

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Астраханской области
Начальнику управления Меркулову Николаю
Станиславовичу

От участника открытого конкурса на право
осуществления перевозок по
межмуниципальным маршрутам регулярных
перевозок на территории Астраханской области

Астраханское УФАС России
Рег. номер 3422/23
зарегистрирован 23.05.2023



Бисенова Армана Жамбуловича
Адрес: гор. Астрахань, 2-й Переулок Самойлова,
д. 40

Адрес электронной почты:
bisenov.arman2016@yandex.ru

ЖАЛОБА

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ), Законом Астраханской области от 28.12.2015 № 114/2015-03 «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области», постановлениями Правительства Астраханской области от 03.06.2016 № 161-П «О Правилах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области», от 31.03.2020 № 122-П «О министерстве транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области», положением о конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области утвержденной приказом министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 20.01.2023 № 07-од «О конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Городской округ Город Астрахань» и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области», конкурсной. документации для проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории. Астраханской области, утвержденной распоряжением министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 10.03.2023 № 0055-Р (с изменениями от 30.03.2023) (далее - конкурсная документация) изучила документы, представленные в конвертах с регистрационными номерами с 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, -42, в составе прочих претендентов, Бисеновым А.Ж.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса на право осуществления перевозок по

межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области от 03.05.2023 комиссией принято решение отклонить конкурсные заявки на участие в открытом конкурсе Бисенова А.Ж. в связи с тем, что участник не соответствует требованиям к участнику конкурса: - участник конкурса, подавший заявку на участие в конкурсе, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации (подпункту 6 пункта 3.1. раздела 3 конкурсной документации), а именно, у ИП Бисенова А.Ж. имеются обстоятельства, предусмотренные частью 8 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3 Протокола определено В соответствии со статьей 7 Закона Астраханской области от 28.12.2015 № 114/2015-03 «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области» (далее - Закон Астраханской области) комиссия оценила и сопоставила заявки на участие в конкурсе, присвоила заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки, присвоила заявкам порядковые номера и определила победителя в соответствии с набранными баллами (приложение № 1 к протоколу на Ч листах).

Баллы присваивались каждому транспортному средству в соответствии с заявленными участниками открытого конкурса сведениями, необходимыми для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по шкале критериев, установленной Законом Астраханской области и указанными в предложении участника открытого конкурса: - признать победителями открытого конкурса: - по лоту № 1 - ИП Марченко Алексей Александрович; - по лоту № 2 — ИП Чижма Валерий Николаевич; - по лоту № 14 - ИП Марченко Алексей Александрович..

Заявитель считает указанные результаты проведения конкурса незаконными, необоснованными, а не допуск Бисенова А.Ж. к участию в конкурсе противоправным и не соответствующим нормам действующего законодательства, по следующим обстоятельствам:

- 1) Заявитель считает формальным отказ конкурсной комиссии в допуске к участию в конкурсе по мотивам наличия у ИП Бисенова А.Ж. обстоятельств, предусмотренные частью 8 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.**

Конкурсной комиссией не уточняется, какие именно нарушения имелись у Бисенова А.Ж., ссылаясь формально на пункт 8 статьи 29 220-ФЗ, в соответствии с которым в случае, если действие свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок прекращено по основаниям, предусмотренным пунктом 2, 7 или 8 части 1 настоящей статьи, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым было выдано данное свидетельство, утрачивают право в течение одного года со дня прекращения его действия инициировать установление межрегиональных маршрутов регулярных перевозок и участвовать в открытых конкурсах.

Заявитель предполагает, что представитель Заказчика ссылается на пп. 7 п. 1 статьи 29 220-ФЗ, в соответствии с которым принятие уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления решения о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок в связи с невыполнением по соответствующему маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение более чем трех дней подряд.

Закон № 220-ФЗ регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее – регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с

установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

Правоотношения, связанные с организацией процесса перевозки пассажиров автомобильным транспортом в Астраханской области области урегулированы Законом Астраханской области от 28.12.2015 № 114/2015-03 «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области», постановлениями Правительства Астраханской области от 03.06.2016 № 161-П «О Правилах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области»

В силу статьи 19 Закона № 220-ФЗ по общему правилу свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок. По результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются победителю этого конкурса.

В статье 21 Закона № 220-ФЗ определено, что предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Частью 2 статьи 21 Закона № 220-ФЗ, частью 1 статьи 8.1 Закона № 49-ФЗ регламентировано, что открытый конкурс на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, установившим муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок.

Частью 2 статьи 21 Закона № 220-ФЗ, статьей 4 Закона № 49-ФЗ предусмотрено, что утверждение порядка проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, выдача, переоформление, прекращение или приостановление действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, карты соответствующего маршрута относится к полномочиям органов исполнительной власти Астраханской области в сфере транспортного обслуживания населения.

Согласно статье 24 Закона № 220-ФЗ заявки на участие в открытом конкурсе представляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества. Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по критериям, определенным в части 3 настоящей статьи.

В настоящий момент Заявитель предполагает, что уполномоченным органом, осуществляющим контроль за пассажирскими перевозками на территории г.о. Город Астрахань и Астраханской области не утверждено нормативных актов, позволяющих вести учет сроков презюмируемого неисполнения по маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации более пяти рейсов подряд, предусмотренных расписанием.

Конкурсной комиссией ссылки на конкретный акт, свидетельствующий о нарушении контрактных требований Бисеновым А.Ж. не приведено.

На основании изложенного

ПРОШУ

1. Провести проверку соответствия действий Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области, комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области на предмет соответствия антимонопольному законодательству.
2. В случае выявления признаков несоответствия действий указанных лиц нормам антимонопольного законодательства - признать незаконным результаты рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области, вынести предписание виновным лицам об устранении нарушений антимонопольного законодательства.



Бисенов А.Ж.



23.05.2023.

Просим Вас направить ответ на указанный
м. адрес.