



# ЦЕННЫЙ СОВЕТНИК

МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ  
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ

Юридический адрес: 440046, г. Пенза, ул. Попова, стр. 36, кабинет 22  
Адрес местонахождения (почтовый адрес): 440046, г. Пенза, ул. Попова, стр. 36, офис 213  
Телефон: (8412) 233193 [info@censovet.ru](mailto:info@censovet.ru), [www.censovet.ru](http://www.censovet.ru)

б/н от 17.01.2023 года

УФАС России по г.Москве

**Заявитель:**

ООО МСО «Ценный Советник»

**Заказчик:**

Акционерное общество «Единая  
электронная торговая площадка»  
115114, г. Москва, ул. Кожевническая,  
д.14, стр. 5.

Контактное лицо Заказчика: Серенко  
Екатерина Андреевна.

Адрес электронной почты Заказчика:  
[zakupki@roseltorg.ru](mailto:zakupki@roseltorg.ru)  
8 (495) 150-20-20 (доб. 1029)

Московское УФАС  
Рег. номер 4295/23  
зарегистрирован 23.01.2023



## **Жалоба на действие Заказчика при проведении закупки с номером извещения 32212007978**

29.12.2022 года в ГИС «ЕИС» размещена закупка с номером извещения 32212007978.

Считаем, что Заказчиком нарушены положения Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

### **Довод №1**

В пункте 4.5.1 Документации указано «Участник закупки осуществляет подготовку заявки на участие в закупке в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7. настоящей документации о закупке, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте».

В данном перечне документов указано, что в составе заявки необходимо предоставить копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки

требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки за исключением случая, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

А также Копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся объектом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае если требования к данному товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о закупке (за исключением случаев, когда такие документы в соответствии с законодательством Российской Федерации передаются вместе с товаром).

В составе извещения и документации не указано какие именно документы необходимы к предоставлению.

### **Довод №2**

В пункте 4.5.3. установлено:

«Первая часть заявки на участие в закупке не должна содержать:

(1) сведения об участнике закупки, в том числе наименование участника закупки, адрес участника закупки, ИНН (для юридического лица); Ф.И.О., паспортные данные, ИНН (для индивидуального предпринимателя);

(2) иные сведения, идентифицирующие участника закупки (номер контактного телефона, адрес электронной почты, сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и т.п.);

(3) предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги).»

Данная информация также требуется к указанию в обязательной к заполнению Форме №4.

В соответствии с частью 21 статьи 3.4 223-ФЗ в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме сведений об участнике конкурса и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

### **Довод №3**

В строках 4.2-4.5 Информационной карты документации присутствует ссылка на разд. 8 «Проект договора».

В проекте договора отсутствует раздел 8, как и деление на разделы в целом.

### **Довод №4**

В строке 6.3 Информационной карты документации установлено требование к описанию ТРУ в составе предложения участника.

В частности требуется предоставить информацию в отношении товаров, включающее в себя указание производителя и наименования страны происхождения

товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик товара (оформляется по форме 2, установленной в разд. 7. для товаров).

Предметом данной закупки является оказание услуг, по которым передача товаров Заказчику не требуется. Описание и перечень товара в документации также отсутствуют.

Также в строке 6.4. Информационной карты документации установлено требование о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающие страну происхождения товара, предусмотренные актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого Заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Также в строке 15.1 Информационной карты документации установлено, что первые части заявок будут рассматриваться на соответствие следующим измеряемым критериям отбора:

- представление в составе первой части заявки на участие в закупке информации и документов, предусмотренных приложением №3 к информационной карте, соблюдение требований подраздела 4.5 документации о закупке к содержанию и оформлению заявки на участие в закупке;

- соответствие предлагаемых товаров, работ, услуг и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8–9 документации о закупке и пп. 4-4.5. информационной карты;

- соблюдение описания товаров, работ, услуг, предлагаемых к поставке, выполнению, оказанию, требованиям, установленным в подразделе 4.6 документации о закупке, пп. 6.1. информационной карты и в форме раздела 7 документации о закупке;

- отсутствие в составе заявки на участие в закупке недостоверных информации и документов.

Данное положение документации не соответствует объекту закупки и вводит в заблуждение потенциальных участников.

### **Довод №5.1**

Критерий 2. Наличие опыта у участника закупки по успешному исполнению договоров (контрактов) сопоставимого характера и объема в сфере оказания услуг по формированию профессиональных компетенций в сфере закупок и деятельности электронной площадки путем проведения различных мероприятий по заданным в пп.2.1.3. п.2.1. раздела 2 технического задания тематикам за последние 3 (Три) года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке с подтвержденным положительным результатом (НЦБ1).

