

исх. №21 от 07.10.2020 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области,

Место нахождения и почтовый адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44
Тел./Факс: +7(495) 755-23-23 доб. 050-228/ +7(495) 755-23-23 доб.050-892
e-mail: to50@fas.gov.ru

Заказчик: Акционерное Общество «Мособлгаз» (АО «Мособлгаз»),

Место нахождения и почтовый адрес: 143082, Московская область, Одинцовский р-н, д. Раздоры, 1-й км. Рублево-Успенского ш., д. 1, корп. Б, этаж 9, кабинет 901
Тел.: +7 (495) 597-55-68;
e-mail: zakupki@mosoblgaz.ru
Контактное лицо: Базанов Никита Васильевич

Заявитель: ООО «Б2Б Коннект»,

Место нахождения: 109431, город Москва, Привольная улица, дом 70 корпус 1, пом/комн XII/32.
Тел./Факс: + 7 (906) 860-74-58 / факс отсутствует
e-mail: la@a-u-z.ru
Контактное лицо: Лежнев Александр Владимирович

ЖАЛОБА

НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

Обжалуются действия Заказчика АО «Мособлгаз», при проведении закупки путем конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: «Выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Газопровод высокого давления Р ? 0,6 МПа с установкой газорегуляторного пункта, газопровод среднего давления Р ? 0,3 МПа» по адресу: Московская область, г.о. Истра, д. Покровское, ул. Заречная»

Номер извещения закупки в ЕИС – **32009540037**

1. Наименование объекта закупки:

Выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Газопровод высокого давления Р ? 0,6 МПа с установкой газорегуляторного пункта, газопровод среднего давления Р ? 0,3 МПа» по адресу: Московская область, г.о. Истра, д. Покровское, ул. Заречная

2. Начальная (максимальная) цена договора (далее – НМЦ):

10 169 156,36 рублей

1) Заказчиком при размещении документации допущены нарушения законодательства о закупках.

В частности, Заказчиком нарушен порядок определения начальной (максимальной) цены Договора (далее – НМЦД).

В извещении закупки не указано каким методом Заказчик определил НМЦД.

Приложенный в составе документации файл «Обоснование НМЦД.xls» также не содержит наименование метода определения НМЦД, в связи с чем возникает обоснованное сомнение в достоверности определения НМЦД. Содержание указанного файла:

**ОБОСНОВАНИЕ
начальной (максимальной) цены договора**

Газопровод высокого давления Р_с0,6 МПа с установкой газорегуляторного пункта, газопровод среднего давления Р_с0,3 МПа по адресу: Московская область, городской округ Истра, деревня Покровское, улица Заречная

(наименование стройки)

Составлен в ценах ТСНБ-2001 МО в ред.2014 на март 2020 г.

№ пп	Номера смет и расчетов	Наименование глав, объектов, работ и затрат	Сметная стоимость, руб.				Всего
			строительных (ремонтно- строительных) работ	монтажных работ	оборудования, мебели, инвентаря	прочих затрат	
1	2	3	4	5	6	7	8
Глава 1. Подготовка территории строительства							
1	Лок.смет.расч.№01	Техническая рекультивация	110 715,27	0,00	0,00	0,00	110 715,27
2	Лок.смет.расч.№02	Разбивка трассы газопровода	0,00	0,00	0,00	47 742,53	47 742,53
Итого по главе 1			110 715,27	0,00	0,00	47 742,53	158 457,80
Глава 2. Основные объекты строительства							
3	Лок.смет.расч.№03	Земляные работы. Рабочие и приемные котлованы	1 161 235,77	0,00	0,00	0,00	1 161 235,77
4	Лок.смет.расч.№04	Монтаж газопровода высокого давления методом ГНБ	2 625 895,30	0,00	0,00	0,00	2 625 895,30
5	Лок.смет.расч.№05	Монтаж наружного газопровода высокого давления	1 940 128,88	0,00	0,00	0,00	1 940 128,88
6	Лок.смет.расч.№06	Монтаж ШРП	189 293,03	0,00	789 599,99	0,00	978 893,02
7	Лок.смет.расч.№07	Монтаж наружного газопровода среднего давления	1 303 985,84	0,00	0,00	0,00	1 303 985,84
Итого по главе 2			7 220 538,82	0,00	789 599,99	0,00	8 010 138,81
Глава 3. Объекты подсобного и обслуживающего назначения							
Итого по главе 3			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Глава 4. Объекты энергетического хозяйства							
Итого по главе 4			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Глава 5. Объекты транспортного хозяйства и связи							
Итого по главе 5			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Глава 6. Наружные сети и сооружения водоснабжения, канализации, теплоснабжения и газоснабжения							
Итого по главе 6			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Глава 7. Благоустройство и озеленение территории							
Итого по главе 7			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Итого по главам 1-7			7 331 254,09	0,00	789 599,99	47 742,53	8 168 596,61
Глава 8. Временные здания и сооружения							
8	ГСН 81-05-01-2001	Временные здания и сооружения 1,5%	109 968,81	0,00	0,00	0,00	109 968,81
Итого по главе 8			109 968,81	0,00	0,00	0,00	109 968,81
Итого по главам 1-8			7 441 222,90	0,00	789 599,99	47 742,53	8 278 565,42
Глава 9. Прочие работы и затраты							
Итого по главам 1-9			7 441 222,90	0,00	789 599,99	47 742,53	8 278 565,42
Глава 10. Содержание дирекции (технический надзор) строящегося предприятия (учреждения)							
Итого по главе 10			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Глава 11. Подготовка эксплуатационных кадров							
Итого по главе 11			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Глава 12. Проектные и изыскательские работы, авторский надзор							
Итого по главе 12			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Итого по главам 1-12			7 441 222,90	0,00	789 599,99	47 742,53	8 278 565,42
Средства на непредвиденные работы и затраты, 2%			148 824,46	0,00	0,00	954,85	149 779,31
Итого			7 590 047,36	0,00	789 599,99	48 697,38	8 428 344,73

