

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-614/2019**

28 июня 2019 года

г.Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 28.06.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – административный регламент) рассмотрела жалобу ... (далее – заявитель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на приобретение благоустроенного жилого помещения для переселения жителей аварийного многоквартирного дома по ул. Клубная, д.10 в рамках муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда муниципального образования городское поселение посёлок Балакирево» (закупка №0128300004619000012) в присутствии представителя заказчика - администрации посёлка Балакирево Александровского района Владимирской области ... (доверенность от 26.06.2019 № 01-07-696).

Заявитель – ... надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в свое отсутствие.

27.06.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 28.06.2019.

В ходе рассмотрения дела Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на приобретение благоустроенного жилого помещения для переселения жителей аварийного многоквартирного дома по ул. Клубная, д.10 в рамках муниципальной программы

«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда муниципального образования городское поселение посёлок Балакирево» (закупка № 0128300004619000012).

По мнению заявителя, аукционная комиссия неправомерно отклонила его заявку и признала не соответствующей по основанию: «в соответствии с представленной копией свидетельства о регистрации права предлагаемое жилое помещение не принадлежит участнику закупки на праве собственности».

В жалобе заявитель указывает на то, что им в составе заявки был предоставлен полный пакет документов для участия в аукционе по предмету закупки, включая правоустанавливающие документы на право собственности участника на жилое помещение. Также была приложена нотариальная доверенность на предоставление интересов ... при продаже принадлежащей ему на праве собственности комнаты.

Таким образом, заявитель считает, что заказчиком допущено нарушение статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В обосновании правомерности действий аукционной комиссии представитель заказчика пояснила следующее.

Заявителю жалобы было отказано в участии в электронном аукционе, так как участник закупки не соответствовал требованиям, предусмотренным п.п. 2 п. 13.4. Инструкции участникам закупки, пп. 4) п. 42.1. Информационной карты аукционной документации, установленным в соответствии частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Подпунктом 4 пункта 42.1 Информационной карты предусмотрено предоставление копий документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно, правоустанавливающие документы на право собственности участника закупки на жилое помещение.

Из вышесказанного следует, что участник закупки должен являться собственником жилого помещения, приобретение которого является объектом закупки. Подавший заявку на участие в электронном аукционе ... не является собственником предлагаемого им жилого помещения, а действует на основании доверенности, удостоверенной нотариусом, в соответствии с которой имеет право на подписание договора купли-продажи комнаты, принадлежащей ... , но не имеет права участвовать от его имени в электронном аукционе, а также права подачи ценового предложения.

Представитель считает, что так как заявка подана от имени ... , а собственником жилого помещения является другое лицо (...), при этом в доверенности, предоставленной участником закупки ... отсутствуют полномочия по осуществлению действий на электронной площадке, аукционная комиссия правомерно отклонила заявку такого участника.

На основании изложенного, представитель заказчика просил отказать в удовлетворении данной жалобы.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В силу части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в

порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В силу части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28](#) и [29](#) настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с подпунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в том числе: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

В подпункте 2 пункта 13.4 инструкции участникам закупки установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы и информацию в том числе: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в подпункте 1 пункта 5.2. и 5.6. настоящей документации (при наличии таких требований), или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 5.2. настоящей документации, а в случае осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства и (или) социально ориентированных организаций также подпунктами 5.1.2., 5.1.3 пункта 5.1. настоящей документации (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В пункте 42.1 информационной карты рассматриваемого электронного аукциона установлены документы и информация, необходимые для подтверждения соответствия второй части заявки требованиям, установленным п.1,2,3,4,5,6,7 части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ.

В частности в подпункте 4 пункта 42.1 информационной карты установлены следующие необходимые документы и сведения: «копии документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: **«Правоустанавливающие документы на право собственности участника закупки на жилое помещение:**

– Выписка из Единого государственного реестра недвижимости на жилое помещение (Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», Гражданский кодекс Российской Федерации (ч.II) от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ)».

В силу части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

Проанализировав вторую часть заявки ... и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России установила, что в составе второй части заявки данного участника (...) отсутствовал **правоустанавливающий документ на право собственности участника закупки на жилое помещение.**

Участник закупки - ... не является собственником предлагаемого им жилого помещения, а действует на основании доверенности, удостоверенной нотариусом, в соответствии с которой имеет право на подписание договора купли-продажи комнаты, принадлежащей Однако, из доверенности не следует, что ... имеет права участвовать от его имени в электронном аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно признала заявку ... не соответствующей требованиям, установленным документацией электронного аукциона, в силу того, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным документацией рассматриваемого электронного аукциона и Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ... на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на приобретение благоустроенного жилого помещения для переселения жителей аварийного многоквартирного дома по ул. Клубная, д.10 в рамках муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда муниципального образования городское поселение посёлок Балакирево» (закупка №0128300004619000012) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в установленные сроки.