

По списку рассылки

## Решение

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 26 января 2021 г.  
В полном объеме решение изготовлено 09 февраля 2021 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 06-11/23-2019 (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии

<...>.

Члены Комиссии:

<...>;

<...>,

рассмотрев дело в отношении Фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Московской области (далее – Фонд), Администрации городского округа Балашиха Московской области, Администрации Богородского городского округа Московской области, Администрации городского округа Воскресенск Московской области, Администрации Дмитровского городского округа Московской области, Администрации городского округа Домодедово Московской области, Администрации городского округа Егорьевск Московской области, Администрации городского округа Звездный городок Московской области, Администрации городского округа Кашира Московской области, Администрации городского округа Клин Московской области, Администрации городского округа Красноармейск Московской области, Администрации городского округа Красногорск Московской области, Администрации городского округа Лосино-Петровский Московской области, Администрации городского округа Люберцы Московской области,

Администрации городского округа Мытищи Московской области, Администрации Наро-Фоминского городского округа Московской области, Администрации Одинцовского городского округа Московской области, Администрации городского округа Орехово-Зуево Московской области, Администрации городского округа Подольск Московской области, Администрации Пушкинского городского округа Московской области, Администрации Раменского городского округа Московской области, Администрации Сергиево-Посадского городского округа Московской области, Администрации городского округа Ступино Московской области, Администрации городского округа Химки Московской области, Администрации городского округа Чехов Московской области, Администрации городского округа Шаховская Московской области и Администрации городского округа Щелково Московской области (далее – Администрации) по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское областное УФАС России из Прокуратуры Московской области поступила информация (письмо от 01.07.2019 № 7/2-53-2019) о возможных нарушениях Фондом антимонопольного законодательства при заключении договоров на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Московской области без проведения торгов, предусмотренных Порядком привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Порядок).

В письме Прокуратуры Московской области указано на возможный сговор Администраций и хозяйствующих субъектов с Фондом путем преднамеренного создания формальных поводов к заключению соответствующих договоров без проведения торгов, предусмотренных Порядком.

По результатам анализа поступивших в Московское областное УФАС России из Прокуратуры Московской области, Фонда, Администраций и хозяйствующих субъектов документов установлено следующее.

Специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (региональным оператором) на территории Московской области в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 30.07.2013 № 559/24 определен Фонд.

Согласно части 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации привлечение региональным оператором организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества

в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Соответствующие правила привлечения подрядной организации определены Порядком.

Случаи, в которых возможно заключение договора на капитальный ремонт многоквартирного дома без проведения торгов (проведение закупки у единственного поставщика), определены статьей 189 Жилищного кодекса Российской Федерации и пунктом 193 Порядка.

Согласно части 6 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера решение по вопросам, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 5 указанной статьи (проведение капитального ремонта осуществляется на основании общего собрания собственников помещений), принимается в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. В указанном случае капитальный ремонт многоквартирного дома осуществляется без его включения в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта и только в объеме, необходимом для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, за счет средств регионального оператора, определенных статьей 185 указанного Кодекса и законом субъекта Российской Федерации в качестве денежных средств для обеспечения финансовой устойчивости деятельности регионального оператора, и учитывается при ежегодной актуализации региональной программы капитального ремонта.

Подпункт «б» пункта 193 Порядка устанавливает, что заключение договора на капитальный ремонт многоквартирного дома возможно в случае закупки на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы и применение иных способов определения подрядной организации, требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом договор о проведении капитального ремонта только в объеме, необходимом для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы.

Порядок заключения договора на проведение капитального ремонта многоквартирного дома, поврежденного вследствие чрезвычайной ситуации, определен постановлением Правительства Московской области от 10.01.2018 № 4/1 (далее – Порядок Московской области).

Пунктом 2 Порядка Московской области определено, что в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера капитальный ремонт осуществляется без включения многоквартирного дома в краткосрочный план реализации

проведения капитального ремонта в объеме, необходимом для ликвидации последствий аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Перечень документов, которые подлежат к представлению в Фонд для принятия решения о заключении соответствующего договора без торгов (с единственным поставщиком), определен пунктом 4 Порядка Московской области.

Подпунктом 1 пункта 6 Порядка Московской области определено, что решение об отказе в проведении капитального ремонта многоквартирного дома принимается в случае непредставления или представления не в полном объеме документов, указанных в пункте 4 Порядка Московской области.

Пункт 2 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» устанавливает, что авария – опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению или повреждению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, нанесению ущерба окружающей среде.

