

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Орловской области**
302028, г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21

Заявитель:

ООО «Экологистик»
ИНН 5753070060
Адрес: 302538, Орловская Область, р-н Орловский,
д Нижняя Лужна, ул. Северная, д. 3а
E-mail: info@ecologicistic.pro
Тел./факс: 84862633273

Заказчик:

ООО "Управляющая Компания "Зеленая Роща"
Почтовый адрес: 302040, г Орёл, ул. Ломоносова, дом 6 пом 31
Место нахождения: 302026, Орёл г, Ломоносова, ДОМ 1, ПОМ. 14
Ответственное должностное лицо - Баюшкина Е. В.
E-mail: zakupki@greenpark57.ru
т.7-4862-481004-711

Адрес электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
ЭТП Газпромбанк
<https://etpgpb.ru/>

Закупка № 2100700001422000016

Аукцион в электронной форме

Объект закупки:

Формирование цены на услуги по транспортированию
твёрдых коммунальных отходов для Регионального оператора
по обращению с твёрдыми коммунальными отходами
на территории Орловской области в пределах зоны
деятельности Регионального оператора в 2023г.
(Знаменский и Хотынецкий районы).

Орловское УФАС России
Рег. номер 1517/22
зарегистрирован 24.11.2022



ЖАЛОБА

на противоправные действия заказчика при проведении
аукциона в электронной форме

17.11.2022г. ООО "Управляющая Компания "Зеленая Роща" на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее - сайт ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона для торгов на услуги по транспортированию твёрдых коммунальных отходов для Регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на территории Орловской области в пределах зоны деятельности Регионального оператора в 2023г.

Начальная (максимальная) цена договора - 22 762 687,04 рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта РФ обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

ООО "УК "Зеленая роща" на основании Соглашения N 222-Д/18 от 24.08.2018 г., заключенного с Департаментом строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области, присвоен статус регионального оператора по обращению твёрдыми коммунальными отходами (ТКО) на территории Орловской области сроком на 10 лет.

Российской Федерации определяет случаи, при которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов, и устанавливает порядок проведения таких торгов, в том числе определяет случаи, когда условия проведения таких торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и устанавливает порядок этого согласования.

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 N1133 (далее - Правила N1133), указанные торги проводятся в форме аукциона в электронной форме **в порядке, установленном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"** (далее - Закон контрактной системе), с учетом особенностей, предусмотренных названными Правилами.

Вместе с тем, согласно пп. "и" п.5 Правил N 1133, при проведении указанных аукционов Закон о контрактной системе не распространяется на правоотношения, связанные с осуществлением контроля таких закупок (торгов).

В этой связи, действия регионального оператора при проведении таких торгов не могут быть обжалованы в порядке, предусмотренным ст.106 Закона о контрактной системе.

Таким образом, учитывая совокупность вышеприведенных норм, обжалуемая Заявителем закупочная процедура относится к торгам, обязательным в силу законодательства РФ, следовательно, жалоба на действия (бездействие) Заказчика при осуществлении торгов **данной категории подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции**, как жалоба на торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Как уже отмечалось ранее, особенности проведения торгов по транспортировке ТБО определены Правилами N1133. В пункте 5 Правил N 1133 указано, что при проведении аукциона на организатора аукциона не распространяются положения Закона о контрактной системе, регламентирующие:

- а) планирование закупок;
- б) предоставление преимуществ при осуществлении закупок и установление ограничений участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
- в) создание контрактных служб;
- г) требования к членам комиссии по осуществлению закупок о прохождении членами комиссии профессиональной переподготовки или повышения квалификации в сфере закупок;
- д) последствия признания аукциона в электронной форме несостоявшимся, предусмотренные частью 4 статьи 71 Федерального закона;
- е) особенности исполнения контракта в части подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета, предусмотренного частью 9 статьи 94

- з) осуществление мониторинга закупок и аудита в сфере закупок;
- и) контроль в сфере закупок;
- к) порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (цены предмета аукциона).

