 2023 заказчиком размещен протокол от 04.05.2023 № 170/2023-ЭА рассмотрения первых частей заявок, заявка заявителя №157861 была отклонена. Считаю отклонение заявки необоснованной по следующим доводам:

I. В соответствии с протоколом от 04.05.2023 № 170/2023-ЭА, Заявка №157861 – не соответствует требованиям документации, а именно:

1. «Товар №20 Прокат тип 20. Требования заказчика: «По товару Прокат тип 20 установлено требование к норме показателю твердость стали: менее 207 (единица измерения – НВ)». Участник указал: 156 НВ (единица измерения - НВ). Согласно инструкции по заполнению первой части заявки: «Присутствие слова **норма** в наименовании показателя обязует участника закупки воспроизвести соответствующую характеристику без изменений – как указано в нормативно-правовом документе с полным указанием всех необходимых слов, словосочетаний и единиц измерения». Согласно данным ГОСТ 10702-2016 по выбранному участником состоянию материала – горячекатаный – показатель твердость указан в открытом диапазоне (словосочетание – не более). Участник предоставил значение по показателю без соблюдения вышеуказанных правил.»

Считаем, данное отклонение не соответствует требованиям инструкции заказчика и нарушает права заявителя, что выражается в недопуске к участию в аукционе.

Исходя из требований инструкции заказчика «Присутствие слова **норма** в наименовании показателя обязует участника закупки воспроизвести соответствующую характеристику без изменений – как указано в нормативно-правовом документе с полным указанием всех необходимых слов, словосочетаний и единиц измерения». Т.е. в данном правиле инструкции заказчик точно и полно определяет правило применения именно слова «**норма**», без каких-либо производных этого слова. Хотим обратить внимание, что к другим словам таким, как например: «**точный**» или его производных», «**целый**» или его производные», «**каждый**» или его производные» и т.д. заказчиком установлена возможность применения производных от этих слов, при описании требований к товарам. В данном случае, к слову «норма» заказчик **не устанавливает** условий применения производных слова «**норма**», а указывает конкретно слово «норма». Поэтому, основания для отклонения заявки заявителя у заказчика отсутствуют.

Заявитель прекрасно понимает, использование заказчиком слова «норма» в приложении №2 и в этой связи были корректно указаны все показатели установленные заказчиком. Например: заказчиком установлено «Товар №55 Прокат тип 53 По товару прокат тип 53 установлено требование к **норма** длины смятых концов: должно быть менее 25 (единица измерения – миллиметр)», заявителем представлен показатель «Товар №55 Прокат тип 53 По товару прокат тип 53 к **норма** длины смятых концов: **не более 20 мм** (единица измерения – миллиметр);».

В тоже время заказчиком установлено: «По товару Прокат тип 52 установлено требование к **норме** показателю кривизна: должна быть до 0.4 (единица измерения – процент от длины)», заявителем представлен показатель «По товару Прокат тип 52 к **норме** показателю кривизна: 0.25% длины (единица измерения – процент от длины);»

В приложении №2 слово «норма» заказчиком применено 45 раз, а слово «норме» применено 35 раз, это подтверждает, что заказчик намерено применяет разные слова «норма» и «норме». Таким образом, инструкция не содержит правила применения производных слова «норма».

2. В инструкции заказчика в слове «норма» присутствует английская буква «о», что не позволяет произвести поиск по слову «норма». Считаем это грубым нарушением действующего законодательства. В соответствии с пунктом 3 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.11.2009 №470 информация в виде текста должна размещаться на официальном сайте в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и

допускающем после сохранения **возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста** средствами соответствующей программы для просмотра. Также, в соответствии с пунктом 7 информация должна размещаться на официальном сайте на русском языке.

3. Заказчиком 03.05.2023 в 20:40 размещено разъяснение по документации на запрос разъяснений от 27.04.2023 №232133, в котором содержится следующая информация:

3.1 Вопрос в запросе на разъяснение: «По товару По товару Швеллер тип 1 установлено требование к показателю высота: должна быть более 50, менее 100 (единица измерения – миллиметр); Невозможно предоставить соответствующие размеры высоты швеллера которые в соответствии с ГОСТ 65 мм или 80 мм, т.к. это будет противоречить инструкции (размер указанный в миллиметрах должен отличаться не более чем на 10 мм от верхних или нижних границ). Т.е. 50+10=**60** мм и 100-10=**90** мм, таких размеров ГОСТ не содержит. Если заказчик имеет ввиду, применение правила при установлении размеров через знак «х», где высота является неизменным показателем, то данное правило в данном случае не применимо.

