

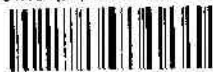
В Федеральную антимонопольную службу
адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3
тел.: +7 (499) 755-23-23
e-mail: delo@fas.gov.ru

**Заявитель: Акционерное общество «Южно-Уральский
специализированный центр утилизации»**
ОГРН: 1027400871740
ИНН/КПП: 7415020430/741501001
дата присвоения ОГРН: 30.09.2002 г.
адрес: 456313, Челябинская обл., г. Миасс,
Тургоякское шоссе, д. 4/9
тел.: +7 (904) 806-88-04
e-mail: shiryayev@centrutil.ru

Представитель заявителя: Арутюнян Ануш Арамовна
(по доверенности № 03 от 26.12.2022 г.)
адрес: 456304, Челябинская обл., г. Миасс,
ул. Ильменская, д. 80
тел.: +7 (982) 287-28-43
e-mail: legal_affairs@mail.ru

**Организатор торгов: Федеральное государственное казенное учреждение
«Специальное территориальное управление
имущественных отношений»
Министерства обороны Российской Федерации**
ОГРН: 1035006114208
ИНН/КПП: 5031006724/770501001
дата присвоения ОГРН: 01.08.2003 г.
адрес: 115035, г. Москва, ул. Садовническая, д. 62, строение 3
тел.: +7 (495) 950-77-08
e-mail: spectuio_org@mil.ru

ФАС России
Рег. номер 213692/22
зарегистрирован 26.12.2022



Анастас

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) организатора торгов при проведении открытого конкурса

14.11.2022 г. на официальном сайте Министерства обороны Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.esopomy.mil.ru организатором открытого конкурса – ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России размещено информационное сообщение от 14.11.2022 г. № 11 о проведении открытого конкурса по отбору организации Российской Федерации на право осуществления переработки лома и отходов, содержащих драгоценные металлы, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, а также использования и обращения драгоценных металлов, согласно которому срок приема заявок на участие в

конкурсе – с 15.11.2022 г. 0:00:00 до 06.12.2022 г. 0:00:00; дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 07.12.2022 г. в 10:00:00, дата и время подведения итогов конкурса – 21.12.2022 г. 10:00:00.

Основанием проведения открытого конкурса согласно конкурсной документации являются Федеральный закон № 41 от 26.03.1998 г. «О драгоценных металлах и драгоценных камнях», приказ Министерства обороны Российской Федерации № 575 от 22 сентября 2017 г. «Об организации сбора, учета и распоряжения ломом и отходами драгоценных металлов, отходами драгоценных камней в Вооруженных Силах Российской Федерации», решение заместителя Министра обороны Российской Федерации Иванова Т.В. от 14 июня 2018 г., приказ директора Департамента военного имущества Министерства обороны Российской Федерации от 22 апреля 2022 г. № 1105, приказ директора Департамента военного имущества Министерства обороны Российской Федерации от 14 ноября 2022 г. № 3445 «О внесении изменений в приказ директора Департамента военного имущества Министерства обороны Российской Федерации от 22 апреля 2022 г. № 1105», а также предписание директора Департамента военного имущества Министерства обороны Российской Федерации № 109-ДМ/ОК от 31.10.2022 г.

В соответствии с протоколом № 11/2 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 11, а также подведения итогов открытого конкурса № 11 по отбору организации Российской Федерации на право осуществления переработки лома и отходов, содержащих драгоценные металлы, воинских частей и организаций Вооружённых Сил Российской Федерации, а также использования и обращения драгоценных металлов от 21.12.2022 г. заявитель получил по критерию № 1 (К1) – 97,31 баллов, по критерию № 2 (К2) – 70 баллов, по критерию № 3 (К3) – 60 баллов, по критерию № 4 (К4) – 100 баллов, итоговая оценка заявки заявителя – 87,39 баллов.

Победителем открытого конкурса признано Общество с ограниченной ответственностью «Региональный Объединенный Союз – КОНТАКТ», которое получило по критерию № 1 (К1) – 100 баллов, по критерию № 2 (К2) – 100 баллов, по критерию № 3 (К3) – 100 баллов, по критерию № 4 (К4) – 100 баллов, итоговая оценка заявки – 100 баллов.