Следовательно, Правила N1133 не предусматривают исключений о неприменении положений Закона о контрактной системе, регулирующих содержание проекта контракта, обеспечения исполнения контракта.

При проведении аукциона в электронной форме Заказчиком нарушен п.4 Правил N 1133, а именно:

I. Не верно установлены требования к обеспечению исполнения Контракта

Согласно ч.1 ст.96 Закона о контрактной системе, Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с ч.3 ст.96 Закона о контрактной системе, исполнение контракта, может обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

В ч.1 ст.45 Закона о контрактной системе, указано, что Заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные:

1) банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 настоящей статьи;

2) государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ";

3) фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительства), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - региональные гарантийные организации), соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.7 настоящей статьи (при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона);

4) Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации).

Вместе с тем, в соответствии с п.10.2. проекта контракта, способом обеспечения исполнения обязательств по договору является предоставление БЕЗОТЗЫВНОЙ БАНКОВСКОЙ ГАРАНТИИ ИЛИ ПЕРЕЧИСЛЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ НА РАСЧЕТНЫЙ СЧЕТ Регионального оператора (обеспечительный платеж). Выбор способа обеспечения обязательств по договору осуществляется Исполнителем.

В соответствии с ч.1 ст.37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен

обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), **но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта** или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В п.10.1.1. Проекта контракта, в нарушение ч.1 ст.37 Закона 44-ФЗ, **установлено требование о предоставлении обеспечения в 1,5 раза.**

В п.10.4.1. проекта контракта указано, что срок действия банковской гарантии **ДОЛЖЕН ПРЕВЫШАТЬ СРОК ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРА** не менее чем на один месяц. Банковская гарантия должна быть предоставлена одновременно с подписанным проектом договора. Однако, в соответствии с ч.3 ст.96 Закона 44-ФЗ - срок действия независимой гарантии **ДОЛЖЕН ПРЕВЫШАТЬ ПРЕДУСМОТРЕННЫЙ КОНТРАКТОМ СРОК ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ**, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц.

II. Не установлены обязательные требования к содержанию проекта контракта

Согласно ч.13 ст.34 Закона о контрактной системе, в контракт включаются обязательные условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Вместе с тем, в проекте контракта (являющегося приложением к извещению), данное условие не предусмотрено.

В соответствии с 10.5.4. проекта контракта, обеспечительный платеж возвращается Исполнителю после окончания срока действия договора при условии надлежащего исполнения Исполнителем всех своих обязательств по договору в течение 20 (ДВАДЦАТИ) РАБОЧИХ ДНЕЙ со дня получения Региональным оператором от Исполнителя соответствующего письменного заявления, подписанного уполномоченным лицом Исполнителя и содержащим: номер, дату, предмет договора, полные реквизиты банковского счета для возврата обеспечительного платежа. Региональный оператор возвращает обеспечительный платеж на реквизиты банковского счета, указанного в этом письменном заявлении.

Однако, в соответствии с ч.27 ст.34 Закона 44-ФЗ, в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется исполнителем. При этом срок возврата заказчиком исполнителю таких денежных **СРЕДСТВ НЕ ДОЛЖЕН ПРЕВЫШАТЬ ТРИДЦАТЬ ДНЕЙ С ДАТЫ ИСПОЛНЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЕМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ КОНТРАКТОМ**, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования ст.34 Закона о контрактной системе.

III. Требования к участником ограничивают возможность привлечения соисполнителей.

В соответствии с п.12. Правил № 1133, извещение о проведении аукциона должна содержать информацию, указанную в частях 1 и 2 статьи 42 Закона о контрактной системе:

Согласно п.12 ч.2 ст.43 Закона 44-ФЗ, Извещение об осуществлении закупки, должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Так в соответствии с п.п. «л» п.1.2. Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению, заявка должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ:

- лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности с разрешенными видами деятельности – сбор и транспортирование отходов IV класса опасности, в Приложении к которой отражены виды отходов IV класса опасности, отнесенные к ТКО согласно Приказу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22 мая 2017 года № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» и соответствующие по коду и наименованию отходов всему «Перечню видов отходов IV класса опасности, отнесенных к ТКО».