Статья 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» устанавливает, что чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Исходя из приведенных норм, заключение договора с единственным поставщиком в случае, определенном частью 6 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации, возможно при наступлении следующих обстоятельств:

- произошло опасное техногенное происшествие, природное явление, катастрофа, стихийное или иное бедствие;
- создана угроза жизни и здоровью людей, имеются или могут возникнуть человеческие жертвы;
- происшествие привело к разрушению или повреждению многоквартирных домов;
- нарушены производственные или транспортные процессы, условия жизни людей.

То есть признаком допустимости принятия решения о направлении материалов и заключении договора с единственным поставщиком по основаниям, указанным в подпункте «б» пункта 193 Порядка, является уже произошедшее бедствие, последствия которого требуют немедленного устранения.

Фондом, с даты принятия Порядка Московской области (10.01.2018),

заключены договоры с единственным поставщиком на территории следующих муниципальных образований Московской области:

1. Балашиха (договоры № 1461-к от 18.01.2018 с ООО «Стройразвитие-м»; № 1509-к от 03.08.2018; № 1517-к от 30.08.2018 с ООО «Стартен»).
2. Воскресенск (договор № 1469-к от 29.01.2018 с ООО «Стройразвитие-м»).
3. Люберцы (договоры № 1472-к от 29.03.2018; № 1529-к от 27.09.2018 с АО «ЛГЖТ»; № 1649-к от 01.04.2019 с ООО «Фибробетон»).
4. Дмитров (договор № 1475-к от 16.05.2018 с ООО «Мультисистема»).
5. Одинцово (договор № 1477-к от 16.05.2018 с ООО «Горизонт»; № 1530-к от 18.10.2018, № 1536-к от 31.10.2018, № 1650-к от 01.04.2019 с ООО «Комтех»).
6. Клин (договор № 1478-к от 16.05.2018 с ООО «Мультисистема»).
7. Чехов (договоры № 1479-к от 16.05.2018; № 1527-к от 17.09.2018 с ООО «Комтех»).
8. Домодедово (договоры № 1480-к от 16.05.2018; № 1516-к от 27.08.2018 с ООО «Стройразвитие-м»).
9. Шаховская (сведений о заключении не имеется).
10. Мытищи (договоры № 1483-к от 13.06.2018; № 1491-к от 30.07.2018, № 1545-к от 04.12.2018 с ООО «Фибробетон»).
11. Наро-Фоминск (договор № 1484-к от 08.06.2018 с ООО «Комтех»; № 1542-к от 19.11.2018 с ООО «Горизонт»).
12. Ногинск (договор № 1510-к от 09.08.2018 с ООО «Русстройгрупп»).
13. Подольск (договоры № 1511-к от 14.08.2018, № 1550-к от 18.12.2018 с ООО «Комтех», договор № 1481 от 31.05.2018 с ООО «Стартен»).
14. Орехово-Зуево (договор № 1513-к от 16.08.2018 с ООО «Строймир»).
15. Красноармейск (договор № 1514-к от 22.08.2018 с ООО «Стартен»).
16. Ступино (договор № 1515-к от 24.08.2018 с ООО «Стройразвитие-м»).
17. Звездный городок (договоры № 1518-к от 03.09.2018, 1537-к от 02.11.2018 с ООО «Стартен»).
18. Химки (договор № 1521-к от 07.09.2018 с ООО «Альтрум-строй»).
19. Кашира (договоры № 1523-к от 07.09.2018 с ООО «Стартен»; № 1651-к от 01.04.2019 с ООО «Стройразвитие-м»).
20. Сергиев Посад (договор № 1525-к от 01.11.2018 с ООО «Фибробетон»).
21. Егорьевск (договоры № 1528-к от 26.09.2018 с ООО «Стройразвитие-м»; № 1540-к от 07.11.2018 с ООО «Стартен»).
22. Пушкино (договоры № 1533 от 25.10.2018 с ООО «Стартен»; № 1646-к от 25.03.2019 с ООО «Стартен»).
23. Красногорск (договор № 1534-к от 25.10.2018 с ООО «Стиль-1»).
24. Раменское (договор № 1541-к от 12.11.2018 с ООО «Стройразвитие-м»).

25. Щелково (договоры № 1544-к от 29.11.2018; № 1551-к от 26.12.2018 с ООО «Стартен»).

26. Лосино-Петровский (договор № 1641-к от 10.04.2019 с ООО «Стартен»).