Установлено, что по данному критерию оценивается документально подтвержденное наличие у участника закупки опыта по успешному исполнению договоров (контрактов) сопоставимого характера и объема в сфере оказания услуг по формированию профессиональных компетенций в сфере закупок и деятельности электронной площадки путем проведения различных мероприятий по заданным в пп.2.1.3. п.2.1. раздела 2 технического задания тематикам за последние 3 (Три) года

до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке с подтвержденным положительным результатом.

При этом указано, что в качестве тематики осуществление закупочной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), **работа в системе электронных торгов Росэлторг (по адресу <https://www.roseltorg.ru>)** и в Единой информационной системе в сфере закупок (по адресу <https://zakupki.gov.ru/>) с целью размещения закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

Таким образом Заказчик ограничивает количество участников контрагентами, с которыми у него ранее были заключены договоры на проведение вышеуказанных мероприятий.

### **Довод 5.2**

Так же поданному критерию установлено подтверждение договорами, стоимость каждого исполненного договора (контракта) и/или сумма исполнения по каждому действующему договору (контракту), подтвержденная актами и/или УПД об оказании соответствующих установленным выше требованиям услуг, в сфере оказания услуг по формированию профессиональных компетенций в сфере закупок и деятельности электронной площадки путем проведения различных мероприятий по заданным в пп.2.1.3. п.2.1. раздела 2 технического задания тематикам за последние 3 (Три) года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке должна составлять **не менее 30% (Тридцати процентов) максимального значения цены договора, а именно: не менее 13 200 000 (Тринадцать миллионов двести тысяч) рублей;**

**Сумма исполненных договоров (контрактов) и/или сумма исполнения по действующим договорам (контрактам), подтвержденная актами и/или УПД об оказании соответствующих установленным выше требованиям услуг, в сфере оказания услуг по формированию профессиональных компетенций в сфере закупок и деятельности электронной площадки путем проведения различных мероприятий по заданным в пп.2.1.3. п.2.1. раздела 2 технического задания тематикам за последние 3 (Три) года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке должна составлять не менее максимального значения цены договора, а именно: не менее 44 000 000 (Сорока четырех миллионов) рублей.**

Считаем, что данное ограничение носит намерение Заказчика ограничить количество участников. Считаем, что опыт должен подтверждаться не ценой и суммой договора, а количеством таких договоров.

Участник, который провел 10 мероприятий с договором на 10000000 рублей более опытен, чем участник с опытом проведения 3 мероприятий на 44 000 000 рублей.

### **Довод №5.3.**

Частью 2.2. вышеуказанного критерия установлено, что в качестве подтверждения по критерию Участник закупки предоставляет **заверенные**



**единоличным исполнительным органом участника закупки или уполномоченным им лицом следующие документы:**

1) копий исполненных договоров в рамках Федерального закона №223-ФЗ, исполненных контрактов в рамках Федерального закона №44-ФЗ, а также исполненных гражданско-правовых договоров (далее – договоры, контракты) с приложением актов и/или УПД об оказании соответствующих установленным в п.2.1. раздела 2 Приложения № 2 к информационной карте документации о закупке «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» требованиям услуг, содержащих данные о предмете и номере договора (контракта) и/или иную информацию, позволяющую установить принадлежность приложенных актов и/или УПД указанным договорам (контрактам), сумме договора (контракта) (при наличии), дате заключения и сроке исполнения, без предъявления неустойки, штрафов, пеней, нарушений сроков исполнения и иных нарушений условий договора (контракта) по вине участника закупки;

2) копий действующих договоров в рамках Федерального закона №223-ФЗ, действующих контрактов в рамках Федерального закона №44-ФЗ, а также действующих гражданско-правовых договоров (далее – договоры, контракты) с приложением актов и/или УПД об оказании соответствующих установленным в п.2.1. раздела 2 Приложения № 2 к информационной карте документации о закупке «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» требованиям услуг, **на сумму, составляющую не менее 30 % (Тридцати процентов) максимального значения цены договора**, содержащих данные о предмете и номере договора (контракта) и/или иную информацию, позволяющую установить принадлежность приложенных актов и/или УПД указанным договорам (контрактам), сумме договора (контракта) (при наличии), дате заключения и сроке исполнения, без предъявления неустойки, штрафов, пеней, нарушений сроков исполнения и иных нарушений условий договора (контракта) по вине участника закупки.

Считаем, что в связи с тем, что заявка на участие подписывается электронной подписью лица, которое имеет соответствующие полномочия, возникает вопрос о законности заверения бумажных документов перед их подачей в электронной форме.

Также часть 2 входит в противоречие с частью 1 по требованию «**на сумму, составляющую не менее 30 % (Тридцати процентов) максимального значения цены договора**».

#### **Довод № 5.4**

Как указано в доводе 5.2. указано, что в качестве опыта принимаются договоры с общей суммой **не менее 44 000 000 (Сорока четырех миллионов) рублей.**

Однако в части 2.9 критерия установлено, что в случае, если сумма таких договоров составляет **меньше или равно 44 000 000 (Сорок четыре миллиона) рублей, участнику закупки по данному критерию присваивается 0 (Ноль) баллов**

Считаем, что данные пункты противоречат друг другу.

