



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-1189/2024**

г. Екатеринбург

12.04.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Красноуфимская районная больница», — *

— в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Стройсити», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Стройсити» (вх. № 7161-ЭП/24 от 08.04.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Красноуфимская районная больница» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на капитальный ремонт помещения ГАУЗ СО КРАСНОУФИМСКАЯ РБ, нежилое помещение, назначение нежилое помещение, по адресу: р-н Красноуфимский, п. Сарана, ул. Октябрьская, д 9, пом. 1-52, 1-44, литер А. кадастровый номер: 66:14:3101002:2565 соглашение о порядке содержания, владения и пользования нежилыми помещениями от 15.05.2023г. в том числе общего имущества, кровли, отмостки, элементы входных групп помещений №1-4,30-32 (извещение [№ 32413422650](#)) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Стройсити» (вх. № 7161-ЭП/24 от 08.04.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Красноуфимская районная больница» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на капитальный ремонт помещения ГАУЗ СО КРАСНОУФИМСКАЯ РБ, нежилое помещение, назначение нежилое помещение, по адресу: р-н Красноуфимский, п. Сарана, ул. Октябрьская, д 9, пом. 1-52, 1-44, литер А. кадастровый номер: 66:14:3101002:2565 соглашение о порядке содержания, владения и пользования нежилыми помещениями от 15.05.2023г. в том числе общего имущества, кровли, отмостки, элементы входных групп помещений №1-4,30-32 (извещение [№ 32413422650](#)), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что конкурсная документация составлена с нарушениями норм действующего законодательства.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту — Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуфимская районная больница», утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «Красноуфимская районная больница» протокол №33 от «28» декабря 2023г. (далее – является Положение о закупках) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 16 от 29.12.2023г.

25.03.2024г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры открытого конкурса в электронной форме на капитальный ремонт помещения ГАУЗ СО КРАСНОУФИМСКАЯ РБ, нежилое помещение, назначение нежилое помещение, по адресу: р-н Красноуфимский, п. Сарана, ул. Октябрьская, д 9, пом. 1-52, 1-44, литер А. кадастровый номер: 66:14:3101002:2565 соглашение о порядке содержания, владения и пользования нежилыми помещениями от 15.05.2023г. в том числе общего имущества, кровли, отмостки, элементы входных групп помещений №1-4,30-32 (извещение [№ 32413422650](#)).

Начальная (максимальная) цена договора 58 083 040,00руб.

В конкурсной документации заказчиком в ч. III «Критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе» установлен порядок оценки заявок участников конкурса:

«2. Оценка заявок по нестоимостному критерию «Квалификация участников конкурса»

	Содержание показателей нестоимостного критерия оценки заявок на участие в конкурсе	Значимость показателя критерия оценки	Коэффициент значимости показателя	Описание предмета оценки и порядка оценки заявок по показателям нестоимостного критерия оценки	Предельно необходимое максимальное значение по данному показателю $K^{пред}$
2.2	Наименование показателя (НЦБ ₂ ⁱ): Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами	30%	$K_{32} - 0,3$	<p>Предмет оценки – Оценка по данному показателю определяется по наличию в штате участника конкурса или привлеченных по договорам гражданско-правового характера специалистов (рабочих) имеющих, допуск к работе на высоте., электробезопасности, пожарной безопасности, удостоверение стропальщика</p> <p>Предельно необходимым максимальным значением по данному показателю является 19 (девятнадцать) специалистов (рабочих), отвечающих установленным требованиям ($K^{пред}$).</p> <ul style="list-style-type: none"> - рабочий-кровельщик, 4 человека с группой допуска (с 1-3 гр.) по работе на высоте. - электромонтер, 2 человека не ниже 3 гр. электробезопасности. - техник-специалист по охранно-пожарной сигнализации (ОПС), 2 человека - сантехник, 2 человека - штукатур-маляр, 2 человека - монтажник оконных и дверных блоков ПВХ, 2 человека - разнорабочий 4 человека - стропальщик 1 человек <p>Баллы присваиваются только за документально подтвержденное наличие обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами</p> <p>Документами, подтверждающими наличие обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами, являются в совокупности:</p> <ul style="list-style-type: none"> – копии трудовых договоров и приказов (распоряжений) о приеме на работу, иных документов, подтверждающие трудовые отношения с участником конкурса с отметкой работодателя (кадровой службы) о работе в настоящее время (на дату подачи заявки) <i>и(или)</i> копии договоров гражданско-правового характера, заключенных со специалистами (рабочими) подтверждающие гражданско-правовые отношения с участником конкурса; – копии документов, подтверждающие допуск к работе на высоте. <p><i>(Желательно приложить список специалистов, на которых предоставляются документы. В случае изменения специалистом фамилии или имени, необходимо приложить документы подтверждающие их изменение.)</i></p> <p>Расчет баллов производится следующим образом:</p> <p>а) в случае если $K_{max} < K^{пред}$, - по формуле:</p> $НЦБ_2^i = K_{32} \times 100 \times (K_i / K_{max});$ <p>б) в случае если $K_{max} \geq K^{пред}$, - по формуле:</p>	19 (девятнадцать) специалистов (рабочих)

