

ООО «ИТСК»
450015, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Бульвар Ибрагимов,
д.32, помещение 2А
Бесплатная горячая линия: 8-800-500-72-86
info@expertcentre.org
expertcentre.org



Эксперт Центр

ИНН 0277904310
КПП 027701001
ОГРН 1150280040558, ОКПО 32037080
Банковский счет 40702810529460000336
Филиал «Нижегородский» АО «АЛЬФА-БАНК»
БИК 042202824,
Корр.счет 30101810200000000824

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)

295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
to82@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ: ООО «ИТСК»
450015, Республика Башкортостан, г. Уфа, бульвар
Ибрагимов, д. 32, помещение 2А
тел. 8-800-500-72-86, 8-906-106-88-97
e-mail: info@expertcentre.com
Контактное лицо: Боксеров Владимир Игоревич,
директор

ЗАКАЗЧИК: Общество с ограниченной
ответственностью «Черноморнефтегаз
Газификация»
Место нахождения: РФ, 295000, Республика Крым,
город Симферополь, проспект Кирова, дом 29/1,
офис 408
Почтовый адрес: РФ, 295000 Республика Крым г.
Симферополь, ул. Александра Невского 1, а/я 203
Ответственный исполнитель: Ведущий специалист
отдела закупок и торгов Пивоварова А.О.
тел.: +7 978-843-23-66
pivovarova_ao@chnng.ru

Номер извещения: 32109969861

ЖАЛОБА

на положения документации о проведении предварительного квалификационного отбора в рамках Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ

08.02.2021 в ЕИС опубликовано извещение о проведении предварительного квалификационного отбора в электронной форме по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для заключения договора аренда мобильного бурового комплекса грузоподъемностью не менее 225 тонн с обслуживающим персоналом.

Заявителем при подготовке заявки для участия в предварительном квалификационном отборе выявлены существенные нарушения и несоответствия в положениях документации, а именно:

1. Согласно разделу 10 «Критерии и порядок оценки заявок на участие в предварительном квалификационном отборе» документации, для оценки заявки

участника по критерию «Наличие трудовых ресурсов для оказания услуг в нефтегазовой отрасли со стажем работы не менее 5 лет» необходимо подтвердить наличие у участника в штате по месту основной работы персонала определенного уровня квалификации, необходимого для выполнения заявленных видов работ, услуг, в количестве:

Инженер-механик – не менее 2 чел.

Инженер-энергетик – не менее 2 чел.

Инструкторская вахта (должны отработать с каждой вахтой не менее 15 дней) в количестве 3 человека в вахте, состоящей:

Бурильщик 8 разряда – не менее 4 чел.

Бурильщик 7 разряда (обучение работы на ключе) – не менее 4 чел.

Помощник бурильщика (обучение работы верхового, ЦСГО) – не менее 4 чел.

Согласно Единому тарифно-квалификационному справочнику работ и профессий рабочих, выпуск 6, разделы: "Бурение скважин", "Добыча нефти и газа", утвержденному Постановлением Минтруда РФ от 14.11.2000 № 81, установлены следующие квалификационные требования к работам бурения скважин на нефть и газ:

при бурении скважин глубиной до 1500 м включительно - 5-й разряд;

при бурении скважин глубиной свыше 1500 м и до 4000 м включительно, а также при бурении наклонно направленных скважин глубиной до 1500 м включительно - 6-й разряд;

при бурении скважин глубиной свыше 4000 м и до 5000 м включительно, горизонтальных скважин глубиной до 2000 м включительно, наклонно направленных скважин глубиной свыше 1500 м с осложненными геологическими условиями, в процессе бурения которых применяются технические мероприятия по предотвращению поглощения промывочной жидкости, обвалов пород, сужения ствола скважины, газонефтеводопроявлений при условии применения утяжеленного бурового раствора плотностью 1,6 г/куб. см и выше - 7-й разряд;

при бурении скважин глубиной свыше 5000 м, горизонтальных скважин глубиной свыше 2000 м или при бурении скважин с ПБУ - 8-й разряд.

В разделе 2 «Техническая часть» документации заказчиком указаны следующие параметры эксплуатации - Глубина бурения (с БТ Ø 127 мм) до 4000м.

Таким образом заказчиком установлены излишние требования к квалификации бурильщиков, привлекаемых для выполнения работ, (не менее 4 человек 8 разряда), при том, что для выполнения бурения в соответствии с установленными заказчиком параметрами эксплуатации достаточно бурильщиков, имеющих 6 и 7 разряд.