### **Довод № 6.1**

**Наличие у участника закупки работников, соответствующих установленным требованиям (НЦБ2i).**

В качестве требований к имеющимся работникам установлено, что такие работники должны иметь оформленные отношения к участником минимум за 2 последних года.

Считаем данное требование необоснованным

### **Довод №6.2.**

В критерии установлено, что работники участника закупки, предполагаемые к привлечению для оказания услуг по договору, должны иметь высшее юридическое образование.

Считаем, что данное требование необоснованно по следующим обстоятельствам.

Во-первых: предметом закупки является организация мероприятия, а не оказание юридических услуг.

Во-вторых: если Заказчик имел ввиду, что данные сотрудники должны разбираться в закупках и иметь соответствующий опыт и квалификацию, что в соответствии с профстандартом «Специалист в сфере закупок», утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.09.2015 № 626н, закупочная деятельность данная деятельность относится к экономической деятельности и не требует юридического образования. В соответствии с профстандартами предъявляются требования только к уровню образования.

### **Довод № 6.3**

В качестве документов по критерию установлено:

- для работников, оформленных по трудовым договорам: копии трудовых книжек полностью с указанием «Работает по настоящее время. Копия верна. Подпись единоличного исполнительного органа, расшифровка подписи единоличного исполнительного органа, дата, печать участника закупки», выписка из штатного расписания;
- для работников, оформленных по договорам гражданско-правового характера: копии договоров гражданско-правового характера с указанием «Работает по настоящее время. Копия верна. Подпись единоличного исполнительного органа, расшифровка подписи единоличного исполнительного органа, дата, печать участника закупки».

Считаем, заказчик ограничил участников, у которых оформлены «электронные трудовые книжки» в соответствии со статьей 66.1 ТК РФ и называются «сведения о трудовой деятельности».

Также возникает вопрос об обоснованности письменного заверения на бумаге перед подписанием ЭЦП.

### **Довод № 7.1**

**Наличие у участника закупки опыта по привлечению к участию в мероприятиях потенциальных участников таких мероприятий (НЦБЗ<sub>i</sub>).**

Оценивается документально подтвержденное наличие у участника закупки опыта по привлечению к участию в мероприятиях потенциальных участников и подтверждается договорами, заключенных в 2021г. и 2022г.

Заказчику был направлен запрос на разъяснение, по которому был получен ответ о том, что Указом Мэра Москвы от марта 2020 года были запрещены очные мероприятия.

При этом Заказчиков не учтено следующее:

- 1) С января по март такие мероприятия были возможны;
- 2) Подтверждение опыта оказания услуг возможно договорами о проведении онлайн-мероприятий.

Таким образом, данный критерий противоречит критерию №1 в части подтверждения опыта.

### **Довод 7.2.**

По вышеуказанному критерию установлен опыт проведения мероприятий с не менее 5000 участниками в год.

При этом указана следующая формула оценки:

$$\text{НЦБЗ}_i = \text{КЗ} \times 100 \times (\text{K}_i / \text{K}_{\text{max}}), \text{ где:}$$

КЗ – коэффициент значимости критерия;

K<sub>i</sub> – предложение участника закупки, заявка которого оценивается;

K<sub>max</sub> – максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

По данному критерию заказчик уравнил участников, которые провели мероприятие с 5000 человек, и с 6000 человек.

Также непонятно, что берется в основу: количество мероприятий или количество договоров.

### **Довод №8**

Частью 10 статьи 3.3 223-ФЗ установлено, что Оператором электронной площадки обеспечивается конфиденциальность информации:

1) о содержании заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений до окончания срока подачи заявок, окончательных предложений;

2) об участниках конкурентной закупки в электронной форме, подавших заявки на участие в такой закупке, до предоставления комиссии по осуществлению конкурентных закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом и соглашением, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, доступа к данным заявкам (ко вторым частям заявок, направляемым заказчику в соответствии с пунктом 3 части 22 статьи 3.4 настоящего Федерального закона, в случае осуществления конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства).

В связи с тем, что Заказчик по данной закупке и Оператор электронной площадки являются одним и тем же лицом, считаем, что имеет место возможность получения информации об участниках закупки и содержании их заявок ранее дат, указанных в извещении о проведении такой закупки.

**На основании вышеизложенного, просим:**

- 1) признать жалобу обоснованной;
- 2) признать заказчика нарушившим статью 3, 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ;
- 3) выдать Заказчику предписание об отмене проведения закупки.

С уважением,  
Генеральный директор

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'В.В. Макаров', is written over a circular official stamp. The stamp contains some illegible text and a central emblem.

В.В.Макаров