

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Техносервис»
119619, г. Москва, ул. Новые Сады 6-я, д.2, корп. 1, Эт Под Ком 41, оф 18
ИНН: 9729284357
Почта: info@tehnoservis-msk.ru
Телефон: 8 (495)-795-54-35

Заказчик:

Санкт-Петербургское государственное автономное учреждение «Дирекция по
управлению спортивными сооружениями»
194021, г. Санкт-Петербург, ул. Хлопина, д.10, лит. Д, пом. 1-Н, ч.п. №119
ИНН: 7804349556
Почта: zakup-doc@directory.spb.ru
Телефон: 8 (812) 676-77-38

Электронная торговая площадка:

Акционерное Общество «Российский аукционный дом»
190000, Санкт-Петербург, пер.Гривцова, д.5, лит. В
ИНН: 7838430413
Почта: support@lot-online.ru
Телефон: 8-800-777-57-57

Процедура:

№ 32110770769 (<https://zakupki.gov.ru/>)

09 ноября 2021 года

ЖАЛОБА

на положения документации

на действия (бездействие) Заказчика в порядке ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции), Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

27.10.2021 Заказчиком СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» были размещены извещение и документация о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Оказание услуг по ежедневной и генеральной уборке помещений, по мытью окон и фасадов здания, по уборке прилегающей территории объектов СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (адресный перечень № 3). Начальная (максимальная) цена договора: 193 731 989,46 руб.

Извещение № 32110770769 от 27.10.2021 о проведении настоящего конкурса было размещено на Официальной сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru. Конкурс в электронной форме проводится на электронной площадке по следующему адресу: <https://lot-online.ru>

В соответствии с требованием документации (пункты 15 Информационной карты), в первой части заявки Участник обязан предоставить в заявке сведения о конкретных показателях товара (или товаров применяемых при производстве работ, оказании услуг) в соответствии с «Инструкцией по предоставлению в первой части заявки сведений по техническому предложению» установленной в Конкурсной документации. При этом, вышеуказанные сведения о конкретных показателях товара (или товаров применяемых при производстве работ, оказании услуг) Участник обязан предоставить в соответствии с таблицей по Форме №1.

Таблица.

№ п/п	Наименование товара согласно техническому заданию	Технические, функциональные характеристики и потребительские свойства	Страна происхождения в соответствии с общероссийским классификатором стран мира (ОКСМ)	Производитель/изготовитель, марка, модель, артикул, товарный знак (заполняется при наличии)
1	2	3	4	5

В файле документации (92.1. КД_22УборкаМСП -АПЗ — ред. 2.docx, формат документа .docx) в приложении № 2 к Техническому заданию (Приложение №1 к Конкурсной документации) прописаны Требования к значениям показателей (характеристик) товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям или эквивалентности товара, предлагаемого к использованию при выполнении работ (оказании услуг).

В этом приложении имеется п. 2) Требования к значениям показателей (характеристик) товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям или эквивалентности товара, предлагаемого к использованию при выполнении работ (оказании услуг), который предоставлен файлом п) 2 Приложения №2 к ТЗ.pdf. Файл формата .pdf находится внутри файла формата .docx. Этот Файл (п) 2 Приложения №2 к ТЗ.pdf.) невозможно отдельно сохранить, так как на нем стоит пароль, который нигде не указан. По этому файлу с требованиями к значениям показателей (характеристик) товара не возможно выполнить требование по обязательному заполнению таблицы из Формы №1, так как эта таблица не поддается логическому истолкованию и вводит в заблуждение Участников закупки, путем ввода необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также установления неизмеряемых требований к участникам закупки, что является прямым нарушением пункта 3 и 4 Статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В прошлых заявках от этого заказчика (реестровый номер закупки № 32009705968 от 20.11.2020, реестровый номер закупки № 32009705976 от 20.11.2020, реестровый номер закупки №32009705963 от 20.11.2020) были отклонены участники как раз из-за того, что состав первой части заявки Техническое предложение Участников не соответствовал требованиям Конкурсной документации (Согласно п.2 п. 2.1.1. «Форма Технического предложения на поставку товаров»), Участник обязан предоставить в заявке сведения о конкретных показателях товара (или товаров применяемых при производстве работ, оказании услуг).

Также нашей компанией был отправлен запрос на разъяснение документации № 30819 от 09 ноября 2021 в 11:56:30 по Московскому времени, в котором указано следующее:

«Уважаемый Заказчик!
Просим Вас разъяснить.

1) В критерии " Квалификация Участника, сотрудников Участника и привлекаемых им лиц" учитывается наличие у участника закупки в штате квалифицированных работников, привлекаемых к оказанию услуг. Требуем разъяснить со ссылкой на законодательство, почему не будут учитываться сотрудники вне штата, а работая по договорам ГПХ?

2) Так же просим Вас разъяснить, в случае подачи коллективной заявки будут ли суммироваться значения участников коллективного соглашения по не стоимостным критериям?

3) В первой части заявки участник обязан предоставить в заявке сведения о конкретных показателях товара в соответствие с таблицей (по форме 1) В Приложение № 2 к Техническому заданию, в п.2 указаны Требования к значениям показателей. Там есть встроенный файл формата PDF, который невозможно сохранить отдельно. Открывая этот файл, появляется таблица, которую невозможно понять и прочитать, столбцы и строки перепутаны. Указано что есть 7 столбцов, а по факту их от 2 до 4 на странице. Так же нумерация сбита и неясна, какой пункт к какому относится непонятно.

Требуем исправить все выше сказанное, либо убрать из оценки документации (критерий "Квалификация Участника, сотрудников Участника и привлекаемых им лиц") и требование к предоставлению в заявке сведения о конкретных показателях товара в соответствие с таблицей, и продлить срок подачи заявок.

В противном случае будет подана жалоба в ФАС на неправомерные действия заказчика, а также на ограничение конкуренции.»

Таким образом, выполнение требования по предоставлению в заявке сведения о конкретных показателях товара (или товаров применяемых при производстве работ, оказании услуг) в соответствии с «Инструкцией по предоставлению в первой части заявки сведений по техническому предложению» установленной в Конкурсной документации и в соответствии с таблицей по Форме №1, не предоставляется возможным, и в этом прослеживается ограничение конкуренции путем отклонения участников закупки из-за таблицы, которую невозможно заполнить ввиду отсутствия вменяемого, логичного и простого для понимания файла с характеристиками товаров.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки, созданию участнику торгов, преимущественных условий участия в торгах.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» просим комиссию:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) закупки 32110728112 до рассмотрения настоящей жалобы по существу, направив Заказчику соответствующее требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку на соответствие действий Заказчика положениям Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

3. Признать в действиях Заказчика нарушение положений Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

Приложения:

1.Решение об избрании единоличного исполнительного органа

Генеральный директор ООО «Техносервис»

Козлова И.А.