В подтверждение доводов приводим данные из ГОСТ 8240:

Таблица 2 – Швеллеры с параллельными гранями полок

| Номер швеллера серии П | h | b | s | t | R | r | Площадь поперечного сечения F, см ² | Масса 1 м, кг | Справочные значения для осей | | | | | | | X ₀ , см |
|------------------------|-----|-----|-----|------|------|-----|--|---------------|----------------------------------|----------------------------------|---------------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|---------------------|---------------------|
| | | | | | | | | | X–X | | | | Y–Y | | | |
| | | | | | | | | | I _x , см ⁴ | W _x , см ³ | i _x , см | S _x , см ³ | I _y , см ⁴ | W _y , см ³ | i _y , см | |
| 5П | 50 | 32 | 4,4 | 7,0 | 6,0 | 3,5 | 6,16 | 4,84 | 22,8 | 9,1 | 1,92 | 5,61 | 5,95 | 2,99 | 0,98 | 1,21 |
| 6,5П | 65 | 36 | 4,4 | 7,2 | 6,0 | 3,5 | 7,51 | 5,90 | 48,8 | 15,0 | 2,55 | 9,02 | 9,35 | 4,06 | 1,12 | 1,29 |
| 8П | 80 | 40 | 4,5 | 7,4 | 6,5 | 3,5 | 8,98 | 7,05 | 89,8 | 22,5 | 3,16 | 13,30 | 13,90 | 3,31 | 1,24 | 1,38 |
| 10П | 100 | 46 | 4,5 | 7,6 | 7,0 | 4,0 | 10,90 | 8,59 | 175,0 | 34,9 | 3,99 | 20,50 | 22,60 | 7,37 | 1,44 | 1,53 |
| 12П | 120 | 52 | 4,8 | 7,8 | 7,5 | 4,5 | 13,30 | 10,40 | 305,0 | 50,8 | 4,79 | 29,70 | 34,90 | 9,84 | 1,62 | 1,66 |
| 14П | 140 | 58 | 4,9 | 8,1 | 8,0 | 4,5 | 15,60 | 12,30 | 493,0 | 70,4 | 5,61 | 40,90 | 51,50 | 12,90 | 1,81 | 1,82 |
| 16П | 160 | 64 | 5,0 | 8,4 | 8,5 | 5,0 | 18,10 | 14,20 | 750,0 | 93,8 | 6,44 | 54,30 | 72,80 | 16,40 | 2,00 | 1,97 |
| 16аП | 160 | 68 | 5,0 | 9,0 | 8,5 | 5,0 | 19,50 | 15,30 | 827,0 | 103,0 | 6,51 | 59,50 | 90,50 | 19,60 | 2,15 | 2,19 |
| 18П | 180 | 70 | 5,1 | 8,7 | 9,0 | 5,0 | 20,70 | 16,30 | 1090,0 | 121,0 | 7,26 | 70,00 | 100,00 | 20,60 | 2,20 | 2,14 |
| 18аП | 180 | 74 | 5,1 | 9,3 | 9,0 | 5,0 | 22,20 | 17,40 | 1200,0 | 133,0 | 7,34 | 76,30 | 123,00 | 24,30 | 2,35 | 2,36 |
| 20П | 200 | 76 | 5,2 | 9,0 | 9,5 | 5,5 | 23,40 | 18,40 | 1530,0 | 153,0 | 8,08 | 88,00 | 134,00 | 25,20 | 2,39 | 2,30 |
| 22П | 220 | 82 | 5,4 | 9,5 | 10,0 | 6,0 | 26,70 | 21,00 | 2120,0 | 193,0 | 8,90 | 111,00 | 178,00 | 31,00 | 2,58 | 2,47 |
| 24П | 240 | 90 | 5,6 | 10,0 | 10,5 | 6,0 | 30,60 | 24,00 | 2910,0 | 243,0 | 9,75 | 139,00 | 248,00 | 39,50 | 2,85 | 2,72 |
| 27П | 270 | 95 | 6,0 | 10,5 | 11,0 | 6,5 | 35,20 | 27,70 | 4180,0 | 310,0 | 10,90 | 178,00 | 314,00 | 46,70 | 2,99 | 2,78 |
| 30П | 300 | 100 | 6,5 | 11,0 | 12,0 | 7,0 | 40,50 | 31,80 | 5830,0 | 389,0 | 12,00 | 224,00 | 393,00 | 54,80 | 3,12 | 2,83 |
| 33П | 330 | 105 | 7,0 | 11,7 | 13,0 | 7,5 | 46,50 | 36,50 | 8010,0 | 486,0 | 13,10 | 281,00 | 491,00 | 64,60 | 3,25 | 2,90 |
| 36П | 360 | 110 | 7,5 | 12,6 | 14,0 | 8,5 | 53,40 | 41,90 | 10850,0 | 603,0 | 14,30 | 350,00 | 611,00 | 76,30 | 3,38 | 2,99 |
| 40П | 400 | 115 | 8,0 | 13,5 | 15,0 | 9,0 | 61,50 | 48,30 | 15260,0 | 763,0 | 15,80 | 445,00 | 760,00 | 89,90 | 3,51 | 3,05 |

Просим внести изменения в документацию.»

ОТВЕТ заказчика: «Вопрос 1 - Показатель заполняется в строгом соответствии с требованиями инструкции по заполнению заявки настоящей аукционной документации. В

ней прописаны все случаи рассматриваемого Приложения №2. Противоречия инструкции и приложения №2, а также ГОСТ отсутствуют.»