Вместе с тем, заявитель полагает, что открытый конкурс проведен с нарушениями законодательства Российской Федерации, выразившимися в следующем:

1. Подведение итогов открытого конкурса проведено с нарушением Порядка проведения открытого конкурса на право осуществления переработки лома и отходов драгоценных металлов, закрепленных на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за организациями, находящимися в ведении Министерства обороны Российской Федерации, а также использования и обращения драгоценных металлов в отношении заявок участников, которые признаны соответствующими требованиям открытого конкурса, являющегося приложением № 2 к приказу директора Департамента военного имущества Министерства обороны Российской Федерации от 22 апреля 2022 г. № 1105.

Согласно п. 27 Порядка конкурсной комиссией осуществляется оценка по следующим критериям:

а) Критерий № 1 (К1) – условный экономический эффект прейскуранта стоимости переработки ЛОДМ (дисконтированная условно-расчетная величина денежных средств, причитающихся Минобороны России).

б) Критерий № 2 (К2) – квалификация участника открытого конкурса.

в) Критерий № 3 (К3) – объем предоставления гарантий качества выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика по открытому конкурсу (лоту).

г) Критерий № 4 (К4) – срок выполнения работ, оказания услуг.

Совокупная значимость критериев составляет 100 %.

По итогам рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе по каждой заявке начисляются баллы, максимальное суммарное количество которых составляет 100 баллов.

Пунктом 28 Порядка установлено, что присвоение баллов по критериям каждой заявки осуществляется следующим образом:

Критерий № 1 (К1) – условный экономический эффект прейскуранта стоимости переработки ЛОДМ. Значимость критерия составляет 60 %, коэффициент значимости критерия оценки (КЗ₁) составляет 0,6.

Критерий К1 i-ой организации рассчитывается по формуле:

$$K1_i = \frac{S_d}{S_{max}} * 100, \text{ где}$$

S_d – дисконтированная условно-расчетная величина денежных средств, причитающихся Минобороны России, рассчитанная исходя из прейскуранта оцениваемого участника открытого конкурса;

S_{max} – наибольшая дисконтированная условно-расчетная величина денежных средств, причитающаяся Минобороны России, рассчитанная исходя из всех сопоставляемых прейскурантов оцениваемых участников открытого конкурса.

Величина S_d рассчитывается по формуле:

$$S_d = A * d_1 + (S - A) * d_2, \text{ где}$$

S – сумма денежных средств, причитающаяся Минобороны России (стоимость драгоценных металлов за вычетом стоимости переработки по позициям из процентного содержания в лигатуре);

A – сумма обеспечительного взноса, которая определяется на основании данных прейскуранта стоимости переработки;

$A = S * ob$, где ob – обеспечительный взнос в %;

$(S - A)$ – сумма окончательного расчета за вычетом обеспечительного взноса;

$d_{1,2} = \frac{1}{(1 + \frac{r_{1,2}}{T})^e}$ – дисконтный множитель

$t_{1,2}$ – срок расчета со дня подписания отчета о результатах первичной разборки ЛОДМ, в днях:

t_1 – срок оплаты обеспечительного взноса – 20 дней;

t_2 – срок окончательного расчета по прейскуранту, дней;

T – временная база, равная 365 дням;

e – ключевая ставка Центрального Банка Российской Федерации на дату публикации информационного сообщения (конкурсной документации) о проведении открытого конкурса.

Расчет S производится путем суммирования стоимости драгоценных металлов (золото, серебро, платина, палладий), содержащихся в ломе и отходах.

При этом для каждого в отдельности драгоценного металла оценка производится в соответствии со стоимостью его переработки по позициям содержания драгоценных металлов в лигатуре по прейскуранту, предлагаемому участником открытого конкурса.

Величина S равна суммарной величине стоимости драгоценных металлов за вычетом стоимости переработки по позициям их содержания в лигатуре (с учетом коэффициента значимости указанной позиции) и рассчитывается по формуле:

$$S = m_z * C_z * \sum_{i=1}^{11} k_i * (1 - D_{zi}) + m_c * C_c * \sum_{j=1}^9 k_j * (1 - D_{cj}) + m_p * C_p * \sum_{j=1}^9 k_j * (1 - D_{pj}) + m_{мпг} * C_{мпг} * \sum_{j=1}^9 k_j * (1 - D_{мпгj}),$$

где $m_z, m_c, m_p, m_{мпг}$ – количество драгоценного металла (золото, серебро, платина, металлы платиновой группы). В расчетах количество драгоценного металла принимается с точностью до одного грамма;