Основанием для заключения указанных договоров послужили соответствующие обращения Администраций с приложением решений Комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

По результатам анализа представленных Администрациями решений Комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности установлено, что основными причинами (по мнению комиссий по чрезвычайным ситуациям Администраций) для принятия решений о направлении материалов в Фонд становились:

- несоответствие технического состояния лифтового оборудования требованиям безопасности (г.п. Лесной Пушкинского муниципального района Московской области);

- обращения жителей многоквартирных домов о ненадлежащем состоянии отдельных элементов многоквартирных домов, например, межпанельных швов, инженерных систем (г.о. Красноармейск, г.о. Красногорск, г.о. Наро-Фоминск Московской области);

- обращения управляющих многоквартирными домами компаний о ненадлежащем состоянии отдельных элементов многоквартирных домов, например, межпанельных швов, инженерных систем (г.о. Балашиха, г.п. Новоивановское Одинцовского муниципального района Московской области);

- ненадлежащее исполнение обязанностей по проведению капитального ремонта прежними подрядными организациями (г.о. Сергиев Посад, г.о. Кашира), что указывает на ненадлежащий контроль Фондом ранее заключенных договоров по капитальному ремонту и фактическое дублирование работ, выполненных ранее ненадлежащим образом.

То есть, основанием для обращения в Фонд для заключения договора капитального ремонта многоквартирных домов служили не чрезвычайные обстоятельства, которые уже наступили, а предположения отдельных органов местного самоуправления о возможности наступления таких обстоятельств, либо обращения заинтересованных лиц о необходимости проведения ремонтных работ.

Определения и критерии чрезвычайных обстоятельств, приведенные в законе, а также требования Жилищного кодекса Российской Федерации и Порядка органами местного самоуправления не учитывались (подтверждается письмами Администрации городского округа Егорьевск Московской области от 22.12.2019 № 140-01Исх-7683, Администрации Орехово-Зуевского городского округа Московской области от 24.12.2019 № 124Исх-5126; Администрации городского округа Люберцы Московской области от 20.12.2019 № 150-01Исх-5035/1-1-22,

Администрации городского округа Щелково Московской области от 19.12.2019 № 172-01Исх-18128С, Администрации Воскресенского муниципального района Московской области от 25.12.2019 № 138-01Исх-5204, Администрации городского округа Одинцово Московской области от 30.12.2019 № 155-01Исх-8810, Администрации городского округа Кашира Московской области от 26.12.2019, Администрации городского округа Мытищи Московской области от 30.12.2019 № М-И-14506-УД, Администрации городского округа Красноармейск Московской области от 19.12.2019 № 118Исх-3067, Администрации городского округа Звездный городок Московской области от 24.12.2019 № 111Исх-2658, Администрации городского округа Ступино Московской области от 19.12.2019 № 1959/2-23).

Состояние имущества многоквартирных домов, капитальный ремонт которых является предметом заключенных договоров, изменилось не в связи с наступлением каких-либо чрезвычайных и непредвиденных происшествий или природных явлений, а вследствие длительного бездействия органов местного самоуправления, Фонда и управляющих многоквартирными домами компаний.

Решение о введении чрезвычайного положения принято только на территории с/п Царевского Пушкинского муниципального района Московской области (Решение комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Пушкинского муниципального района Московской области от 11.04.2018 № 5) и только на территории городских округов Дмитров, Клин, Чехов, Домодедово, Шаховская Московской области произошли стихийные бедствия (указаны в таблице 1), последствия которых требовали устранения.

Таблица 1

Муниципальное образование	Обстоятельства	Подтверждающие документы
Дмитров (договор № 1475-к от 16.05.2018)	Повреждение ураганном ветром кровли многоквартирных жилых домов	Решение рабочей группы комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности Дмитровского м.р. Московской области от 23.04.2018 № 05
Клин (договор № 1478-к от 16.05.2018)	Повреждение кровельных покрытий и торца утепленного фасада многоквартирного дома, в связи со сложившимися неблагоприятными погодными условиями (ураган), срыв кровельного покрытия и обрушение вентилируемого фасада многоквартирных домов в нескольких населенных пунктах городского округа Клин Московской области	Решение комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по обеспечению пожарной безопасности городского округа Клин при главе городского округа Клин Московской области от 23.04.2018