Заявитель считает, что заказчик просто отписывается и уклоняется от ответа, т.к. в данном случае исходя из правил установленных в инструкции невозможно предоставить значение показателя высоты швеллера измеряемого в миллиметрах при установлении заказчиком требований к значениям «высота более 50, менее 100 мм» (и..др.), т.к. в соответствии с инструкцией участник не может предоставить значение показателя т.к. значение показателя указанное в миллиметрах должно отличаться не более чем на 10 мм от верхних или нижних границ. Данное противоречие содержится в каждом товаре Швеллер.

3.2. Вопрос в запросе на разъяснение: «По товару Прокат тип 22 установлено требование к показателю класс кривизны: должен быть больше II. При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов **«больше»** Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое более значения показателя, установленного в Документации, и не является при этом равным значению показателя, установленному Документацией. При математическом сравнении чисел, число больше 2 это 3. При этом все остальные значения товара проката тип 22, относятся к 1-му классу кривизны. Что требуется заказчику? По другим аналогичным типам проката – то же самое!»

Ответ заказчика: «Вопрос 8 – Данный показатель прописан в соответствии с действующими нормативно правовыми актами. Математическое сравнение чисел не применяется к ряду классов (например, кривизны), так как класс кривизны, например, III - менее класса кривизны II по качеству проката.»

Исходя из ответа заказчика, заявитель считает, что данным ответом заказчик вносит изменения в инструкцию по заполнению первых частей заявок. Т.е. содержание разъяснений устанавливает новое правило использование слова «больше» без учета математического сравнения чисел, о чем в инструкции ничего не сказано. инструкция содержит только одно правило: *«1.2 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов («более», «больше») и символов («>») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое более значения показателя, установленного в Документации, и не является при этом равным значению показателя, установленному Документацией.»* Таким образом, считаем, что заказчик вносит противоречия в положения инструкции и изменяет условия инструкции в части требований к описанию участниками характеристик товара.

Вместе с этим заказчик, изменяя инструкцию, не продлевает срок подачи заявок, в соответствии с требованиями 223 ФЗ.

4. По Товару №59 «Прокат тип 57 По товару прокат тип 57 установлено требование к норме показателя площадь поперечного сечения: должна быть <4.384 (единица измерения – **миллиметр квадратный**).» Заказчик указывая требования к прокату использует ГОСТ 2879, в котором площадь поперечного сечения указана в сантиметрах квадратных. Исходя из требований заказчика диаметр вписанного круга

указанный заказчиком должен быть более 21 мм, а площадь поперечного сечения: должна быть <4.384, что указывает на диаметр вписанного круга 22 мм с площадью поперечного сечения 4.192 см². Указанный в документации ГОСТ 8560 невозможно применить при заполнении заявки. Тоже самое по товарам №60, №63 и т.д.

Таблица 1

| Номинальный диаметр вписанного круга d , мм | Предельное отклонение, мм, при точности прокатки | | | | Площадь поперечного сечения, см ² | Масса 1 м длины проката, кг |
|---|--|------------------|--------------|------------------|--|-----------------------------|
| | Б1 | Б2 ¹⁾ | В1 | В2 ¹⁾ | | |
| 20,0 | | | | | 3,464 | 2,719 |
| 20,5 | +0,2 -0,4 | ± 0,30 | +0,4 -0,5 | | 3,639 | 2,857 |
| >21,0 | | | | | 3,819 | 2,998 |
| 22,0 | | | | | 4,192 | 3,290 |
| 22,5 | | | | | <4,384 | 3,442 |

Просим комиссию УФАС проверить по данному показателю допущенные к участию в аукционе заявки. Полагаем, по данному показателю у участвующих организаций будут указаны ошибочные единицы измерения.

5. В инструкции заказчика содержится следующая информация: «Все товары, указанные по данной закупке должны соответствовать соответствующим приоритетным нормативно-правовым документам – ГОСТ, действующим на момент публикации закупки. Перечень ГОСТ актуальных данных товаров представлены в сноске к данной инструкции», однако сноска к инструкции отсутствует!

Заказчику был направлен запрос на разъяснение от 15.04.2023 №231580, в ответе на который от 19.04.2023 №136_1-р заказчик ответил: «Все необходимые нормативно-правовые документы представлены в документации в свободном доступе, позволяющие идентифицировать их принадлежность при ознакомлении с ними. Данная форма предоставления информации легитимна».

Такой ответ заказчика позволяет участнику указать любой товар с характеристиками соответствующими требованиям заказчика. Идентифицировать из документации какой товар к какому ГОСТ должен соответствовать, не представляется возможным. Просим обязать заказчика указывать в документации четкую принадлежность товара к определенным нормативно-правовым документам – ГОСТ.

Просим:

- 1. Приостановить закупку с реестровым номером № 32312262814**
- 2. Признать в действиях заказчика нарушение 223-ФЗ;**
- 3. Признать жалобу обоснованной;**
- 4. Обязать заказчика допустить заявителя к участию в аукционе;**

Генеральный директор



A handwritten signature in blue ink, appearing to be "Гавриш В.А.", written over the stamp.

Гавриш В.А.