



АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ КОМИ
ул. Ленина, д. 60, г. Сыктывкар, 167000
8(8212) 300-800, 300-810, <http://komi.arbitr.ru>, e-mail: info@komi.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Сыктывкар
08 августа 2022 года

Дело № А29-6626/2022

Резолютивная часть решения вынесена 25 июля 2022 года, полный текст решения изготовлен 08 августа 2022 года.

Арбитражный суд Республики Коми в составе судьи Воронцовской С.И., рассмотрев в порядке упрощенного производства дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Аквасервис» (ИНН: 1108020526, ОГРН: 1111108000024) к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (ИНН: 1101481197, ОГРН: 1021100514951)

об отмене постановления,
без вызова сторон,
установил:

общество с ограниченной ответственностью «Аквасервис» (далее – ООО «Аквасервис», заявитель) обратилось в арбитражный суд с заявлением об отмене постановления Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России, административный орган) № 02-06/3705 от 04.05.2022 о назначении административного наказания по делу № 011/04/9.21-174/2022 об административном правонарушении, предусмотренным частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 50 000 руб.

Определением Арбитражного суда Республики Коми от 30.05.2022 заявление принято к производству с указанием рассмотреть дело в порядке упрощенного производства; к участию в деле в качестве потерпевшего привлечена администрация городского округа «Вуктыл». О возбуждении производства по делу лица, участвующие в деле, извещены надлежащим образом в порядке, предусмотренном статьей 123 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ).

Заявитель на требования настаивает.

Коми УФАС России заявленные требования не признает по основаниям, подробно изложенным в отзыве.

Администрация городского округа «Вуктыл» просит оставить заявление Общества без удовлетворения.

Согласно части 1 статьи 229 АПК РФ решение по делу, рассмотренному в порядке упрощенного производства, принято путем подписания судьей резолютивной части решения 25.07.2022.

Заявитель и административный орган обратился в суд с заявлением о составлении мотивированного решения по делу. Заявление подано в установленный частью 2 статьи 229 АПК РФ срок.

В соответствии с частью 5 статьи 228 АПК РФ судья рассматривает дело в порядке упрощенного производства без вызова сторон после истечения сроков, установленных судом для представления доказательств и иных документов в соответствии с частью 3 данной статьи. Предварительное судебное заседание по делам, рассматриваемым в порядке упрощенного производства, не проводится. Суд исследует изложенные в представленных сторонами документах объяснения, возражения и (или) доводы лиц, участвующих в деле, и принимает решение на основании доказательств, представленных в течение указанных сроков.

Исследовав материалы дела, суд установил следующее.

В Коми УФАС России поступило обращение администрации ГО «Вуктыл» №737 от 25.01.2022 о нарушении ООО «Аквасервис» порядка технологического присоединения объекта – водовода Подчерье-Вуктыл к системе холодного водоснабжения.

Определением Коми УФАС России № 02-06/2274 от 22.03.2022 возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-174/2022, назначено проведение административного расследования.

По результатам рассмотрения административного дела № 011/04/9.21-174/2022 административным органом установлено, что ООО «Аквасервис» наделено статусом гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение на территории городского округа «Вуктыл».

По результатам проверки антимонопольный орган пришел к выводу, что ООО «Аквасервис» нарушен пункт 94 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2130, в части нарушения договорных обязательств по подключению (технологическому присоединению) объекта администрации.

Административным органом 19.04.2022 в отношении Общества составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением № 02-06/3705 от 04.05.2022 ООО «Аквасервис» привлечено к административной ответственности по названной норме КоАП РФ, назначено наказание в виде штрафа в размере 50 000 руб.

Не согласившись с указанным постановлением, Общество обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

В соответствии с частями 6, 7 статьи 210 АПК РФ при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании проверяет законность и обоснованность оспариваемого решения, устанавливает наличие соответствующих полномочий административного органа, принявшего оспариваемое решение, устанавливает, имелись ли законные основания для привлечения к административной ответственности, соблюден ли установленный порядок привлечения к ответственности, не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела.

Частью 1 статьи 65, частью 3 статьи 189 и частью 4 статьи 210 АПК РФ установлено, что по делам об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для привлечения к административной ответственности, возлагается на административный орган, принявший оспариваемое решение.

Согласно частям 2, 3 статьи 211 АПК РФ в случае, если при рассмотрении заявления об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд установит, что оспариваемое

решение или порядок его принятия не соответствует закону, либо отсутствуют основания для привлечения к административной ответственности или применения конкретной меры ответственности, либо оспариваемое решение принято органом или должностным лицом с превышением их полномочий, суд принимает решение о признании незаконным и об отмене оспариваемого решения полностью или в части либо об изменении решения (часть 2). В случае, если при рассмотрении заявления об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд установит, что решение административного органа о привлечении к административной ответственности является законным и обоснованным, суд принимает решение об отказе в удовлетворении требования заявителя (часть 3).