			<p>$НЦБ_2^i = КЗ_2 \times 100 \times (K_i / K^{пред}),$</p> <p>при этом, если участником конкурса предложено значение, равное или превышающее установленное максимальное значение по данному показателю, количество баллов, присуждаемое данной заявке, определяется следующим образом:</p> <p>$НЦБ^{max} = КЗ_2 \times 100,$</p> <p>где $КЗ_2$ - коэффициент значимости показателя ($КЗ_2 = 0,3$);</p> <p>K_i - предложение участника конкурса, заявка (предложение) которого оценивается;</p> <p>K_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками конкурса;</p> <p>$K^{пред}$ - предельно необходимое максимальное значение, установленное заказчиком (19 (девятнадцать) специалистов (рабочих));</p> <p>$НЦБ^{max}$ - количество баллов по критерию оценки (показателю), присуждаемых участникам, предложение которых превышает предельно необходимое максимальное значение, установленное заказчиком;</p> <p>$НЦБ_2^i$ - количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю).</p> <p>Квалификация по показателю «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» считается не подтвержденной в случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствия копий копии трудовых договоров и приказов (распоряжений) о приеме на работу, иных документов, подтверждающих трудовые отношения с участником конкурса, отсутствия на копиях трудовых договоров или приказах (распоряжениях) о приеме на работу, иных документах, подтверждающих трудовые отношения с участником конкурса отметки работодателя (кадровой службы) о работе в настоящее время (на дату подписания заявки); или - отсутствия копий договоров гражданско-правового характера, заключенных с квалифицированными специалистами подтверждающих гражданско-правовые отношения с участником конкурса; и (или) - отсутствия копий документов, подтверждающих допуск к работе на высоте. <p>При отсутствии у участника конкурса сотрудников (рабочих), имеющих удостоверение (подтверждающих квалификацию работ) с опытом работы в штате организации и(или) подтверждающих документов участнику конкурса по данному показателю присваивается 0 баллов.</p>	
--	--	--	--	--

Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках).

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

Согласно приложению № 4 к Положению о закупках установлено, что в соответствии с п. 1 критериями оценки заявок на участие в конкурсе или запросе предложений являются:

1) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:

цена договора или сумма цен единицы товара, работы, услуги;

расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы в случаях, предусмотренных в пункте 2 настоящего приложения (далее – стоимость жизненного цикла);

предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному договору;

2) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;

квалификация участников закупки, в том числе наличие финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

При проведении закупки на поставку, установку медицинского оборудования с обязательством по обеспечению его работоспособности в период жизненного цикла заказчик вправе установить дополнительные критерии оценки заявок на участие в конкурсе (в том числе размер компенсации при наступлении валютного риска, поправочный коэффициент к ключевой ставке).

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе или запросе предложений могут различаться в зависимости от вида закупки, при этом соотношение критериев должно быть следующим:

1) стоимостные критерии – не менее 50 процентов;

2) нестоимостные критерии, а также дополнительные критерии (при проведении закупки на поставку, установку медицинского оборудования с обязательством по обеспечению его работоспособности в период жизненного цикла) в совокупности не могут составлять в сумме более 50 процентов.

Сумма значимости всех критериев оценки заявок на участие в конкурсе или запросе предложений должна составлять 100 процентов. (п.3 приложения № 4 к Положению о закупках).

Показателями нестоимостного критерия оценки «качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг» в том числе могут быть:

а) качество товаров (качество работ, качество услуг);

б) функциональные, потребительские свойства товара;

в) соответствие экологическим нормам. (п.19 приложения № 4 к Положению о закупках)

Показателями нестоимостного критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» могут быть следующие показатели:

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования,

необходимых

для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки. (п.21 приложения № 4 к Положению о закупках)

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках требования к участникам закупки заказчик определяет в документации о закупке в соответствии с Положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно указанной норме Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссией уставлено, что указанное требование к участникам закупки уставлено в качестве критерия оценки , при этом заявки участников не подлежат отклонению.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что в действиях Заказчика нарушения Закона о закупках отсутствуют.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Стройсити» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Красноуфимская районная больница» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Красноуфимская районная больница» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*

