

Исх. № 37

дата: 23.09.2020 г.

Московское УФАС  
Рег. номер 70114/20  
зарегистрирован 25.09.2020



23

Куда: УФАС по г. Москве

Мясницкий пр., 4, стр. 1

От кого: ООО «КАСКА-СТРОЙ»

107076, г. Москва, ул. 2-я Бухвостова д.2 стр.2 пом.2

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, комиссии по осуществлению закупок**

1. **Заказчик:** ФКП «РОСГОСЦИРК» Адрес: г. Москва, Пущечная улица, д.4 строение
2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «КАСКА-СТРОЙ», ИНН: 9718076242. Адрес: 107076, г. Москва, ул. Бухвостова 2-я, д.2, пом. 2; телефоны для связи: (495) 1430
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
4. Номер извещения: № 32009446129
5. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 31.08.2020 г.
6. Наименование закупки: «Оказание услуг по проведению пожарно-технического обследования 12 филиалов ФКП "Росгосцирк"»
7. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее — закон № 223-ФЗ) в виде принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции.

Нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 закона п. 10 ст. 3 закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки

8. **Доводы жалобы:** В размещенной Заказчиком закупочной документации определены критерии оценки и сопоставления заявок участников:

- **Цена Договора** – максимальное количество баллов 45;

- **Опыт и квалификация Участника закупки на оказание услуг по проведению пожарно-технического обследования** – максимальное количество баллов 55. При этом Заказчик искусственно ограничил подтверждение по данному критерию по следующим признакам:

1. Информация по данному критерию подтверждается копиями заключённых и исполненных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ или Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.
2. К оценке принимаются договоры/контракты, заключенные и полностью исполненные Участником с 01.01.2017 г. до даты подачи заявок. Стоимость каждого **исполненного** контракта/договора должна составлять **не менее 50%** от начальной (максимальной) цены договора.
3. При рассмотрении сведений Заказчик оставляет за собой право исключить документы с оказанием услуг, **не соответствующих предмету, сроку или сумме закупки.** Наилучшим признается предложение Участника, предоставившего документов, удовлетворяющих требованиям, на **наибольшую сумму стоимости оказанных услуг по проведению пожарно-технического обследования.**

Предмет закупки **не имеет закрепленного на нормативно-законодательном уровне понятия.** Федеральный Закон РФ от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и общие принципы обеспечения пожарной безопасности» являясь основным нормативным документом **не содержит понятия пожарно-технического или технического обследования объекта.**

**Пожарно-техническое обследование** — это комплекс мероприятий, который позволяет оценить уровень пожарной безопасности объекта защиты. Пожарно-техническое обследование объекта защиты обычно проводится в рамках процедуры пожарного аудита. Обследование объекта проводится экспертами с целью получения полной и объективной информации о состоянии пожарной безопасности объекта. В ходе проведения пожарно-технического обследования производится:

Выявление возможности возникновения и развития пожара и воздействие опасных факторов пожара на людей и материальные ценности;

Определение наличия условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;

Подготовка вывода о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности (либо в случае их невыполнения разработка мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности).

Пожарно-техническое обследование включает следующие мероприятия:

Оценку существующих несущих и ограждающих конструкций (степень огнестойкости, класс конструктивной пожарной опасности, класс функциональной пожарной опасности и др.);

Оценку существующих объемно-планировочных решений;

Оценку инженерных систем (наружный и внутренний водопровод, общеобменная вентиляция, канализация, электроснабжение);

Оценку существующих инженерных систем противопожарной защиты (наружный и внутренний противопожарный водопровод, автоматическая пожарная сигнализация, автоматическая установка пожаротушения, СОУЭ, противодымная вентиляция, и др.);

Анализ существующих путей эвакуации и эвакуационных выходов;

Определение класса зон по правилам устройства электроустановок (ПУЭ);

Расчет пожарного риска;

Предложения по приведению объекта в соответствие с требованиями норм и правил пожарной безопасности;

Оформление результатов обследований в виде пакета документации (акт пожарно-технического обследования).

Методика проведения пожарно-технического обследования объекта включает в себя комплекс специальных экспертиз: экспертизу генерального плана объекта, внутренней планировки здания, противопожарных преград, эвакуационных путей и выходов, противодымной защиты здания, вентиляционных систем, противовзрывной защиты здания, а также экспертизу технических решений, обеспечивающих успешную работу пожарных.

Таким образом перед Участниками заведомо поставлен **неисполнимый критерий** ввиду того, что Участником может быть представлен значительный опыт выполнения работ по одной из составляющей предмета закупки, но **не в полном соответствии с названием договора/контракта (п.3 доводов жалобы)**.

Комплексное понятие встречается в **коммерческих договорах** принятие которых к рассмотрению Заказчик искусственно ограничил (п.1 доводов жалобы).

Согласно протокола подведения итогов размещенного 21 сентября 2020 г. в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте электронной площадки АО «Единая торговая площадка» [www.msp.roseltorg.ru](http://www.msp.roseltorg.ru) всем участникам Запроса предложений по критерию «**Опыт и квалификация Участника закупки на оказание услуг по проведению пожарно-технического обследования**» присвоено 0 (ноль) баллов, а оценка производилась только по критерию «**Цена договора**», что соответствует признаку **проведения запроса котировок в электронной форме**.

#### **Выводы:**

1. Заказчик ограничил конкуренцию в соответствии с п. 3 ст.14.3 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ «**Запрет на недобросовестную конкуренцию путем некорректного сравнения с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром, основанное исключительно на незначительных или несопоставимых фактах и содержащее негативную оценку деятельности хозяйствующего субъекта-конкурента и (или) его товара**»;
2. Заказчик при формировании закупочной документации установил **избыточные требования по стоимости, сроку исполнения контрактов/договоров, а также ограничил возможность предоставления исполненных ранее договоров, заключенных в соответствии с ГкРФ подтверждающих опыт Участника**;

Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, а также возможности быть победителем ООО «КАСКА-СТРОЙ».

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

**ПРОШУ:**

1. Провести проверку по доводам изложенным в жалобе;
2. Аннулировать результаты закупки;
3. Обязать заказчика привести в соответствие закупочную документацию;
4. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить поданные заявки.

**9. Приложения:**

1. Копия Выписки из ЕГРЮЛ;
2. Копия приказа о назначении генерального директора;
3. Копия доверенности на Белинского А.И.;
4. Копия итогового протокола;
5. Копия формы опыт и квалификация ООО «КАСКА-СТРОЙ».

**Специалист по тендерам  
и правовым вопросам**