



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-72/2021

21.01.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 28.04.2020 № 185) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;  
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;  
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

*заявителя* – Общество с ограниченной ответственностью «БуланашСтокКомплекс» (623782, Свердловская область, г. Артемовский, ул. Акулова, д. 30, далее – ООО «БуланашСтокКомплекс»), представитель - <...>;

*организатора торгов* – Комитет по управлению муниципальным имуществом Артемовского городского округа (623780, Свердловская область, г. Артемовский, пл. Советов, д. 3), представители: <...> (доверенность от 11.01.2021 № 18/17), <...> (доверенность от 18.01.2021 № 18/56);

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «БуланашСтокКомплекс» (вх. № 01-465 от 13.01.2021) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом Артемовского городского округа, совершенные при организации и проведении открытого конкурса (торги № 011020/0069767/01 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоотведения, право собственности на которые принадлежит Артемовскому городскому округу,

## УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 21.01.2021 в 13 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № 342 от 14.01.2021) на электронную почту <...>, заявитель жалобы – на электронную почту <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов.

Торги (в том числе электронные) в силу п. 4 ст. 447 ГК РФ проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или иным законом.

Объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем в силу п. 11 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Закон о концессионных соглашениях) являются объектами концессионного соглашения.

Пунктом 14 ст. 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении) под объектами централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения понимается инженерное сооружение, входящее в состав централизованной системы горячего водоснабжения (в том числе центральные тепловые пункты), холодного водоснабжения и (или) водоотведения, непосредственно используемое для горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 41.1 Закона о водоснабжении).

Концессионное соглашение согласно ч. 1 ст. 13 Закона о концессионных соглашениях заключается путем проведения конкурса на право его заключения.

В качестве организатора торгов в силу п. 2 ст. 447 ГК РФ могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Решение о заключении концессионного соглашения в отношении объектов концессионного соглашения, права собственности на которые принадлежат муниципальному образованию, в силу ст. 22 Закона о концессионных соглашениях, принимается органом местного самоуправления (п. 4 ч. 1). Этим решением устанавливается орган, уполномоченный концедентом на (п. 6 ч. 2):

а) утверждение конкурсной документации, внесение изменений в конкурсную документацию, за исключением устанавливаемых в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения положений конкурсной документации;

б) создание конкурсной комиссии по проведению конкурса, утверждение её персонального состава.

Администрацией Артемовского городского округа принято Постановление от 30.09.2020 № 954-ПА «О принятии решения о заключении концессионного соглашения в отношении объектов водоотведения, право собственности на которые принадлежит Артемовскому городскому округу (далее – Постановление № 954-ПА), которым утверждены:

- персональный состав комиссии по проведению открытого конкурса;
- информационное сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоотведения, право собственности на которые принадлежит Артемовскому городскому округу;
- конкурсная документация по проведению открытого конкурса (далее – Конкурсная документация).

Согласно п. 2.3 Постановления № 954-ПА полномочия концедента от имени муниципального образования Артемовский городской округ осуществляет Комитет по управлению муниципальным имуществом Артемовского городского округа.

Постановлением Администрации Артемовского городского округа от 12.11.2020 № 1090-ПА внесены изменения в Постановление № 954-ПА в части изменения сроков предоставления конкурсной документации, окончания приема заявок, представления конкурсных предложений, вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, вскрытия конвертов с конкурсными предложениями.

К функциям конкурсной комиссии согласно п. 1 ч. 1 ст. 25 Закона о концессионных соглашениях относится опубликование и размещение сообщения о проведении открытого конкурса.

Для размещения информации о проведении открытых конкурсов на право заключения концессионного соглашения согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Сообщение о проведении указанного конкурса было размещено 02.10.2020 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (извещение № 011020/0069767/01) и на официальном сайте организатора торгов - <https://artemovsky66.ru>, в муниципальной газете «Артемовский рабочий» от 02.10.2020 № 41 (10953).

Заявки на участие в открытом конкурсе принимались с 05.10.2020 по 23.12.2020.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 23.12.2020 в 12:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

В соответствии с Протоколом от 24.12.2020 заседания конкурсной комиссии о признании несостоявшимся открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоотведения, право собственности на которые принадлежит Артемовскому городскому округу номер извещения на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) № 011020/0069767/01 на участие в открытом конкурсе поступила 1 заявка – ООО «БуланашСтокКомплекс».

Следовательно, ООО «БуланашСтокКомплекс» вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие), совершенные при организации и проведении открытого конкурса.

Согласно ч. 6 ст. 27 и ч. 6 ст. 29 Закона о концессионных соглашениях в случае, если по истечении срока представления заявок на участие в конкурсе представлено менее двух заявок на участие в конкурсе, конкурс по решению концедента, принимаемому на следующий день после истечения этого срока, объявляется несостоявшимся. При этом концедент вправе вскрыть конверт с единственной представленной заявкой на участие в конкурсе и рассмотреть эту заявку в порядке, установленном настоящей статьей, в течение 3-х рабочих дней со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся.