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 4 Закона № 147-ФЗ к сферам деятельности субъектов естественной монополии относятся водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры.

В силу статьи 2 Закона № 416-ФЗ гарантирующая организация – организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления, которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее - подключение (технологическое присоединение) осуществляется на основании заявления в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации (часть 1 статьи 18 Закона № 416-ФЗ).

На основании части 2 статьи 18 Закона № 416-ФЗ лица, обратившиеся в организацию, осуществляющую холодное водоснабжение и (или) водоотведение, с заявлением о заключении договора подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе застройщики, планирующие подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее - заявители), заключают договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения и вносят плату за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе

холодного водоснабжения и (или) водоотведения в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 86 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644, в редакции, действующей до 01.03.2022 (далее – Правила № 644) подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности для подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Законом № 416-ФЗ и настоящими Правилами, на основании договора о подключении (технологическом присоединении), заключенного в соответствии с типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения или типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения. Подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения объектов, не относящихся к объектам капитального строительства, осуществляется с согласия организации водопроводно-канализационного хозяйства или по согласованию с органами местного самоуправления в порядке, предусмотренном настоящими Правилами для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства.

Согласно пункту 88 Правил № 644 заявитель обращается в организацию водопроводно-канализационного хозяйства с заявлением о заключении договора о подключении, при этом указанное заявление может быть подано без предварительного получения заявителем технических условий подключения.

Типовой договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения утвержден Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 645.

На основании пункта 90 Правил № 644 для заключения договора о подключении и получения условий подключения (технологического присоединения) заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местного самоуправления, заявление о подключении, данные об общей подключаемой нагрузке с приложением соответствующих документов.

В силу пункта 91 Правил № 644 организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 3 рабочих дней рассматривает полученные документы и проверяет их на соответствие перечню, указанному в пункте 90 Правил № 644, и соответствие представленного баланса водопотребления и водоотведения назначению объекта, высоте и этажности зданий, строений и сооружений.

В случае некомплектности представленных документов или несоответствия представленного баланса водопотребления и водоотведения назначению объекта, его высоте и этажности организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 3 рабочих дней со дня получения заявления направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявления до получения недостающих сведений и (или) документов (пункт 92 Правил № 644).

В случае представления сведений и документов, указанных в пункте 90 Правил № 644, в полном объеме и наличия технической возможности подключения (технологического присоединения), а также при условии наличия в инвестиционных программах организаций водопроводно-канализационного хозяйства мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 рабочих дней со дня представления сведений и документов, указанных в пункте 90

настоящих правил, в полном объеме направляет заявителю подписанный договор о подключении (технологическом присоединении) с приложением условий подключения (технологического присоединения) и расчета платы за подключение (технологическое присоединение) (пункт 94 Правил № 644).

Согласно пункту 97 Правил № 644 договор о подключении (технологическом присоединении) является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

Как следует из материалов дела, ООО «Аквасервис» является субъектом естественной монополии, осуществляющим холодное водоснабжение, а также деятельность по технологическому присоединению объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

30 ноября 2021 года в рамках договора пожертвования ООО «Север Пласт Групп» завершены работы по строительству объекта «Строительство водовода Подчерье – Вуктыл».

ООО «Аквасервис» выдало технические условия на подключение водовода Подчерье-Вуктыл к действующим инженерным сетям водовода № 1970 от 19.08.2021 (далее – Технические условия). При этом, техническими условиями установлено, что схема подключения нового водопровода к действующим инженерным сетям должна быть согласована с организацией, эксплуатирующей действующий водовод.

Схема подключения Объекта на насосной II подъема согласована с директором ООО «Аквасервис».

Администрация ГО «Вуктыл» письмом от 10.12.2021 обратилась в адрес ООО «Аквасервис» о направлении в её адрес информации о стоимости выполнения работ по осуществлению технологического присоединения построенного Объекта, а также указания срока выполнения работ с момента заключения договора.

ООО «Аквасервис» письмом № 3119 от 13.12.2021 указало администрации на необходимость предоставления документов, предусмотренных пунктом 90 Правил № 644, о необходимости обращения за исполнением технических условий для подключения и другие требования.

Письмом № 12515 от 15.12.2021 администрация ГО «Вуктыл» направила в адрес Общества копии документов для заключения договора на подключение Объекта к сетям водоснабжения.