Подтверждается одним из следующих способов:

1) предоставлением декларации о своём соответствии требованию к наличию у участника лицензии с указанием общедоступного государственного реестра лицензий, размещенного лицензирующим органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещён такой реестр лицензий);

2) путём предоставления выписки из реестра лицензий, в том числе в электронной форме, по типовой форме и порядке, утверждённой постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 №2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

3) если лицензия была получена участником закупки до 01.01.2021 г. и в неё не вносились изменения после 01.01.2021 г., то участник закупки для подтверждения наличия у него лицензии может предоставить копии ранее полученной лицензии.

При этом, в соответствии с п.6.2.4. проекта контракта, Исполнитель в праве привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Договору других лиц – субподрядчиков (соисполнителей), обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п. по видам (содержанию) работ.

Однако, извещением не предусмотрено возможности предоставления в качестве документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, документов на соисполнителя.

IV. Завышение объема оказания услуг

В соответствии с приложением к извещению «Обоснование начальной (максимальной) цены договора», планируемый объем транспортирования ТКО – 6 755,97 тонн.

Вместе с тем, указанное количество отходов определено Заказчиком не на уровне соответствующих фактических объемов и масс за последние отчетные года.

Так, 30 июня 2020г. между Заявителем и ООО «УК Зеленая Роща», на аналогичных аукциону № 2100700001422000016 условиях, был заключен Договор № ЭА-ТКО-2020-05/10 на транспортировку ТКО. В соответствии с условиями которого, планируемый объем транспортировки ТКО:

2020 (6 месяцев)	2021	2022
------------------	------	------

Фактически же, Заявителем были оказаны услуги по транспортировке следующего количества ТКО:

2020 (6 месяцев)	2021	2022 (10 месяцев)
985,18 т.	2 211,04 т.	2 041,48 т.

Таким образом, Исполнителю не нужно будет вывозить тот объем ТКО, который указан в Контракте.

Завышенные объемы являются препятствием сформировать предложение участникам не имеющих производственных мощностей, соответствующих «фиктивному» объему транспортировки ТКО. Что не может не сказаться на цене, которая бы сформировалась в результате проведения соответствующих торгов.

Кроме того, рассматриваемые действия ООО "УК Зеленая Роща" приводит к таким негативным последствиям, как ущемление интересов неопределенного круга потребителей его услуг, поскольку расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов в силу положений Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, и Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 N 1638/16, включаются в единый тариф регионального оператора. При этом при определении расчетных значений расходов на транспортирование ТКО, учитываемых при установлении единых тарифов, орган регулирования учитывает в том числе объем транспортировки ТКО и расходы регионального оператора на транспортирование ТКО - значение которых фактически складывается из планируемых показателей, **что приводит к необоснованному завышению единого тарифа для физических и юридических лиц.**

В заключение хотелось бы также отметить, что Заказчик в преамбуле проекта контракта делает преждевременный вывод, что контракт заключается на основании п. 25 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе (заключение контракта с единственным поставщиком), при этом, на стадии размещения извещения невозможно определить количество поданных заявок.

Также, в соответствии с п.4.5. проекта контракта, срок оплаты 30 календарных дней.

При этом, в соответствии с ч.13.1 ст.34 Закона 44-ФЗ, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если: оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, прошу:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения законодательства.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Копия документа подтверждающего полномочия лица на подписание жалобы.
2. Выписка из ЕГРЮЛ.
3. Договор № ЭА-ТКО-2020-05/10.
4. Акты выполненных работ.

Директор



А.В. Троянов