Протоколом от 26.12.2020 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению единственной заявки на соответствие требованиям конкурсной документации к открытому конкурсу на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоотведения, право собственности на которые принадлежит Артемовскому городскому округу номер извещения на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) № 011020/0069767/01 (далее – Протокол от 26.12.2020) заявка ООО «БуланашСтокКомплекс» признана несоответствующей требованиям Конкурсной документации.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол от 26.12.2020 размещен на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 28.12.2020, в то время как жалоба ООО «БуланашСтокКомплекс» направлена в адрес Свердловского УФАС России 11.01.2021, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

ООО «БуланашСтокКомплекс» в жалобе ссылается на то, что обществом подана заявка на участие в конкурсе. Протоколом от 26.12.2020 заявка ООО «БуланашСтокКомплекс» незаконно признана не соответствующей требованиям Конкурсной документации по 2 основаниям.

1 основание - не представлен документ, относящийся к исчерпывающему перечню документов и материалов, представляемых участниками открытого конкурса: справка налогового органа об отсутствии у заявителя задолженности по уплате налогов и сборов за прошедший календарный год.

ООО «БуланашСтокКомплекс» сообщило, что в составе документов, приложенных к заявке, содержалось пояснение о том, что общество зарегистрировано 08.10.2020, в связи с чем не имеет возможности представить справку налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов и сборов за прошедший календарный год.

Организатор торгов пояснил, что в пп. 6 п. 13 раздела 6 Конкурсной документации к исчерпывающему перечню документов отнесены документы, подтверждающие правоспособность заявителя, в т.ч. справка налогового органа об отсутствии у заявителя задолженности по уплате налогов и сборов за прошедший календарный год. Данная справка в составе заявки ООО «БуланашСтокКомплекс» не была представлена. Регистрация ООО «БуланашСтокКомплекс» в качестве юридического лица 08.10.2020 не является препятствием для представления справки налогового органа об отсутствии у заявителя задолженности по уплате налогов и сборов за прошедший календарный год.

Одним из документов, представляемых заявителями для участия в Конкурсе, согласно пп. 6 п. 13 Конкурсной документации является документ, подтверждающий правоспособность заявителя - справка налогового органа об отсутствии у заявителя задолженности по уплате налогов и сборов за прошедший календарный год.

Одним из оснований принятия решения об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе в силу п. 2 ч. 3 ст. 29 Закона о концессионных соглашениях является несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией.

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под документированной информацией - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель (п. 11 ст. 2). При этом требования к документированию информации могут быть установлены законодательством Российской Федерации или соглашением сторон (ч. 1 ст. 11).

Под документом в ст. 1 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» понимается материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения. Перечень типовых документов, образующихся в деятельности госкомитетов, министерств, ведомств и других учреждений, организаций, предприятий, с указанием сроков хранения утвержден Главархивом СССР 15.08.1988, а

Перечень типовых архивных документов, образующихся в научно-технической и производственной деятельности организаций, с указанием сроков хранения утвержден Приказом Минкультуры России от 31.07.2008 № 1182.

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 32 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ) налоговые органы обязаны представлять налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу справки о состоянии расчетов указанного лица по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам и справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налогового органа.

Согласно абз. 1 п. 4 ст. 31 НК РФ формы и форматы документов, предусмотренных настоящим Кодексом и используемых налоговыми органами при реализации своих полномочий в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, документов, необходимых для обеспечения электронного документооборота в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, а также порядок заполнения форм указанных документов и порядок направления и получения таких документов на бумажном носителе или в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи либо через личный кабинет налогоплательщика утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, если полномочия по их утверждению не возложены настоящим Кодексом на иной федеральный орган исполнительной власти.

Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@ утверждена форма справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (далее - Справка) в силу п. 1 Порядка заполнения формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (утв. Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@, далее – Порядок № ММВ-7-8/20@) формируется с использованием программного обеспечения налогового органа по данным информационных ресурсов налогового органа и содержит информацию об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов заявителем - налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом), в том числе в связи с исполнением обязанности ответственного участника консолидированной группы налогоплательщиков.

Справка формируется на дату, указанную в запросе заявителя. В случае, если в запросе заявителя не указана дата, по состоянию на которую формируется справка, или в запросе указана будущая дата, справка формируется на дату регистрации этого запроса в налоговом органе (п. 2 Порядка № ММВ-7-8/20@).

Вместе с тем, справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов и сборов за прошедший календарный год ООО «БуланашСтокКомплекс» в налоговом органе не запрашивалась и не была представлена в составе заявки. Препятствия в получении ООО «БуланашСтокКомплекс» такой справки отсутствовали, поскольку доказательств обратного ООО «БуланашСтокКомплекс» не представлены.

