



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-3991/2023

г. Екатеринбург

22.11.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту - Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАПОУ СО «БПТ», — \*

— заявителя в лице ИП Крупко И.Ю., — \*

рассмотрев жалобу ИП Крупко И.Ю. (вх. № 24774-ЭП/23 от 14.11.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком ГАПОУ СО «БПТ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку овощерезки (извещение № 32312906649) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

### У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Крупко И.Ю. (вх. № 24774-ЭП/23 от 14.11.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком ГАПОУ СО «БПТ» Закона о закупках при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку овощерезки (извещение № 32312906649), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «Аверс Плюс» должна была быть отклонена по причине выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать ее необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги,

проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту - Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом заседания Наблюдательного совета № 15/2023 от 16.01.2023г. (в редакции приказа № 84 от 07.07.2023г.) и размещенное на сайте единой информационной системы в сфере закупок в версии № 13 от 07.07.2023г.).

30.10.2023г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок и на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» размещено извещение о проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312906649 на поставку овощезрезки.

Начальная (максимальная) цена договора составила 335 444, 00 руб.

09.11.2023г. заказчиком была проведена процедура подведения итогов запроса котировок, по итогам которой составлен Протокол № 2893505 от 09.11.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 09.11.2023г.

Согласно Протоколу № 2893505 от 09.11.2023г. заявка ООО «Аверс Плюс» с порядковым номером заявки № 1 была признана соответствующей требованиям извещения, допущена до участия в закупке и признана победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312906649 с лучшим ценовым предложением с учетом механизма снижения цены, предусмотренного постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее по тексту - постановление Правительства РФ № 925), равным 264 350, 00 руб.

По мнению заявителя жалобы, товаром, соответствующим описанию объекта закупки, является товар «овощезрезка Robot Coupe CL50 Ultra», страной производства которой является исключительно Франция, что подтверждается декларацией о соответствии, письмом официального представителя Robot-Coupe.

Однако, ООО «Аверс Плюс» продекларировала страну происхождения товара как Российская Федерация, в связи с чем, получило преференции, предусмотренные постановлением Правительства РФ № 925.

Возражая относительно доводов жалобы, представитель заказчика пояснил, что у заказчика не имелось оснований полагать, что предоставленные сведения в составе заявки являются недостоверными: участник закупки и котировочная заявка соответствовали требованиям извещения о закупке.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, определены статьей 3.4 Закона о закупках.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления (ч. 19.7 ст. 3.4 Закона о закупках).

В документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона (п.п. 10 - 12 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Правительство Российской Федерации вправе установить:

1) приоритет, включая минимальную долю закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках).

Приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (далее - приоритет) установлен постановлением Правительства РФ № 925.

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора (п. 3 постановления Правительства РФ № 925).

В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке (п.п. 3, 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках).

Извещение о проведении запроса котировок, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях глав 28-30 настоящего положения – запрос котировок), должно содержать информацию, указанную в пункте 78 настоящего положения (п. 184 Положения о закупках).

В извещении об осуществлении конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, указываются:

16) иные сведения, определенные настоящим положением (пп. 16 п. 78 Положения о закупках).

При осуществлении конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ (пп. 12 п. 63 Положения о закупках).

Установлено, что объектом закупки является «поставка овощерезки» (п. 3 Части I Общая часть).

Заказчик закупает товар в количестве и с характеристиками, определенными описанием объекта закупки (техническое описание, являющееся приложением № 2 к проекту договору):