<p>Чехов (договор № 1479-к от 16.05.2018)</p>	<p>Повреждение шиферного покрытия кровли и конструктивных элементов многоквартирного дома в результате пожара, вызванного ударом молнии</p>	<p>Протокол № 2 внеочередного заседаний комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городского округа Чехов от 25.04.2018. Протокол № 3 совместного заседания антитеррористической комиссии и комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности городского округа Чехов. Информация ФКУ «ЦУЛС ГУ МЧС России по Московской области» о штормовом предупреждении</p>
<p>Домодедово (договоры № 1480-к от 16.05.2018, 1516-к от 27.08.2018)</p>	<p>1. Повреждение кровли многоквартирного дома вследствие урагана 2. Повреждение крыши и внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома в результате пожара</p>	<p>Решение заседания Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Администрации городского округа Домодедово Московской области от 23.04.2018. Решение заседания Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Администрации городского округа Домодедово Московской области от 01.08.2018</p>
<p>Шаховская</p>	<p>Разрушения покрытия мягкой кровли, кирпичной кладки парапета и железобетонных вентиляционных шахт, залитие потолков, стен, электропроводки, распределительных электрощитов вследствие аварийной ситуации, вызванной ливневыми дождями</p>	<p>Протокол комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городского округа Шаховская Московской области от 21.07.2016. Решение заседаний комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Московской области при Губернаторе Московской области от 19.08.2016</p>

Согласно письму Администрации Пушкинского муниципального района Московской области от 19.08.2019 № 10545 информация о возможности направления в Фонд документов в порядке подпункта «б» пункта 193 Порядка стала известна из информационного письма Фонда от

06.04.2018 № Исх-4465/19.

Аналогичная информация содержится в письме Администрации городского округа Орехово-Зуево Московской области от 16.08.2019 № 124Исх-2706.

Администрацией городского округа Шаховская Московской области письмом от 03.09.2019 № 171-01Исх-4991 сообщено, что возможность направления в Фонд документов о заключении договоров с единственным поставщиком стала известна из письменных уведомлений Фонда.

Администрация городского округа Егорьевск Московской области письмом от 03.09.2019 № 140-01Исх-5117 сообщила, что рекомендации по заключению соответствующих договоров получены из Фонда.

На заседаниях Комиссии представители Администраций не отрицали рабочее взаимодействие с Фондом по вопросам заключения Договоров.

По мнению представителей Фонда (объяснение генерального директора Фонда <...> от 21.06.2019), законодательство Российской Федерации не возлагает на Фонд обязанности по проверке достоверности документов, направленных Администрациями, а также соответствия объемов работ, подлежащих выполнению, так как информация о наступлении чрезвычайных ситуаций очевидна из названий протоколов. Аналогичная позиция отражена в письме Фонда от 09.12.2019 № исх-19418/19.

Согласно подпункту 1 пункта 6 Порядка Московской области Фонд отказывает в проведении капитального ремонта в случае отсутствия предусмотренных пунктом 4 Порядка Московской области документов.

То есть Фонд обязан в силу закона оценивать представленные документы на предмет их соответствия требованиям законодательства о чрезвычайных ситуациях и Порядка Московской области с целью принятия решения о проведении капитального ремонта либо об отказе в его проведении.

Кроме того, Комиссией установлено, что Фонд проверял представляемые документы. Целью такой проверки являлось установление возможности отнесения заявленных Администрациями работ к работам по капитальному ремонту.

Согласно объяснениям генерального директора Фонда <...> от 21.06.2019 (представлены Прокуратурой Московской области), в Договорах предусмотрен объем работ, больший чем объем, направленный в Фонд муниципальными образованиями. Это вызвано тем, что в соответствии с законом Фонд осуществляет только капитальный ремонт, а не текущий, в то время как оперативное устранение протечек и прочих аналогичных дефектов отнесено к компетенции управляющих организаций.

Нормы Порядка и Порядка Московской области предусматривают заключение договоров с единственным поставщиком только в объеме, необходимом для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Увеличение объема выполняемых работ указанные нормы не предусматривают.

Не все ремонтные работы, в отношении которых Фондом и Администрациями принимались решения о необходимости их незамедлительного проведения и заключении договоров с единственным поставщиком, могли быть отнесены к работам по капитальному ремонту, а следовательно и заключение Договоров без торгов было невозможно.

Сведения об увеличении объема работ по Договорам, заключенным в соответствии с подпунктом «б» пункта 193 Порядка, по сравнению с информацией, направленной Администрациями, приведены в таблице 2.