По мнению заявителя рассматриваемое условие является избыточным и искусственно ограничивает количество участников предварительного квалификационного отбора.

2. Согласно разделу 10 «**Критерии и порядок оценки заявок на участие в предварительном квалификационном отборе**» документации, в реестр потенциальных участников включаются участники, набравшие 100 баллов. Рейтинг заявки по критерию оценки – оценка в баллах, получаемая участником по результатам оценки по каждому критерию.

Исходя из представленной в разделе 10 документации таблицы, по каждому критерию участник может получить либо максимальное количество баллов, либо ноль баллов, что лишает участников возможности получения промежуточных баллов, соответствующих их уровню квалификации.

Учитывая, что при непредставлении хотя бы одного документа, предусмотренного в документации для подтверждения соответствия критерию, участник получает ноль баллов и автоматически не может претендовать на прохождении предварительного квалификационного отбора, т.к. в реестр потенциальных участников включаются участники, набравшие исключительно 100 баллов.

Такой подход заказчика, по сути, представляет собой процедуру отклонения заявок, т.к. предполагает только два варианта оценки заявок – либо 100 баллов и положительное прохождение предварительного квалификационного отбора, либо ноль баллов и невозможность прохождения отбора. Например, не имея в штате на момент отбора хотя бы одного специалиста, из указанных заказчиком, участник автоматически не проходит отбор.

Таким образом, установленный заказчиком порядок оценки не предполагает присвоение баллов в соответствии с квалификацией и ранжирование, а исключительно направлен на отклонение не набравших 100 из 100 баллов возможных заявок.

3. Представляя справку о наличии материально-технических ресурсов, оформленную по форме № 7 Раздела 3 документации, участник обязан представить документы, подтверждающие наличие материально-технических ресурсов, основания владения и/или пользования материально-техническими ресурсами, на любом законном основании (наличие права собственности - карточки учета основных средств, договоры купли-продажи; для подтверждения наличия материально-технических ресурсов, находящихся в аренде – договор аренды; для подтверждения наличия материально-технических ресурсов, находящихся в лизинге – договор лизинга).

При этом форма № 7 Раздела 3 документации содержит, в том числе, требования о наличии у участника комплекта ЗИП (запасные части, инструменты и принадлежности) на все оборудование для проведения текущих ремонтов и технического обслуживания оборудования, на весь период аренды. Перечень ЗИП и график завоза ЗИП согласовывается с Заказчиком на стадии заключения договора.

Таким образом, только на стадии заключения договора участник будет располагать информацией о конкретных ЗИП, необходимых заказчику, при этом согласно условиям документации еще на стадии подачи заявки заказчик требует приложить к такой заявке документы о праве владения конкретными ЗИП, перечень которых на момент подачи заявки участнику не известен.

Учитывая, что непредставление одного документа влечет для участника последствия такие последствия как начисление нуля баллов по критерию и последующую невозможность набрать сто баллов и пройти предварительный квалификационный отбор, требование заказчика о представлении документов на ЗИП, перечень которого будет определен только на стадии заключения договора, дает возможность для злоупотребления при оценке представленных документов.

Аналогичное требование о представлении документов о праве владения распространяется и на бурильный инструмент и элеваторы, указанные в форме № 7 Раздела 3 документации.

Бурильный инструмент и элеваторы

1	СБТ·127*9,19·не ниже·G105·(или аналог)·класс·новый	4000м
2	ТБТ·127*25,5·не ниже·1340MOD·(или аналог)·класс·новый	200м
3	УБТС·229*69,5·45ХГМА·класс·новый	60м
4	УБТС·203*61,5·45ХГМА·класс·новый	60м
5	УБТС·165*47·45ХГМА·класс·новый	156м
6	Комплект элеваторов под Бурильный инструмент и обсадные колонны.	2к-т

Из представленного фрагмента формы № 7 Раздела 3 документации видно, что требуемые элементы оборудования должны быть новыми, и в рассматриваемом случае заказчик требует от участника приобрести такие новые элементы оборудования на этапе

предварительного квалификационного отбора (т.е. еще до очевидной перспективы заключения договора по результатам закупки) и представить правоустанавливающие документы в составе заявки на предварительный квалификационный отбор.

