



**Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Ставропольскому краю**

Адрес: 355003, Ставропольский край,
Ставрополь, улица Ленина, 384

E-mail: to26@fas.gov.ru

Тел.: [+7 \(8652\) 35-51-19](tel:+7(8652)35-51-19)

**Министерство жилищно-коммунального
хозяйства Ставропольского края**

Адрес: Ставропольский край, г. Ставрополь, ул.
Ленина, 184

Тел.: 8 (8652) 29-64-06

**Общество с ограниченной ответственностью
«Архитектурно-Строительная Компания»
(ООО «АСК»)**

Адрес: 101000, г. Москва, ул. Покровка,
д. 33, офис 307

ОГРН 1197746717959 ИНН 9701150804

Тел.: +7 (499) 706-89-86

E-mail: contact@ask-construction.ru

ЖАЛОБА

на решение комиссии по проведению предварительного отбора Министерства жилищно-коммунального хозяйства по Ставропольскому краю о признании незаконным решения.

13 сентября 2022 года по итогам предварительного отбора № 28ПО.КР.ЛО (№012120000452200016) на право включения в перечень подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах в сфере оказания услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (далее - Предварительный отбор) Комиссией по проведению предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Ставропольского края принято решение об отказе во включении общества с ограниченной ответственностью «Архитектурно-Строительная Компания» (далее ООО «АСК») в реестр квалифицированных подрядных организаций (далее - РКПО).

С приведенным отказом Комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края ООО «АСК» не согласно, полагает его незаконным в силу следующего.

Согласно [пункту 3 части 2 статьи 182](#) Жилищного кодекса Российской Федерации региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обязан привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры, предусматривающие в том числе установление гарантийного срока на оказанные услуги и (или) выполненные работы продолжительностью не менее пяти лет с момента подписания соответствующего акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ, а также обязательства подрядных организаций по устранению выявленных



нарушений в разумный срок, за свой счет и своими силами.

Порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах определен [Положением](#).

Из [пункта 6](#) Положения следует, что предварительный отбор проводится в субъекте Российской Федерации в сроки, предусмотренные [пунктом 4](#) Положения. После истечения указанного срока предварительные отборы осуществляются органом по ведению реестра не реже одного раза в квартал.

По итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций ([пункт 7](#) Положения).

В соответствии с [пунктами 2](#) и [8](#) Положения для привлечения подрядных организаций к выполнению работ по капитальному ремонту специальные органы по ведению реестра в соответствующем субъекте РФ наделяются полномочиями на проведение предварительных отборов и включение сведений о подрядных организациях в Реестр.

Для заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов подрядной организации необходимо стать победителем электронного аукциона и предложить на таком аукционе наилучшую (наименьшую) цену за выполнение работ ([пункт 185](#) Положения).

Допуск к электронным аукционам имеют лишь подрядные организации, включенные в реестр по соответствующему предмету.

Включение сведений в реестр осуществляется органом по ведению реестра соответствующего субъекта РФ, который уполномочен на проведение предварительных отборов и, в случае прохождения подрядной организацией предварительного отбора, включает сведения о такой подрядной организации, указанные в [63](#) Положения, в реестр.

На территории Ставропольского края функции органа по ведению реестра возложены на Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края.

Требования к участникам предварительного отбора установлены в [пункте 23](#) Положения.

Орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных [пунктом 23](#) настоящего Положения ([пункт 24](#) Положения).

[Пунктом 25](#) Положения предусмотрено, что комиссия по проведению предварительного отбора вправе проверить достоверность сведений, представленных участниками предварительного отбора, на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения.

Согласно [пункту 48](#) Положения комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В [пункте 53](#) Положения перечислены основания для принятия решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций:

[а\)](#) несоответствие участника требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения;
[б\)](#) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным [пунктом 38](#) настоящего Положения;

[в\)](#) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе. Невключение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в [пункте 53](#) Положения, не допускается ([пункт 28](#) Положения).



Как следует из содержания протокола № 3 от 13.09.2022 года, основанием для принятия такого решения Комиссией послужило: 1) несоответствие Заявки на участие в предварительном отборе требованиям, установленным п. 38 Положения (пп. «б» п. 53 Положения, пп. «б» п. 5 раздела IX документации): штатно-списочный состав, представленный в составе заявки, не содержит графы «№ п/п», «Образование», «Стаж работы», «Наличие необходимых сертификатов, лицензий, наличие удостоверений по соответствующим допускам», что является нарушением требований абз. 7 пп «б» п. 38 Положения, пп. «к» п. 3 раздела V документации; 2) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе (пп. «в» п. 53 Положения пп. «в» п. 5 раздела IX документации): сведения об учредителях, указанные в заявке, не соответствуют сведениям, представленным в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц.