Таблица 2

№ Договора	Адрес МКД	Вид работ, добавленный к заявленным Администрациями
1461-К (ПСД)	г. Балашиха, пр-кт. Ленина, д.85	Замена системы канализации (стояки)
1469-К (ПСД+СМР)	Воскресенский р-н, г. Воскресенск, ул. Менделеева, д.17 к.2	Замена системы наружного водостока
		Замена входных дверей в подъезды, мусорокамеры на металлические двери в энергосберегающем исполнении
		Замена стояков центрального отопления (подвал, чердак) с их теплоизоляцией и запорной арматурой
		Замена системы канализации (подвал)
1472-К (ПСД+СМР)	г. Люберцы, пер. Зеленый, д.8	Ремонт балконных плит
	г. Люберцы, пр-кт. Октябрьский, д.145	Ремонт балконных плит
1477-К (ПСД+СМР)	Одинцовский р-н, рп. Новоивановское, ул. Калинина, д.2, 4, 6, ул. Мичурина, д.11, 13, 5, 7, 9	Замена системы наружного водостока
1484-К (ПСД+СМР)	г. Наро-Фоминск, рп. Калинин, д.2	Ремонт оштукатуренного фасада
	г. Наро-Фоминск, ул. Шибанкова, д.42, ул. Маршала Куркоткина в/г N 1, д.1, 3, 4, 5, 6, 7, 8	Замена стояков центрального отопления с радиаторами Замена стояков центрального отопления (подвал, чердак) с их теплоизоляцией и запорной арматурой
1509-К (ПСД+СМР)	г. Балашиха, мкр. Гагарина, д.3	Замена системы наружного водостока
	г. Балашиха, мкр. Железнодорожный, ул. Пушкина, д.10	Замена вводно-распределительного устройства
1513-К (ПСД+СМР)	г. Орехово-Зуево, ул. Красноармейская, д.18	Ремонт оштукатуренного фасада
		Замена системы наружного водостока
		Ремонт балконных плит
		Замена балконных плит
		Замена вводно-распределительного устройства
1514-К (ПСД+СМР)	г. Красноармейск, ул. Комсомольская, д.9	Замена системы наружного водостока наружного водостока
	г. Красноармейск, ул. Новая Жизнь, д.11	

	г. Красноармейск, ул. Пионерская, д.9	
	г. Красноармейск, ул. Свердлова, д.11	
	г. Красноармейск, ул. Строителей, д.2	
1518-К (ПСД)	п. Звездный городок, д. 10, 11, 62	Ремонт балконных плит
		Замена входных дверей в подъезды, мусорокамеры на металлические двери в энергосберегающем исполнении
		Замена стояков центрального отопления без отопительных приборов
		Замена стояков центрального отопления (подвал, чердак) с их теплоизоляцией и запорной арматурой
		Замена стояков холодного водоснабжения в квартирах с изоляцией и запорной арматурой
		Замена стояков горячего водоснабжения в квартирах с изоляцией и запорной арматурой
		Замена системы канализации (стояки)
		Замена системы канализации (подвал)
1521-К (ПСД+СМР)	г. Химки, ул. Лавочкина, д.14	Замена системы внутреннего газопровода (без газовых плит)
		Вынос газопровода из подъездов (без реконструкции внутридомового газопровода)
1529-К (ПСД+СМР)	г. Люберцы, ул. Юбилейная, д.4	Ремонт панельного фасада окрашенного (облицованного) с межпанельными швами
		Ремонт балконных плит
1533-К (ПСД+СМР)	Пушкинский р-н, рп. Лесной, ул. Пушкина, д.6	Замена лифта без направляющих грузоподъемностью 400 кг с количеством остановок 9
1536-К (ПСД+СМР)	Одинцовский р-н, п. Усово-Тупик, д.3, 5	Ремонт оштукатуренного фасада
		Замена системы наружного водостока
		Замена стояков центрального отопления с радиаторами
		Замена стояков центрального отопления (подвал, чердак) с их теплоизоляцией и запорной арматурой
		Замена стояков холодного водоснабжения в квартирах с изоляцией и запорной арматурой
		Замена системы канализации (стояки)
		Замена системы канализации (подвал)
1537-К (ПСД+СМР)	п. Звездный городок, д.61, 64	Ремонт балконных плит
		Замена входных дверей в подъезды, мусорокамеры на металлические двери в энергосберегающем исполнении