НДС 20%	1 518 009,47	0,00	157 920,00	9 739,48	1 685 668,95
Всего по сводному сметному расчету	9 108 056,83	0,00	947 519,99	58 436,86	10 114 013,68
Комплексы землеустроительных и кадастровых работ (подготовка тех. плана и карта плана) в текущих ценах (ЛСР №10)	0,00	0,00	0,00	55 142,68	55 142,68
в т.ч. НДС 20%	0,00	0,00	0,00	9 190,45	9 190,45
Всего по сводному сметному расчету	9 108 056,83	0,00	947 519,99	113 579,54	10 169 156,36

Положение о закупках Заказчика содержит следующую информацию о порядке определения НМЦ:

«...»

9. Порядок формирования начальной (максимальной) цены договора, заключаемого по результатам проведения закупки

9.1. Начальная (максимальная) цена договора (начальная (максимальная) цена единицы товара, работы, услуги), заключаемого по результатам проведения конкурентной закупки, определяется Заказчиком в соответствии с принципами формирования начальной (максимальной) цены договора, начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, при проведении конкурентных закупок (Приложение № 2 к настоящему Положению)...

При этом, «Положение о закупках» Заказчика, в Приложении №2 к Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Мособлгаз», содержит необходимость определения применимого метода определения НМЦД. *Выдержка из раздела №5 указанного приложения:*

информации.

4. Обоснование НМЦ заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. При этом в обосновании НМЦ, которое подлежит размещению в ЕИС, не указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию.

5. В целях осуществления закупки необходимо выполнить следующую последовательность действий:

5.1. Определить потребность в конкретном товаре, работе, услуге.

5.2. Установить перечень требований к товарам, работам, услугам, закупка которых планируется, а также требований к условиям поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

5.3. Провести исследование рынка путем изучения общедоступных источников информации, в том числе использование которых предусмотрено настоящими Принципами, в целях выявления имеющихся на рынке товаров, работ, услуг, отвечающих требованиям, определенным в соответствии с подпунктом 5.2 пункта настоящего раздела.

5.4. Сформировать описание объекта закупки в соответствии с требованиями Положения о закупке товаров, работ, услуг.

5.5. Определить применимый метод определения НМЦ или несколько таких методов в соответствии с требованиями настоящего раздела.

5.6. Определить НМЦ с учетом требований настоящего раздела.

5.7. Сформировать обоснование НМЦ в соответствии с пунктом 4 настоящего раздела.

II. Формирование НМЦ методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)

Объект закупки Заказчика – строительно-монтажные работы с НМЦД более 10 миллионов рублей.

Согласно требованиям Градостроительного Кодекса Российской Федерации, в части 2 статьи 8.3.:

«2. В случае, если сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, превышает десять миллионов рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации. При проведении капитального ремонта объектов капитального строительства указанная сметная стоимость подлежит такой проверке в случаях, установленных Правительством Российской Федерации. В случае, если указанная сметная стоимость строительства не превышает десять миллионов рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит такой проверке, если это предусмотрено договором.

(в ред. Федеральных законов от 26.07.2017 N 191-ФЗ, от 03.08.2018 N 342-ФЗ, от 31.07.2020 N 264-ФЗ)

Согласно информации из карточки Заказчика, АО «Мособлгаз» является хозяйственным обществом, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов:



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОСОБЛГАЗ"

Зарегистрирована

[ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ](#)

[ФИЛИАЛЫ, ДОЧЕРНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ОБЩЕСТВА](#)

[ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ](#)

ИДЕНТИФИКАЦИОННЫЕ КОДЫ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА (ИКЮЛ)

ИКЮЛ	ВИД ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА	ДАТА ПРИСВОЕНИЯ
2503229261250320100103	субъект естественных монополий	16.01.2018
2503229261250320100104	организация, осуществляющая регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов	16.01.2018
2503229261250320100108	хозяйственное общество, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов	16.01.2018

СВЕДЕНИЯ О ПОЛОЖЕНИИ О ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ

Тип	Положение о закупке товаров, работ, услуг
Дата размещения на сайте	04.08.2020 (МСК)

Также, частью 5 статьи 49 ГрК РФ определён предмет экспертизы:

«5. Предметом экспертизы результатов инженерных изысканий является оценка соответствия таких результатов требованиям технических регламентов. Предметом экспертизы проектной документации являются:

...