Приведенные основания отказа являются необоснованными, поскольку опровергаются фактическими обстоятельствами, а именно перечнем направленных заявителем в орган по ведению реестра документов.

Так, согласно перечню документов, представленных в составе заявки №012120000452200016 ООО АСК (ссылка на облаке хранения документов <https://disk.yandex.ru/d/W642N1dKmiaQFQ>) были предоставлены документы, в числе которых: в файле «Форма штатно-списочный состав на 3 чел.» содержатся сведения о руководителе Обществе по реализации и сопровождению договоров Моисееве Сергее Федоровиче, о ведущем инженере Краснове Сергее Васильевиче, а также о заместителе главного инженера Симоненко Андрее Викторовиче, в том числе об их должностях, образовании, стаже работы, а также о наличии у них необходимых сертификатов, лицензий, удостоверений по соответствующим допускам.

Далее, как усматривается из заявки ООО «АСК» в качестве учредителя организации указаны Мамсурова Тамара Асланбековна / ИНН 151501145243; Борисов Сергей Александрович/ ИНН 732716526597.

Указанные сведения об учредителях соответствуют данным, содержащимся в представленных Обществам листах записи ЕГРЮЛ, а также выписке из ЕГРЮЛ.

Так, согласно выпискам из ЕГРЮЛ от 09.12.2019 года, 10.12.2020 года единственным учредителем Общества являлся Борисов Сергей Александрович.

Согласно нотариально удостоверенному договору купли-продажи доли в уставном капитале от 28.01.2021 года Борисов С.А. продал всю принадлежащую ему долю в уставном капитале Общества (100%) Мамсуровой Тамаре Асланбековне, соответствующая запись внесена в ЕГРЮЛ, о чем ООО «АСК» в составе заявки представлена выписка из ЕГРЮЛ от 05.02.2021 года.

В отношении Мамсуровой Т.А. также представлены свидетельство о постановке на учет физического лица в налоговом органе на территории Российской Федерации от 10.01.1987 года.

Из изложенного следует, что ООО «АСК» были представлены все необходимые документы, предусмотренные пунктом 38 Положения, в связи с чем основания для принятия органом по ведению реестра решения об отказе во включении участника предварительного отбора - ООО «АСК» в реестр квалифицированных подрядных организаций по названным основаниям отсутствовали.

Министерством не приведено каких-либо доказательств того, что представленные ООО «АСК» в составе заявки на участие в Предварительном отборе сведения являются ложными и не соответствуют действительности. Использование формального подхода при принятии решения о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций без проведения анализа содержания представленных документов не соответствует требованиям Постановления N 615 и является недопустимым.

Так, согласно пп. "е" п. 3 Положения N 615 одним из принципов привлечения к работам по капитальному ремонту подрядной организации является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей в оказании услуг и (или) выполнении работ с требуемыми показателями цены, качества и надежности, необходимых для целей обеспечения организации и своевременного проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Согласно [пункту 235](#) Положения любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, органа по ведению реестра, комиссии по проведению предварительного отбора, ее членов, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с [частью 2 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции действия (бездействие), действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган:

- лицами, подавшими заявки на участие в торгах;
- иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, если обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, принимая во внимание, что процедура проведения предварительного отбора подрядных организаций является частью процедуры торгов на право заключения договора об оказании услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, рассмотрение жалоб на действия органа по ведению реестра при проведении предварительного отбора по формированию реестра квалифицированных подрядных организаций в сфере капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов осуществляется в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции (Письмо ФАС России от 14.06.2018 N РП/43520/18 "О направлении рекомендаций по рассмотрению жалоб на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 N 615").

На основании изложенного, руководствуясь вышеуказанными нормами права, ООО «АСК»

ПРОСИТ:

Признать незаконным и отменить решение Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края об отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, оформленное протоколом рассмотрения заявки ООО «Архитектурно-Строительная Компания», поданной в рамках предварительного отбора № 28ПО.КР.ЛО.22 (№012120000452200016) от 13 сентября 2022 года.

Обязать Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края рассмотреть вопрос о внесении изменений в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании заявки ООО «Архитектурно-Строительная Компания», поданной в рамках предварительного отбора № 28ПО.КР.ЛО.22 (№012120000452200016) от 13 сентября 2022 года.

Генеральный директор ООО «АСК»



С.А. Борисов /