1525-К (ПСД+СМР)	Сергиево-Посадский р-н, г. Сергиев Посад, пр-кт. Красной Армии, д.180	Замена системы наружного водостока
	Сергиево-Посадский р-н, г. Сергиев Посад, проезд. Хотьковский, д.40А	Замена системы наружного водостока
	Сергиево-Посадский р-н, г. Сергиев Посад, ул. Дружбы, д.1	Замена вводно-распределительного устройства
	Сергиево-Посадский р-н, г. Сергиев Посад, ш. Новоугличское, д.50	Замена вводно-распределительного устройства
1541-К (ПСД+СМР)	Раменский р-н, г. Раменское, ул. Карла Маркса, д.6	Замена стояков центрального отопления с радиаторами
		Замена стояков холодного водоснабжения в квартирах с изоляцией и запорной арматурой
		Замена стояков горячего водоснабжения в квартирах с изоляцией и запорной арматурой
		Замена системы канализации (стояки)
	Замена вводно-распределительного устройства	
Раменский р-н, п. Комбината стройматериалов-1, д.5а	Замена системы наружного водостока	
1545-К (ПСД+СМР)	г. Мытищи, пр-кт. Новомытищинский, д.34/2	Замена системы наружного водостока
		Ремонт панельного фасада окрашенного (облицованного) с межпанельными швами
	г. Мытищи, пр-кт. Новомытищинский, д.7	Замена стояков холодного водоснабжения в квартирах с изоляцией и запорной арматурой
		Замена системы канализации (стояки)
		Замена системы канализации (подвал)
	г. Мытищи, пр-кт. Олимпийский, д.13 к.2	Замена вводно-распределительного устройства
		Замена стояков холодного водоснабжения по новым отверстиям если существующая система находится в стене
	г. Мытищи, ул. 4-я Парковая, д.24	Замена стояков горячего водоснабжения по новым отверстиям если существующая система находится в стене
		Замена стояков холодного водоснабжения по новым отверстиям если существующая система находится в стене
		Замена стояков горячего водоснабжения по новым отверстиям если существующая система находится в стене
		Замена системы канализации (подвал)
		Замена системы канализации по новым отверстиям если существующая система находится в стене

	г. Мытищи, ул. Академика Каргина, д.22	Замена стояков центрального отопления с радиаторами по новым отверстиям (если существующая система находится в стенах)
	г. Мытищи, ул. Калининградская, д.20	Ремонт оштукатуренного фасада
	г. Мытищи, ул. Колпакова, д.36 к.1	Замена стояков центрального отопления с радиаторами
		Замена стояков центрального отопления (подвал, чердак) с их теплоизоляцией и запорной арматурой
		Замена стояков холодного водоснабжения в квартирах с изоляцией и запорной арматурой
		Замена стояков горячего водоснабжения в квартирах с изоляцией и запорной арматурой
	г. Мытищи, ул. Крупской, д.19	Замена системы канализации (подвал)
		Замена вводно-распределительного устройства
	г. Мытищи, ул. Проезжая, д.4	Замена системы наружного водостока
	г. Мытищи, ул. Семашко, д.4 к.1	Замена стояков холодного водоснабжения в квартирах с изоляцией и запорной арматурой
		Замена стояков горячего водоснабжения в квартирах с изоляцией и запорной арматурой
	г. Мытищи, ул. Шарাপовская, д.2 к.1	Замена стояков горячего водоснабжения в квартирах с изоляцией и запорной арматурой
	г. Мытищи, ул. Семашко, д.4 к.1	Замена системы канализации (стояки)
Замена системы канализации (подвал)		
1551-К (ПСД+СМР)	г. Лосино-Петровский, ул. Октябрьская, д.2	Замена системы наружного водостока
	г. Лосино-Петровский, ул. Октябрьская, д.4	Замена системы наружного водостока
1641-К (ПСД+СМР)	г. Лосино-Петровский, ул. Ленина, д.19	Замена системы наружного водостока
		Ремонт балконных плит
		Замена входных дверей в подъезды, мусорокамеры на металлические двери в энергосберегающем исполнении
	г. Лосино-Петровский, ул. Чехова, д.9	Замена системы наружного водостока
		Замена входных дверей в подъезды, мусорокамеры на металлические двери в энергосберегающем исполнении
1646-К (ПСД+СМР)	Пушкинский р-н, рп. Софрино, ул. Заводская, д.14	Замена стояков горячего водоснабжения в квартирах с изоляцией и запорной арматурой
	Пушкинский р-н, рп. Софрино, ул. Заводская, д.2а	Замена стояков центрального отопления с радиаторами

