



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

Екатеринбургское муниципальное унитарное  
предприятие «Специализированная автобаза»  
\*

ИП Сальникова Светлана Сергеевна  
\*

ООО «РТС-тендер»  
\*

№ \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/10/18.1-1348/2022

г. Екатеринбург

25.04.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\* – заместителя руководителя Управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

\* – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии,

\* – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09 - 30 при участии представителей:

— заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Специализированная автобаза» – \*

— в отсутствие представителей заявителя ИП Сальниковой Светланы Сергеевны, уведомленной надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП Сальниковой Светланы Сергеевны (вх. № 01-8870 от 18.04.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Специализированная автобаза», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по заправке картриджей (извещение № 32211306331), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Сальниковой Светланы Сергеевны (вх. № 01-8870 от 18.04.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Специализированная автобаза», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по заправке картриджей (извещение № 32211306331), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что требования, установленные заказчиком в закупочной документации, ограничивают круг потенциальных участников закупки в нарушение действующего законодательства. На основании изложенного, просил признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное директором ЕМУП «Специализированная автобаза» и размещенное в Единой информационной системе в версии № 14 от 14.01.2022 г.

14.04.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211306331 и документация на оказание услуг по заправке картриджами. Начальная (максимальная) цена договора 720 000.00 руб.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к участникам такой закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании п. 18.2 Положения о закупках информация о проведении запроса предложений, включая извещение и документацию о запросе предложений, проект договора размещается заказчиком в ЕИС не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до установленного в документации о запросе предложений дня проведения такого запроса.

Согласно п. 18.4 Положения о закупках одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в ЕИС документацию о проведении запроса предложений, которая должна содержать информацию, установленную пунктом 18.3, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Договор заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается договор, в порядке и сроки, предусмотренные настоящей главой (п. 24.1 Положения о закупках).

Пунктами раздела «Проект договора» извещения закупки № 32211306331 установлены следующие требования к исполнителю по контракту:

Одновременно с подписанием Договора предоставить Заказчику на бумажном носителе либо в виде электронных файлов в формате PDF. копии действующих *сертификатов соответствия* на оказываемые Услуги, а также *аттестата аккредитации*, выданных и удостоверенных в соответствии с действующим законодательством РФ (п. 4.3.4 проекта договора);

Самостоятельно и за счет собственных средств обеспечить получение всех разрешительных документов (в том числе лицензий, допусков, разрешений, сертификатов соответствия), необходимых для надлежащего оказания Услуг (п. 4.3.5).

Исходя из доводов, указанных в жалобе, требования, предусмотренные п. 4.3.4 и п. 4.3.5 проекта договора, не сопоставимы с наименованием объекта закупки, ввиду чего являются избыточным и ведут к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Возражая против указанного довода представитель заказчика пояснил, что требования, указанные в проекте договора и обжалуемые заявителем, являются стандартными и закреплены в типовых формах договоров для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Специализированная автобаза».

Объектом закупки, согласно извещению закупки, является оказание услуг по заправке картриджей. Комиссией установлено, что разрешительная документация для осуществления услуг по заправке картриджей действующим законодательством не предусмотрена, кроме того, закупочной документацией не предусмотрена обязанность участника закупки в составе заявки или на стадии исполнения контракта получать и предоставлять разрешительные документы, установленные п. 4.3.4 и п. 4.3.5 раздела «Проект договора» извещения запроса предложений в электронной форме. Таким образом, вышеуказанные пункты проекта контракта не могут быть применены к участникам рассматриваемой закупки. При этом, установление данных требований в закупочной документации не является нарушением Закона о закупках.

Заявитель на заседании Комиссии явку своего представителя не обеспечил, доказательств, свидетельствующих о том, что заказчиком не соблюдены требования законодательства, необоснованно ограничено количество участников закупки, что нарушает законные интересы заявителя, и подтверждающие обоснованность своего довода, не представил.

Таким образом, Комиссия приняла решение признать довод Заявителя об установлении незаконных требований необоснованным.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Сальниковой Светланы Сергеевны признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Специализированная автобаза», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Специализированная автобаза», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*