Общество письмом от 17.12.2021, направленным в адрес заявителя, сообщило, что приостанавливает рассмотрение заявки Администрации ввиду непредставления всех необходимых документов, а именно: не указаны точные сроки строительства объекта, в проектной документации раздел о техническом присоединении объекта не содержится, отсутствуют сведения о приборах учета, также отсутствует согласие собственника действующего водовода ООО «Боянь» на технологическое присоединение к действующему водоводу. В связи с чем, Общество приостановило рассмотрение заявки до устранения указанных нарушений, а также до получения согласия собственника действующего водовода ООО «Боянь» на технологическое присоединение.

Администрация ГО «Вуктыл» письмом № 12711 от 20.12.2021 повторно сообщила ООО «Аквасервис» о сроках строительства, а также указала, что Техническими условиями не предусмотрена необходимость укомплектованности Объекта приборами учета и наличие у заявителя согласия собственника действующего водовода «Боянь» на технологическое присоединение. Также указала, что в состав разделов проектной документации на линейные объекты, который определен постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87, не указана необходимость разработки раздела о техническом присоединении.

ООО «Аквасервис» письмом № 3241 от 22.12.2021 аннулировало заявление администрации ГО «Вуктыл».

Вместе с тем, как указано выше, ООО «Аквасервис» выдало технические условия на подключение водовода Подчерье-Вуктыл к действующим инженерным сетям водовода № 1970 от 19.08.2021. Техническими условиями установлено, что схема подключения нового водопровода к действующим инженерным сетям должна быть согласована с организацией, эксплуатирующей действующий водовод. Схема подключения согласована ООО «Аквасервис». При этом, технические условия, выданные Обществом, не содержат требования о получении согласия собственника действующего водовода ООО «Боянь» на технологическое присоединение Объекта.

Таким образом, заявка, поданная администрацией ГО «Вуктыл» письмом № 12515 от 15.12.2021, содержала документы и сведения, указанные в пункте 90 Правил № 644. Следовательно, в соответствии с пунктом 94 Правил № 644 ООО «Аквасервис» должно было направить заявителю подписанный договор о подключении (технологическом присоединении) в срок до 20.01.2022 (включительно).

Подписанный со стороны ООО «Аквасервис» договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения от 17.03.2022 поступил в адрес администрации ГО «Вуктыл» 22.03.2022, т.е. по истечении 20 рабочих дней со дня представления сведений и документов, указанных в пункте 94 Правил № 644.

При изложенных обстоятельствах суд приходит к выводу, что действия Общества не соответствуют положениям Закона № 416-ФЗ, пунктам 90, 94 Правил № 644.

Факт выявленных в деятельности Общества как субъекта естественной монополии нарушений подтверждается совокупностью имеющихся в деле доказательств, что свидетельствует о наличии в деянии Общества события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

При таких обстоятельствах, суд не находит оснований для удовлетворения требований ООО «Аквасервис» о признании незаконным постановления Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми № 02-06/3705 от 04.05.2022 о назначении административного наказания по делу № 011/04/9.21-174/2022 о привлечении к административной ответственности.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Доказательств, свидетельствующих о том, что правонарушение вызвано чрезвычайными обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, обществом в материалы дела не представлено. ООО «Аквасервис» имело реальную и объективную возможность для соблюдения требований законодательства в области водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры.

Процессуальных нарушений в ходе привлечения Общества к административной ответственности судом не установлено, срок давности привлечения к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, не пропущен.

Размер административного штрафа проверен судом и признан обоснованным, назначенным с учетом характера вменяемого административного правонарушения и положений части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ, в пределах санкции части 1 статьи 9.21 КоАП РФ. Назначенное Обществу наказание отвечает принципам разумности и справедливости,

соответствует тяжести совершенного правонарушения и обеспечивает достижение целей административного наказания, предусмотренных частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 167-170, 180-181, 216, 227-229 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л :

В удовлетворении заявления общества с ограниченной ответственностью «Аквасервис» об отмене постановления Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми № 02-06/3705 от 04.05.2022 о назначении административного наказания по делу № 011/04/9.21-174/2022 об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 50 000 руб. отказать.

Разъяснить, что лица, участвующие в деле, вправе обратиться в суд с заявлением о составлении мотивированного решения арбитражного суда в течение пяти дней со дня размещения настоящего решения (резолютивной части) на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в Картотеке арбитражных дел <http://kad.arbitr.ru/>).

Решение суда подлежит немедленному исполнению и может быть обжаловано в апелляционном порядке во Второй арбитражный апелляционный суд (г.Киров) с подачей жалобы через Арбитражный суд Республики Коми в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня его принятия (резолютивной части решения), а в случае составления мотивированного решения арбитражного суда - со дня принятия решения в полном объеме.

Судья

С.И. Воронцовская

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Федеральное казначейство

Дата 20.12.2021 9:23:23

Кому выдана Воронцовская Светлана Иосифовна