		Замена стояков центрального отопления (подвал, чердак) с их теплоизоляцией и запорной арматурой
		Замена стояков холодного водоснабжения по новым отверстиям если существующая система находится в стене
		Замена стояков горячего водоснабжения по новым отверстиям если существующая система находится в стене
		Замена системы канализации (подвал)
		Замена системы канализации по новым отверстиям если существующая система находится в стене
	Пушкинский р-н, рп. Софрино, ул. Клубная, д.10	Замена стояков центрального отопления с радиаторами
		Замена стояков центрального отопления (подвал, чердак) с их теплоизоляцией и запорной арматурой
		Замена стояков холодного водоснабжения по новым отверстиям если существующая система находится в стене
		Замена стояков горячего водоснабжения по новым отверстиям если существующая система находится в стене
		Замена системы канализации (подвал)
		Замена системы канализации по новым отверстиям если существующая система находится в стене
	Пушкинский р-н, рп. Софрино, ул. Клубная, д.12	Замена стояков центрального отопления с радиаторами
		Замена стояков центрального отопления (подвал, чердак) с их теплоизоляцией и запорной арматурой
		Замена стояков холодного водоснабжения по новым отверстиям если существующая система находится в стене
		Замена стояков горячего водоснабжения по новым отверстиям если существующая система находится в стене
Замена системы канализации (подвал)		

		Замена системы канализации по новым отверстиям если существующая система находится в стене
	Пушкинский р-н, рп. Софрино, ул. Клубная, д.6	Замена стояков центрального отопления с радиаторами
		Замена стояков центрального отопления (подвал, чердак) с их теплоизоляцией и запорной арматурой
		Замена стояков холодного водоснабжения по новым отверстиям если существующая система находится в стене
		Замена стояков горячего водоснабжения по новым отверстиям если существующая система находится в стене
		Замена системы канализации (подвал)
		Замена системы канализации по новым отверстиям если существующая система находится в стене
	Пушкинский р-н, рп. Софрино, ул. Клубная, д.8	Замена стояков горячего водоснабжения по новым отверстиям если существующая система находится в стене
	Пушкинский р-н, рп. Софрино, ул. Клубная, д.1	Замена стояков горячего водоснабжения по новым отверстиям если существующая система находится в стене
1649-К (ПСД+СМР)	г. Люберцы, дп. Красково, ул. Карла Маркса, д.2/1	Замена входных дверей в подъезды, мусорокамеры на металлические двери в энергосберегающем исполнении
	г. Люберцы, дп. Красково, ул. Карла Маркса, д.2/10	Ремонт балконных плит
	г. Люберцы, дп. Красково, ул. Карла Маркса, д.2/10	Замена входных дверей в подъезды, мусорокамеры на металлические двери в энергосберегающем исполнении
	г. Люберцы, дп. Красково, ул. Карла Маркса, д.2/12	Замена системы наружного водостока
		Ремонт балконных плит
	г. Люберцы, дп. Красково, ул. Карла Маркса, д.2/14	Замена входных дверей в подъезды, мусорокамеры на металлические двери в энергосберегающем исполнении
		Замена системы наружного водостока

		Замена входных дверей в подъезды, мусорокамеры на металлические двери в энергосберегающем исполнении
	г. Люберцы, п. ВУГИ, д.1	Замена системы наружного водостока Замена входных дверей в подъезды, мусорокамеры на металлические двери в энергосберегающем исполнении
	г. Люберцы, п. ВУГИ, д.19	Замена системы наружного водостока Замена входных дверей в подъезды, мусорокамеры на металлические двери в энергосберегающем исполнении
	г. Люберцы, п. ВУГИ, д.9	Замена системы наружного водостока Замена входных дверей в подъезды, мусорокамеры на металлические двери в энергосберегающем исполнении
	г. Люберцы, рп. Томилино, ул. Гаршина, д.11Б, 14, 16, 20, 28, 9/2, 9а/2, 9Б, 13	Замена системы наружного водостока
	г. Люберцы, ул. Электрификации, д.44	Ремонт оштукатуренного фасада
		Замена системы наружного водостока
		Замена входных дверей в подъезды, мусорокамеры на металлические двери в энергосберегающем исполнении
1650-К (ПСД+СМР)	Одинцовский р-н, г. Одинцово, ул. Кутузовская, д.10	Замена вводно-распределительного устройства
1651-К (ПСД+СМР)	г. Кашира, ул. Металлистов, д.9	Замена системы наружного водостока

То есть оценка представленных Администрациями документов Фондом проводилась, но избирательно и в целях придания действиям видимости соответствия закону.

В рамках рассмотрения настоящего дела Московским областным УФАС России проведен опрос потенциальных участников торгов, которые могли бы принять в них участие, в случае их проведения Фондом в отношении Договоров.

В соответствии с письмами ООО «Строймехсервис» от 18.01.2021 № 01/2021П, ООО «ГазТеплоСервис» от 11.01.2021 № 1 и ООО «Севгазинженеринг» от 13.01.2021 № 2 готовы были принять участие в торгах, а также обладали возможностью осуществить работы и услуги в объемах, указанных в Договорах.