Отсутствие у участника на момент подачи заявки указанных в документации производственных мощностей (оборудования класса новый), а также подтверждающих владение документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, поскольку такие производственные мощности могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, а, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в конкурентной процедуре.

Кроме того, так как срок эксплуатации у бурильного инструмента не является критически коротким, наличие у участника оборудования с не истекшим сроком эксплуатации, имеющего необходимые паспорта и сертификаты соответствия качеству, не свидетельствует о том, что качество оказываемых участником услуг по договору будет ниже в сравнении с использованием только что приобретенного нового оборудования, в связи с чем рассматриваемое условие является избыточным, ограничивающим количество участников закупки.

4. Согласно разделу 10 «**Критерии и порядок оценки заявок на участие в предварительном квалификационном отборе**» участнику необходимо подтвердить опыт оказания услуг в нефтегазовой отрасли копиями исполненных договоров/контрактов с приложениями и актами оказанных услуг, исполненным в срок за период с 2017г. по 2021г. Количество исполненных договоров/контрактов аналогичных предмету предквалификационного отбора – 3 договоров/контрактов и более.

Заказчиком не определены параметры определения аналогичности выполненных работ, позволяющие установить соответствие предоставляемых участником в составе заявки договоров и актов потребностям заказчика. Формулировка «договоров/контрактов аналогичных предмету предквалификационного отбора» не позволит минимизировать риск спорных ситуаций. Рассматриваемые формулировки, определяющие требования о соответствии критериям, накладывает на заказчика дополнительные обязанности по раскрытию информации о значении параметра «аналогичность», которая должна соответствовать предмету закупки, а также целям Технического задания документации.

Предметом договора, заключаемого по результатам планируемой закупки является аренда, и не представляется возможным определить как отсутствие необходимого опыта сдачи оборудования в аренду в 2017-2021 гг. негативно скажется на исполнении договора.

Кроме того противотечение в требованиях «опыт оказания услуг в нефтегазовой отрасли» и «договоров/контрактов аналогичных предмету предквалификационного отбора» (аренда) не позволяет однозначно определить предмет требуемых договоров – услуги в нефтегазовой отрасли или услуги аренды.

Такая неточность в формулировках вводит в заблуждение, и учитывая, что участнику, представившему хотя бы один несоответствующий по мнению заказчика документ, будет присвоено ноль баллов по критерию и он автоматически лишается возможности прохождения предварительного квалификационного отбора.

5. Согласно разделу 10 «**Критерии и порядок оценки заявок на участие в предварительном квалификационном отборе**» документации, для оценки заявки участника по критерию «Наличие трудовых ресурсов для оказания услуг в нефтегазовой отрасли со стажем работы не менее 5 лет» для подтверждения соответствия участник предоставляет в составе заявки справку о кадровых ресурсах, оформленную по форме 5 Раздела 3 с приложением, в том числе, копий паспортов работников.

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона от 27 июля 2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее - Закон № 152-ФЗ) любая информация, относящаяся к прямо или косвенно

к определенному или определяемому физическому лицу относится к персональным данным.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Закона № 152-ФЗ предоставление персональных данных - действия, направленные на раскрытие персональных данных определенному лицу или определенному кругу лиц. В силу ст. 7 Закона № 152-ФЗ операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Для идентификации личности при приеме на работу достаточно фамилии, имени и отчества при условии предъявления лицом документа, удостоверяющего личность. Сбор информации о серии и номере паспорта, годе и месте рождения, копирование страниц паспорта является избыточным.

Хранение копий паспорта действующим законодательством не предусмотрено, нарушает права и свободы гражданина, снижает уровень прав и гарантий работника, противоречит федеральному законодательству, поскольку превышает объем обрабатываемых персональных данных работника. Хранение копий паспорта свидетельствует о том, что работодатель производит обработку избыточных персональных данных по сравнению с теми, которые определены к заявленным целям их обработки, что является нарушением ч. 5 ст. 5 Закона № 152-ФЗ.

Дополнительно отмечаем, что статьей 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных).

6. В предлагаемом заказчиком для заполнения Письме о передаче персональных данных сотрудников (Форма №6) на обработку и передачу персональных данных указано, что настоящее согласие вступает в силу с момента его подписания и действует бессрочно.