Согласно ч. 2 ст. 45.1 Закона о защите конкуренции каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которые оно ссылается как на основание своих

требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, в пределах срока, установленного комиссией.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

2 основание – указаны недостоверные данные в п. 5 и отсутствуют данные в п.п. 10, 11 анкеты участника открытого конкурса.

ООО «БуланашСтокКомплекс» отметил, что исчерпывающие данные об участнике торгов изложены в совокупности приложенных документов, в том числе в заявке на участие в конкурсе, выписке из ЕГРЮЛ, свидетельствах. Регистрационные данные: дата, место и орган регистрации участника (п. 5 формы анкеты) представлены ООО «БуланашСтокКомплекс», в том числе информация содержится в выписке из ЕГРЮЛ, в копии свидетельства о постановке на налоговый учет (п.п. 7, 9 описи документов заявки ООО «БуланашСтокКомплекс»). Номер контактного телефона (п. 10 формы анкеты) указан в бланке ООО «БуланашСтокКомплекс», адрес электронной почты (п. 11 формы анкеты) – не предусмотренное законом требование, не является реквизитом юридического лица. Утвержденная Конкурсной документацией форма анкеты является рекомендуемой. На основании п. 16 Конкурсной документации участник конкурса может использовать иные формы представления требуемой информации.

Организатор торгов указал, что в заявке ООО «БуланашСтокКомплекс» представлена анкета участника открытого конкурса. В п. 5 анкеты в качестве органа регистрации указана Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 23 по Свердловской области. Вместе с тем, согласно выписке из ЕГРЮЛ органом регистрации ООО «БуланашСтокКомплекс» является Инспекция Федеральной налоговой службы по Верх-Исетскому району г. Екатеринбурга, 620014, г. Екатеринбург, Хомякова ул., 4. Конкурсной комиссией выявлено также отсутствие данных в п.п. 10, 11 анкеты. ООО «БуланашСтокКомплекс» анкета участника открытого конкурса в другой форме не представлена.

Конкурсная комиссия в силу п. 6.1 ч. 3 ст. 25 Закона о концессионных соглашениях проверяет документы и материалы, представленные заявителями, участниками конкурса в соответствии с требованиями, установленными конкурсной документацией на основании пункта 5 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона, и достоверность сведений, содержащихся в этих документах и материалах.

Конкурсная документация должна содержать требования, которые предъявляются к участникам конкурса (в том числе требования к их квалификации, профессиональным, деловым качествам) и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса; исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса, в том числе документов и материалов, подтверждающих соответствие заявителей требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса (п. 3, пп. «а» п. 5 ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях).

Согласно п. 16 Конкурсной документации документы, для которых приложениями к конкурсной документации установлены рекомендуемые формы, могут быть составлены в соответствии с этими формами. Участник конкурса может использовать иные формы представления требуемой информации, но их содержание должно соответствовать содержательной части рекомендуемых форм заполнения конкурсной документации. В состав заявки должны входить документы и материалы согласно требованиям конкурсной документации. Каждая страница экземпляра заявки должна быть удостоверена подписью заявителя либо его полномочного представителя.

Рекомендуемая форма анкеты участника открытого конкурса утверждена разделом 29 Конкурсной документации.

#### Анкета участника открытого конкурса

Номер строки	Наименование	Данные участника открытого конкурса
1.	Полное и сокращенное фирменное наименование юридического лица	
2.	Организационно-правовая форма	
3.	Адрес фактического местоположения	
4.	Юридический и почтовый адрес	
5.	Регистрационные данные: Дата, место и орган регистрации	
6.	ИНН, КПП, ОГРН, ОКПО участника конкурса	
7.	Банковские реквизиты: наименование и адрес банка; расчетный счет; корреспондентский счет; БИК; ОКПО; ОКОНХ	
8.	Ф.И.О. руководителя юридического лица	
9.	Ф.И.О. главного бухгалтера юридического лица	
10.	Номер контактного телефона	
11.	Адрес электронной почты	

Согласно п. 13 выписки из ЕГРЮЛ ООО «БуланашСтокКомплекс» регистрирующим органом по месту нахождения юридического лица является Инспекция Федеральной налоговой службы по Верх-Исетскому району г. Екатеринбурга, а в п. 5 анкеты ООО «БуланашСтокКомплекс» указана Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 23 по Свердловской области.

Пункты 10 и 11 анкеты ООО «БуланашСтокКомплекс» не заполнены, однако в заявке на участие в открытом конкурсе указаны телефон <...>, а также адрес электронной почты <...>.

Одним из оснований принятия решения об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе в соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 29 Закона о концессионных соглашениях является представление заявителем неполных и (или) недостоверных документов и материалов.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.



Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «БуланашСтокКомплекс» признать необоснованной.

2. В обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом Артемовского городского округа нарушений не выявлено.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.