

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Московской области**  
123423, г. Москва, Карамышевская набережная,  
дом 44, (под.1)  
e-mail: mo.fas.gov.ru

**Заявитель** **Общество с ограниченной ответственностью  
«ТрансКомплекс-К» (ООО «ТрансКомплекс-К»)**  
ИНН 9725036071, ОГРН 1207700331585  
Юридический адрес: 115114, г. Москва, пр. 2-й  
Павелецкий, д. 5, стр. 1, этаж 2, помещение IV - комната  
18, офис 181  
Почтовый адрес: 115114, г. Москва, пр. 2-й Павелецкий, д.  
5, стр. 1, этаж 2, помещение IV - комната 18, офис 181  
Тел.: +79777330045  
Эл. почта: [advokat\\_174@inbox.ru](mailto:advokat_174@inbox.ru)

**Заказчик** **Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Московской области  
«Клинская областная больница»  
(ГАУЗ МО «Клинская областная больница»)**  
Юридический адрес: 141613, Российская  
Федерация, Московская область, г. Клин,  
ул. Победы, владение 2  
Почтовый адрес: 141613, Российская Федерация,  
Московская область, г. Клин, ул. Победы,  
владение 2  
Тел.: (8-49624) 7-00-07; (8-49624) 7-00-06;  
(8-49624) 7-00-56  
Эл. почта: [e-mail: hospitalklin@yandex.ru](mailto:hospitalklin@yandex.ru)  
Контактное лицо: Аксенов Игорь Викторович

Московское областное УФАС  
Рег. номер 52119/21  
зарегистрирован 21.12.2021



**Сведения о закупке** открытый конкурс в электронной форме  
на право заключения договора на оказание услуг  
по организации лечебного питания в ГАУЗ Московской  
области «Клинская областная больница» (648)

**Номер закупки 32110892065**

### **ЖАЛОБА**

**на положения документации открытого конкурса в электронной форме  
на право заключения договора, на оказание услуг по организации лечебного питания  
в ГАУЗ Московской области «Клинская областная больница» (648)**

ГАУЗ МО «Клинская областная больница» (далее - Заказчик, Учреждение) разместило в ЕИС извещение и документацию об открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации лечебного питания в ГАУЗ Московской области «Клинская областная больница» (648) реестровый номер закупки 32110892065 в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –223-ФЗ) (далее – конкурс, закупка).

Считаем, что Заказчиком утверждена Конкурсная документация, не содержащая надлежащий порядок оценки заявок на участие в конкурсе по следующим основаниям.

1. Заказчиком грубо нарушены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, предусмотренные ст.3 223-ФЗ.

На основании пп 2.4. п. 2 ст. 2 223-ФЗ типовое положение о закупке должно предусматривать особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках, определяемые Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Конкурсной документацией закупки (ч. 1 Инструкция участникам конкурса в электронной форме по подготовке заявок на участие в конкурсе) предусмотрено следующее.

В соответствии со статьей 3.4 223-ФЗ заказчиком могут быть предоставлены преимущества при осуществлении закупок субъектам малого предпринимательства. Информация о предоставлении таких преимуществ указана в «Информационной карте» документации об конкурсе в электронной форме.

Пунктом 24 Информационной карты ограничения участия в определении поставщика, в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, не установлены.

Однако, следует отметить, что в преамбуле каждой страницы Информационной карты установлено, что это *«Открытый конкурс в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты МСП, на право заключения договора, на оказание услуг по организации лечебного питания в ГАУЗ Московской области «Клинская областная больница».*

Соответственно, в Информационной карте закупки имеются два взаимоисключающих требования к участникам закупки, что вводит в заблуждение участников закупки, а также дает право Заказчику и каждому участнику закупки трактовать положения аукционной документации в своих интересах. Данное обстоятельство нарушает основные принципы и положения закупки товаров, работ, услуг, предусмотренные ст.3 223-ФЗ: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п.2); отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (п.4).

**2. В качестве нестоимостного критерия оценки заявок Заказчиком применен критерий квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.**

При этом, установлен показатель данного критерия – Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами. Пунктом 2.1.2 Конкурсной документации определено, что Заказчиком оценивается предложение участника о наличии в штате участника закупки руководителей подразделений (заведующие производством (шеф-повара) и привлекаемых к оказанию услуг ключевых специалистов (инженеры-технологи питания (технологи), санитарные врачи) с профильным образованием. При оценке заявок по настоящему показателю комиссией будут учитываться только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе. Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ<sub>i</sub>), определяется по формуле:  $НЦБ_i = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{max})$ , где:

КЗ - коэффициент значимости показателя;

K<sub>i</sub> - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K<sub>max</sub> - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.

В случае не предоставления i-м участником конкурса документов, предусмотренных по данному показателю, заявке такого участника конкурса по указанному показателю присуждается значение, равное 0 баллов.