Рынок оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме является конкурентным, как минимум в части, касающейся уже включенных в реестр подрядных организаций, что, в том числе подтверждается аналитическим отчетом от 26.01.2021 по результатам анализа состояния конкуренции на рынке оказания услуг по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных на территории Московской области.

Фонд, являясь организатором антиконкурентного соглашения,

инициировал обращения Администраций о заключении Договоров без проведения торгов, осуществлял консультации по порядку оформления соответствующих документов, в том числе в части объемов требуемых работ, для придания этим действиям видимости соответствия закону.

Администрации, выполняя свою часть антиконкурентного соглашения, организовывали проведение комиссий по чрезвычайным ситуациям, обеспечивали принятие на них решений, не соответствующих законодательству о чрезвычайных ситуациях, направляли соответствующие материалы в Фонд, а также участвовали в корректировке объемов требуемых работ с целью придания этим действиям видимости соответствия закону.

Общая стоимость Договоров, заключенных без проведения торгов, около 1,5 млрд рублей.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно письму ФАС России от 03.07.2020 № ЦА/56293/20 квалификация действий Фонда, осуществляющего функции вышеуказанных органов, возможна в силу полномочий публичного характера, делегированных Фонду.

Лицам, участвующим в деле, направлено заключение об обстоятельствах дела № 06-11/23-2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 14.08.2020 № 06/16873/20 (далее – Заключение).

Представленные возражения на Заключение не указывают на неверное толкование Комиссией имеющихся доказательств, не содержат обстоятельств, которые не были известны Комиссии ранее и не опровергают изложенных в Заключении выводов.

В связи с принятием Закона Московской области от 22.04.2019 № 68/2019-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Пушкинского муниципального района Московской области» и Закона Московской области от 03.12.2020 № 250/2020-ОЗ «О преобразовании городского округа Ивантеевка Московской области, городского округа Красноармейск Московской области и Пушкинского городского округа Московской области, о статусе и установлении границы вновь образованного муниципального образования» г.п. Лесной Пушкинского муниципального района вошло в состав Пушкинского городского округа Московской области. Администрация Пушкинского городского округа Московской области является правопреемником администрации городского

поселения Лесной Пушкинского муниципального района Московской области и несет ответственность за действия, совершенные ранее на территории городского поселения Лесной Пушкинского муниципального района Московской области.

В ходе рассмотрения дела установлено, что последний договор, свидетельствующий о реализации антиконкурентного соглашения, датирован 10.04.2019. Ответчики на заседаниях отрицали дальнейшую реализацию соглашения в связи с его выявлением и пресечением Прокуратурой Московской области.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Фонд, Администрацию городского округа Балашиха Московской области, Администрацию Богородского городского округа Московской области, Администрацию городского округа Воскресенск Московской области, Администрацию городского округа Егорьевск Московской области, Администрацию городского округа Звездный городок Московской области, Администрацию городского округа Кашира Московской области, Администрацию городского округа Красноармейск Московской области, Администрацию городского округа Красногорск Московской области, Администрацию городского округа Лосино-Петровский Московской области, Администрацию городского округа Люберцы Московской области, Администрацию городского округа Мытищи Московской области, Администрацию Наро-Фоминского городского округа Московской области, Администрацию Одинцовского городского округа Московской области, Администрацию городского округа Орехово-Зуево Московской области, Администрацию городского округа Подольск Московской области, Администрацию Пушкинского городского округа Московской области, Администрацию Раменского городского округа Московской области, Администрацию Сергиево-Посадского городского округа Московской области, Администрацию городского округа Ступино Московской области, Администрацию городского округа Химки Московской области и Администрацию городского округа Щелково Московской области нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении устного соглашения, целью которого являлось заключение договоров на проведение капитального ремонта многоквартирных домов без проведения торгов.

2. В отношении Администрации Дмитровского городского округа Московской области, Администрации городского округа Домодедово Московской области, Администрации городского округа Клин Московской области, Администрации городского округа Чехов Московской области и Администрации городского округа Шаховская Московской области прекратить рассмотрение дела № 06-11/23-2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

3. Основания для выдачи обязательного для исполнения предписания отсутствуют.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Фонда и администраций муниципальных образований Московской области, указанных в пункте 1 резолютивной части настоящего решения, предусмотренного статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд и (или) одного месяца со дня его принятия в Апелляционную коллегию ФАС России.