



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловский областной онкологический
диспансер»
(ГАУЗ СО «СООД»)

ООО «Радиационная техника»

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-2287/2021

г. Екатеринбург

01.07.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «СООД» *

– заявителя в лице ООО «Радиационная техника» *

рассмотрев жалобу ООО «Радиационная техника» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СООД», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинских изделий с источниками ионизирующего излучения (извещение № 32110349175) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Радиационная техника» (вх. № 01-18248 от 23.06.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СООД» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинских изделий с источниками ионизирующего излучения (извещение № 32110349175), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе ООО «Радиационная техника» обжалует положения закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители ГАУЗ СО «СООД» возражали по доводам жалобы ООО «Радиационная техника», просили признать ее необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер» (далее – Положение), размещенное в Единой информационной системе в версии 7 от 05.04.2021 (утверждено протоколом заседания наблюдательного совета № 9 ГАУЗ СО «СООД» от «31» марта 2021 г.).

03.06.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110349175 на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинских изделий с источниками ионизирующего излучения.

Начальная (максимальная) цена договора 17 007 273,62 руб.

В соответствии с ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно п. 164 Положения под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - «шаг аукциона»). В случае если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор (далее - аукцион).

Согласно п. 166 Положения закупки путем проведения аукциона могут осуществляться заказчиком, если им однозначно сформулированы подробные требования к закупаемой продукции, определены функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, размеры, упаковка, отгрузка товара, конкретные требования к результатам работ (услуг), а также если предметом закупки является серийная продукция, при условии наличия конкуренции между поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (предложения предмета закупки нескольких производителей).

Согласно п. 169 Положения в извещении об осуществлении закупки помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должны быть указаны следующие сведения о дате и времени проведения аукциона и подведения итогов аукциона.

В извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

1. способ осуществления закупки;
2. наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
3. предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости);
4. место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
5. сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
6. срок, место и порядок представления документации о закупке;
7. порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);
8. адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при осуществлении конкурентной закупки);
9. иные сведения, определенные настоящим положением.

В соответствии с п. 22 Приложения № 1 «Информационная карта» закупочной документации установлены следующие требования, предъявляемые к участникам закупки:

Участники закупки должны соответствовать следующим единым требованиям:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки

Установлено:

- наличие действующей лицензии на производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники в части технического обслуживания (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники с указанием вида деятельности, выполняемых работ, оказываемых услуг:

- ремонт медицинской техники;
- монтаж и наладка медицинской техники;
- контроль технического состояния медицинской техники;
- периодическое и текущее техническое обслуживание медицинской техники.

Основание:

- п.17 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Постановление Правительства РФ от 03.06.2013 № 469 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники»;

- наличие действующей лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)»

Основание: Федеральный закон от 09.01.1996г. №3-ФЗ "О радиационной безопасности населения" (статья 10) для организаций, осуществляющих техническое обслуживание. (Разъяснительное Письмо Роспотребнадзора № 01/6215-12-31 от 01.06.2012 г. «О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения» - о необходимости данной лицензии для технического обслуживания);

В соответствии с п. 4.6. ГОСТ Р 57501-2017 «Техническое обслуживание медицинских изделий. Требования для государственных закупок» заказчик разрабатывает ТЗ с учетом требований изготовителей (производителей) МИ, ТО которых является объектом заказа, и требований к проведению ТО которые изложены в эксплуатационной документации.

В соответствии с п. 7 Приложения № 2 «Описание предмета закупки» установлен следующий перечень медицинских изделий, подлежащих техническому обслуживанию и поддержанию работоспособности, в который входят следующие рентгенотерапевтические системы производства компании Xstrahl Ltd: а именно:

Xstrahl 300	XSTRAHL LIMITED, ИКСТРЕИЛ ЛИМИТЕД	ФСЗ 2011/10479	Великобритания	01.01.2013	007-13902/ GMO352	СООД(ГАУЗ) г. Екатеринбург ул. Комсомольская, д. 11 Отделение рентгенодиагностики Радиологический блок №2	Раз в квартал
Xstrahl 200	XSTRAHL LIMITED, ИКСТРЕИЛ ЛИМИТЕД	ФСЗ 2011/10479	Великобритания	27.12.2012	3-1633996/ GM0348	СООД(ГАУЗ) г. Тагил Отделение рентгенодиагностики Отделение радиотерапии №1 филиал 1	Раз в квартал
Xstrahl	XSTRAHL LIMITED, ИКСТРЕИЛ ЛИМИТЕД	ФСЗ 2011/10479	Великобритания	24.12.2012	2- 5101340049/ №GM 0349 (инв. 5101340049)	СООД(ГАУЗ) г. Каменск- Уральский Отделение радиотерапии	Раз в квартал

Исходя из пояснений заявителя, указанные три системы относятся к рентген-терапевтическим, остальные десять медицинских изделий относятся к рентген-диагностическим. Заявитель считает, что входящие в состав закупки медицинские изделия требуют различных подходов к их обслуживанию со стороны участника закупки.

Объединение в один лот технологических и функционально не связанных видов медицинского оборудования, по мнению заявителя жалобы, нарушает требования Закона о закупках, ограничивает круг потенциальных участников аукциона.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком в закупочной документации предъявляются требования к техническому обслуживанию источников ионизирующего излучения.

Таким образом, все обслуживаемые товары относятся именно к источникам ионизирующего излучения. Исходя из вышесказанного, заказчиком правомерно проводится закупка на обслуживание указанных в документации товаров с учетом требований законодательства и требований производителей медицинских изделий.

Кроме того, в соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 25.06.2021г. на участие в рассматриваемой закупке поступило 4 заявки участников, выразивших свое согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом электронном аукционе. Все заявки

были допущены к участию в аукционе. Таким образом, аукцион состоялся, конкуренция за лучшее предложение условий оказания услуг была обеспечена.

При изложенных обстоятельствах, Комиссия Свердловского УФАС России не усматривает в действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СООД» нарушений требований Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Радиационная техника» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СООД», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СООД», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*