**Соответственно, в отношении данного показателя критерия оценки не установлено предельное необходимое максимальное значение, необходимое Заказчику. При этом, данное обстоятельство ограничивает число участников закупки, а также предоставляет преимущество крупным компаниям, которые давно работают на рынке.**

Однако, по аналогичным закупкам в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ данный критерий устанавливается с учетом предельного необходимого максимального значения:

-конкурс с ограниченным участием в электронной форме № 0366200035621005713 на оказание услуг общественного питания Городская Клиническая больница в Новомосковске (повара не ниже 4 разряда - 20 специалистов, технолог общественного питания – 4 специалиста, санитарный врач - 2 специалиста);

-конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по организации лечебного питания пациентов, находящихся на стационарном лечении в ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России ИКЗ: 211772407516277240100109060015629244 (повара – 12 специалистов, заведующие производством – 2 специалиста, работники кухни -24 специалиста, товароведы/кладовщики – 2 специалиста, технолог - 1 специалист.

- конкурс в электронной форме № 32110265385 «Городская Больница № 1 Город Нижний Тагил» (повара 4 разряда и выше - не менее 7 специалистов, технолог и (или) инженер–технолог общественного питания, санитарный врач с сертификатом специалиста по профилю «Гигиена питания», заведующий производством с подтвержденной квалификацией, необходимых для полного и своевременного выполнения договора, с обязательным указанием опыта работы данных специалистов не менее 1 года в сфере оказания услуг питания).

Следовательно, руководители подразделений и специалисты, указанные при критериальной оценки, для качественного оказания услуг достаточны в предельных значениях. Наличие наибольшего количества Заведующих производств, технологов и санитарных врачей у Претендента не оказывает влияние на качество предоставляемой услуги. Влияние оказывает их наличие и квалификация.

**Таким образом, применение показателя «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» без установление максимального требуемого значения не позволяет выявить наилучшее предложение, а также ограничивает количество участников закупки.**

3. Кроме того, по указанному показателю Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами предусмотрен следующий порядок оценки: наличие у участника конкурса на дату подачи заявки на участие в конкурсе трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов) определенной квалификации, предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг по контракту (далее – ключевые специалисты), сведения о которых указаны в Форме «Сведения о трудовых ресурсах (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг» заявки, состоящих в штате участника конкурса или оказывающих такие услуги на основании гражданско-правовых договоров и отвечающих установленным требованиям к образованию и стажу работы.

В соответствии с требованиями Конкурсной документации, оценивается количество работников, осуществляющих трудовую функцию по трудовому договору, гражданско-правовому договору со сроком действия не менее, чем срок действия контракта.

Следует отметить, что наличие у участника конкурса на дату подачи заявки на участие в конкурсе действующих работников подтверждается следующими документами: - копией формы «Сведения о застрахованных лицах (форма СЗВ-М)» с документом, подтверждающим направление и принятие данных сведений ПФР РФ за последний отчетный период (месяц). – согласие на обработку персональных данных от работника участника закупки (с целью соблюдения Федерального закона «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ и подтверждения волеизъявления работника на осуществление деятельности по предполагаемой закупке). Соответственно, указанные документы действительно могли бы подтвердить наличие в штате действующих работников на дату подачи заявок на участие в конкурсе. Отсутствие вышеуказанных документов не гарантирует корректное выявление по наличию тех или иных специалистов в трудовых отношениях на момент подачи заявок и согласие на передачу их персональной информации третьим лицам.

При осуществлении закупок конкурсная документация должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг; запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности необоснованному ограничению числа участников закупок.

Очевидно, что на рынке функционирует несколько компаний, имеющих в штате максимальное количество трудовых ресурсов по выдвинутому критерию. При этом факт предоставления участником максимального значения предложения по показателю оценки по спорному критерию не гарантирует, что данный участник выполнит контракт лучше и качественнее, чем участник с минимальным значением предложения по соответствующему показателю оценки.

При большой разнице в обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами небольшой или молодой компании, чтобы составить конкуренцию более крупному оппоненту, необходимо снизить цену ниже рыночной. Общеизвестно, что работа в убыток заведомо противоречит цели предпринимательской деятельности. Небольшая компания, которая исполняет 2-3 даже крупных контракта в год по сути не может конкурировать даже ценой (поскольку все участники рынка находятся в одинаковой рыночной ситуации), и просто не подают заявку на участие в торгах. Именно в этом и заключается ограничение конкуренции в случае, когда показатель применяется без установления максимального требуемого значения.

Согласно ч. 16 Конкурсной документации любой участник конкурса в электронной форме в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном Законом, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, конкурсной комиссии, ее членов, должностных лиц договорной службы, договорного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника конкурса в электронной форме.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 2, ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.16. Конкурсной документации,

#### ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить процедуру проведения открытого конкурса в электронной форме на закупку № 32110892065 услуг по организации лечебного питания в ГАУЗ Московской области «Клиническая областная больница» до рассмотрения нашей жалобы по существу;
3. Признать жалобу ООО «ТрансКомплекс-К» обоснованной;
4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об исправлении допущенных нарушений.

Приложения:

- документ, подтверждающий полномочия на подписание настоящей жалобы.

Генеральный директор  
ООО «ТрансКомплекс-К»