2) **проверка достоверности определения сметной стоимости** строительства объектов капитального строительства в случаях, установленных частью 2 статьи 8.3 настоящего Кодекса. При этом такая проверка может осуществляться отдельно от оценки соответствия проектной документации указанным в пункте 1 настоящей части требованиям. (в ред. Федерального закона от 31.07.2020 N 254-ФЗ)»

Так как Заказчиком не определён метод определения НМЦД, нет представления о правильности определения НМЦД в соответствии с требованиями закона и Положения о закупках.

2. Заказчиком не опубликовано в ЕИС в составе закупочной документации заключение обязательной государственной экспертизы проектной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Согласно части 2 указанной статьи договором строительного подряда должны быть определены состав и содержание технической документации, а также должно быть предусмотрено, какая из сторон и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию.

В силу части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), **проектной документацией**, требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенным использованием земельного участка, ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

С учетом изложенного, определение предмета контракта, то есть объема и видов работ, которые должны быть определены в соответствии с технической и сметной документацией, является императивным и безотлагательным требованием, как в силу положений законодательства о контрактной системе, так и гражданского законодательства.

В силу части 1 статьи 49 ГрК РФ проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат экспертизе.

Порядок организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержден Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 (далее - Порядок).

Как следует из пункта 34 раздела 5 Порядка результатом государственной экспертизы является заключение, содержащее выводы о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) проектной документации результатам инженерных изысканий, требованиям технических регламентов и иным нормативным требованиям.

При этом согласно пункту 38 раздела 5 Порядка проектная документация не может быть утверждена застройщиком или техническим заказчиком при наличии отрицательного заключения государственной экспертизы проектной документации.

Исходя из совокупного толкования указанных положений действующего законодательства следует, что необходимым и обязательным условием для осуществления закупки на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства является наличие на момент опубликования документации о закупке как проектной документации, так и положительного заключения государственной экспертизы, которая обуславливает правомерность утверждения проектной документации, определяющей потребность заказчика в объемах и видах работ, подлежащих выполнению, то есть в объекте закупки. Указанные документы также должны быть размещены в единой информационной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, положительное заключение государственной экспертизы проектной документации не размещено в составе документации, что в достаточной мере не позволяет сделать вывод об условиях выполнения работ в нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Учитывая тот факт, что при осуществлении госэкспертизы проверяются все применяемые при составлении сметных расчётов расценки, и в ходе замечаний и исправлений, стоимость строительно-монтажных работ максимально сокращается в целях снижения затрат, необоснованное занижение начальной максимальной цены договора от уже сниженной в результате экспертизы, просто лишает участника экономической целесообразности участия в закупке. В закупке, в которой имел намерение участвовать и претендовать на заключение договора, если бы достоверность сметных расчётов была подтверждена положительным заключением государственной экспертизы.

С учетом вышеизложенного, заявитель считает действия Заказчика по утверждению документации с указанными нарушениями требования статьи 9.1., Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного Общества «Мособлгаз»; пункты 1, 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3. "Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 31.07.2020) и **нарушающими законные права и интересы участника и не позволяющими на таких неправомерных условиях подать заявку на участие.**

На основании изложенного, руководствуясь п.1 ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", частями 4, 14, 18, 19, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Б2Б Коннект» обоснованной;
2. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
3. Обязать Заказчика внести изменения в документацию и устранить нарушения;

ПРИЛОЖЕНИЯ:

Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего документ:

1. Решение № 6 единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «Б2Б Коннект» от 19.01.2020 г.

07.10.2020г.

Генеральный директор
ООО «Б2Б-Коннект»
Зайнулин Рустам Николаевич

подписано КЭП

Решение №6
единственного участника
Общества с ограниченной ответственностью
«Б2Б Коннект»

г. Москва

19 января 2020 года

Я, гражданин Российской Федерации, Вансович Алексей Владимирович (паспорт гражданина РФ 45 10 502120, выдан Отделением по р-ну Рязанский ОУФМС России по г. Москве в ЮВАО 24.11.2009 года, код подразделения 770-111, адрес регистрации: 109316, г. Москва, Волгоградский проспект, д.4, кв. 125)

РЕШИЛ:

Продлить срок полномочий Генерального директора Общества Зайнулина Рустама Николаевича (паспорт гражданина РФ 45 11 053973, выдан Отделом УФМС России по г. Москве по р-ну Кузьминки 17.03.2011 года, код подразделения 770-103, адрес регистрации: 109443, г. Москва, Волгоградский проспект, д. 145/8, кв. 108) на 5 лет.

Участник ООО «Б2Б Коннект»
Вансович Алексей Владимирович