Указанное условие противоречит ч. 7 ст. 5 Закона № 152-ФЗ, согласно которой хранение персональных данных должно осуществляться в форме, позволяющей определить субъекта персональных данных, **не дольше, чем этого требуют цели обработки персональных данных, если срок хранения персональных данных не установлен федеральным законом, договором, стороной которого, выгодоприобретателем или поручителем по которому является субъект персональных данных.** Обрабатываемые персональные данные подлежат уничтожению либо обезличиванию по достижении целей обработки или в случае утраты необходимости в достижении этих целей, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Согласно п.4 ч. 4 ст. 9 Закона № 152-ФЗ согласие в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных должно включать в себя цель обработки персональных данных.

В тексте Письма о передаче персональных данных сотрудников (Форма №6) указана следующая формулировка: *«своей волей и в своём интересе выражаю согласие на обработку и передачу персональных данных в целях обеспечения прозрачности финансово-хозяйственной деятельности всех требуемых в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Республики Крым с подтверждением соответствующими документами, а также для выполнения действий по сбору, систематизации, накоплению, хранению, уточнению (обновлению, изменению), использованию, обезличиванию, блокированию, распространению (в том числе передаче) и уничтожению моих персональных данных, с целью последующей обработки и представления моих персональных данных в ООО «ЧНГ Газификация», а также представления указанным юридическим лицам и органам исполнительной власти, третьим лицам, в случаях, установленных действующим законодательством соответствующих документов (надлежащим образом заверенных копий документов), содержащих такую информацию».*

Данная формулировка не раскрывает в каких целях ООО «ЧНГ Газификация» осуществляет сбор персональных данных сотрудников участников предварительного квалификационного отбора и для каких целей планирует обрабатывать такие данные, а также передавать «юридическим лицам и органам исполнительной власти, третьим лицам».

В соответствии со ст. 5 Закона № 152-ФЗ обработка персональных данных должна ограничиваться достижением конкретных, заранее определенных и законных целей; не допускается обработка персональных данных, несовместимая с целями сбора персональных данных (часть 2); обработке подлежат только персональные данные, которые отвечают целям их обработки (часть 4); содержание и объем обрабатываемых персональных данных должны соответствовать заявленным целям обработки; обрабатываемые персональные данные не должны быть избыточными по отношению к заявленным целям их обработки (часть 5).

В нарушение указанных норм Закона № 152-ФЗ заказчиком не конкретизирована цель обработки персональных данных сотрудников участников отбора, отсутствует связь между изложенной заказчиком в качестве цели сбора персональных данных формулировкой и конкретными запрашиваемыми сведениями, не представляется возможным определить как запрашиваемые сведения и документы (например паспортные данные) отвечают целям их обработки.

7. Разделом 2 «Техническая часть» документации определена ориентировочная продолжительность аренды - 1 календарный год с даты начала аренды. Начало аренды 01.04.2021 (ориентировочно) после подписания Акта ввода буровой установки в эксплуатацию по завершению этапа ВМР и результатов пусковой комиссии Арендатора. Окончание аренды с момента передачи буровой установки в демонтаж. Возраст МБУ на момент передачи в аренду не должен превышать 5 лет.

В актуальном периоде срок эксплуатации буровых установок, согласно техническим паспортам, составляет от 10 до 15 лет.

Установленное заказчиком ограничение о том, что возраст МБУ на момент передачи в аренду не должен превышать 5 лет не отвечает целям обеспечения заказчика необходимым оборудованием с учетом эффективного расходования средств и искусственно создает ограничения среди предложений участников. Не представляется возможным определить необходимость использования в течение 1 календарного года оборудования, возраст которого не превышает 5 лет, при допустимом сроке его эксплуатации 10-15 лет.

Основными целями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) являются в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

При этом в силу п. 2 ч. 1 ст. 3 названного Закона заказчики при закупке товаров, работ и услуг руководствуются в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки.

Однако действия заказчика в настоящем случае упомянутым целям и принципам не соответствуют.

Так, предъявление необоснованных критериев оценки заявок, предусматривающих возможность получения либо максимального балла, либо вовсе ноля, влечет за собой не только нарушение принципов равноправия и справедливости (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках), но и принципа недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (ч. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ).

Действия заказчика, установившего вышеуказанные требования для участников отбора, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки составов административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» просим рассмотреть настоящую жалобу, провести проверку по изложенному факту нарушения законодательства при размещении закупки, выдать заказчику предписание об устранении нарушения.

Директор
М.П.



В.И. Боксеров