№ п/п	Наименование закупаемых товаров	Основные технические характеристики товара	Единица измерения	Кол-во	Примерный вид
1	Овощерезка Robot Coupe CL50 Ultra	<p>Габаритные размеры, мм: в пределах 310x390x610</p> <p>Производительность, кг/час: не менее 150</p> <p>Мощность кВт: в пределах 0,55</p> <p>Материал: нержавеющая сталь</p> <p>Установка: настольная</p> <p>Скорость вращения, об/мин.: не менее 375</p> <p>В комплект овощерезки должно входить:</p> <p>Диск-сбрасыватель- 1 штука</p> <p>Комплект для протирки картофельного пюре 3 мм состоит: диск-протирка с отверстиями, лопасть для протираания, специальный диск-сбрасыватель, воронка для загрузки- 1 штук</p> <p>Диск для овощерезки слайсер 2 мм, пищевая нержавеющая сталь- 1 штука</p> <p>Комплект дисков для нарезки кубиков 10x10x10 мм., пищевая нержавеющая сталь- 1 штука</p> <p>Комплект дисков для нарезки кубиков 14x14x14 мм., пищевая нержавеющая сталь- 1 штука</p>	штука	1	

		Комплект дисков для нарезки кубиков 25x25x25 мм, пищевая нержавеющая сталь- 1 штука			
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

На основании пп. 12 п. 19.1 Части I Общая часть требованием, предъявляемым к участникам закупки, является предоставление:

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

В соответствии с п. 22 Части I Общая часть в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 установлен приоритет в размере 15 % от цены, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, запроса котировок и запроса предложений, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, в соответствии постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925. На основании письма Федеральной антимонопольной службы от 22 ноября 2019 г. № ИА/102692/19 приоритет применяется в равной степени к: 1) товарам российского происхождения и товарам иностранного происхождения-государства, являющегося страной-участницей Евразийского экономического союза; 2) работам/услугам, выполняемым/оказываемым российскими лицами, и работам/услугам, выполняемым/оказываемым иностранными лицами государства, являющегося страной-участницей Евразийского экономического союза. Приоритет в отношении товаров/работ/услуг иных стран не применяется.

Установлено, что на участие в закупке было подано семь заявок, шесть из которых продекларировали страну происхождения товара - «иностранное государство», один – «Российская Федерация».

Согласно информации, предоставленной в составе котировочной заявки, ООО «Аверс Плюс» страной происхождения товара продекларировало Россию, Мебель Техно:

№ п/п	Наименование товара	Наименование товара по ТН	Наименование страны происхождения товара, наименование производителя товара
1	Овощерезка	Овощерезка Robot Coupe CL50 Ultra	Россия, Мебель Техно

В соответствии с информацией, размещенной на сайте Росаккредитации (<https://pub.fsa.gov.ru/rds/declaration/view/17279341/common>) адресом места нахождения производителя является Франция, 48, rue des vigneron - 94305 Vincennes Cedex, France, 48.842158, 2.430466, адресом места производства продукции является Франция, 12 avenue du Maréchal Leclerc, 71305 Montceau-les-Mines, France, 46.685565, 4.376678.

Кроме того, ООО «Аверс Плюс» в адрес Комиссии были предоставлены письменные пояснения, согласно которым декларирование предлагаемого к поставке товара страной происхождения «Россия» является технической ошибкой (вх. № 25551-ЭП/23 от 21.11.2023г.). Страну происхождения «Франция» предлагаемой им к поставке продукции подтверждает.

Участник закупки, подавший заявку на участие в конкурентной закупке, конкурентной закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений (пп. 2 п. 20 извещения).

Учитывая изложенное, в действиях заказчика, не отклонившего от участия в закупке заявку ООО «Аверс

Плюс», содержащую недостоверные сведения, имеется нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, что образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ИП Крупко И.Ю. признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАПОУ СО «БПТ» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «БПТ», оператору электронной торговой площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, ответственных за рассмотрение поступивших на участие в закупке № 32312906649 заявок, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3991/2023  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения  
закупки**

г. Екатеринбург

22.11.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-3991/2023 от 22.11.2023г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ГАПОУ СО «БПТ» **в срок до 22 декабря 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-3991/2023 от 22.11.2023г., путем отзыва карточки договора (в случае ее направления), отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32312906649), пересмотра поступивших на участие в закупке заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «БПТ» **в срок до 23 декабря 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tobb@fas.gov.ru.

*За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

*Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.*

*Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

\*