$C_z, C_c, C_p, C_{мпг}$, – стоимость за грамм драгоценного металла (золото, серебро, платина, металлы платиновой группы) в учетных ценах Центрального Банка Российской Федерации по состоянию на дату публикации информационного сообщения (конкурсной документации) о проведении открытого конкурса;

$D_{zi}, D_{cj}, D_{pj}, D_{мпгj}$ – стоимость переработки (в %) лома и отходов, содержащих драгоценный металл (золото, серебро, платина, металлы платиновой группы), в соответствии с i -й, j -й позицией содержания драгоценного металла в лигатуре по прейскуранту организации;

k_i, k_j – коэффициент значимости i -той, j -той строки прейскуранта:

Золото	
i	k_i
1	0,1
2	0,2
3	0,2
4	0,2
5	0,1
6	0,05
7	0,05
8	0,025
9	0,025

Серебро, Платина, МПГ	
j	k_j
1	0,1
2	0,2
3	0,2
4	0,2
5	0,1
6	0,05
7	0,05
8	0,05
9	0,05

10	0,025
11	0,025

Критерий № 2 (К2) – квалификация участника открытого конкурса – значимость критерия составляет 10 %, коэффициент значимости критерия оценки (КЗ₂) составляет 0,1.

Значимость критерия разделяется на подкритерии:

1) Срок деятельности организации в области переработки ЛОДМ – К2.1.

Значимость подкритерия составляет 5 %.

Баллы рассчитываются в зависимости от продолжительности срока деятельности участника открытого конкурса на рынке сбора от даты первой регистрации в органах Федерального пробирного надзора до даты публикации информационного сообщения (конкурсной документации) о проведении открытого конкурса:

- срок деятельности до 5 лет включительно – 5 баллов;
- срок деятельности более 5 лет до 6 лет включительно – 10 баллов;
- срок деятельности более 6 лет до 8 лет включительно – 20 баллов;
- срок деятельности более 8 лет до 10 лет включительно – 30 баллов;
- срок деятельности более 10 лет до 12 лет включительно – 40 баллов;
- срок деятельности более 12 лет – 50 баллов.

2) Качество работ, предлагаемых участником открытого конкурса для переработки ЛОДМ – К 2.2.

Значимость критерия составляет 5 %.

Баллы рассчитываются в зависимости от количества драгоценных металлов в золотом эквиваленте.

- до 50 кг включительно - 1 балл;
- более 50 кг до 100 кг включительно - 5 баллов;
- более 100 кг до 250 кг включительно - 10 баллов;
- более 250 кг до 500 кг включительно - 20 баллов;
- более 500 кг до 600 кг включительно - 30 баллов;
- более 600 кг - 50 баллов.

Для оценки золотого эквивалента подсчитывается стоимость каждого драгоценного металла, полученного из переработанных ЛОДМ в 2019 – 2021 годах, суммируется по каждому драгоценному металлу, делится на стоимость золота и эквивалентные значения, полученные по каждому драгоценному металлу, суммируются. При расчетах принимаются учетные цены Центробанка России одного грамма каждого драгоценного металла на дату публикации информационного сообщения (конкурсной документации) о проведении открытого конкурса.

Данные о количестве драгоценных металлов определяются из графы 6 «Сдано для последующей переработки и аффинажа» (по строкам 020, 040, 100, 160) из формы Федерального государственного статистического наблюдения «Приложение к форме № 2 ДМ» «Сведения об остатках, поступлении и сдаче драгоценных металлов в виде лома и отходов для последующей переработки, и аффинажа» за 2019 год, 2020 год, 2021 год (сведений из ГИИС ДМ ДК по утвержденным Минфином России формам за 2021 год).

Общий критерий $K2 = K2.1 + K2.2$ и рассчитывается как сумма баллов по подкритериям оцениваемого участника открытого конкурса.

Критерий № 3 (К3) – объем предоставления гарантий качества выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика по открытому конкурсу – значимость критерия составляет 20 %, коэффициент значимости критерия оценки (КЗ₃) составляет 0,2.

Значимость критерия разделяется на подкритерии:

КЗ.1 – ручная разборка (рабочие места, оборудованные ручным слесарным инструментом и средствами малой механизации) – 10 баллов;

КЗ.2 – механическая обработка (механическое оборудование для измельчения, сепарации, разделения фракций, для разделки кабеля, электромагнитная сепарация) – 20 баллов;

КЗ.3 – пирометаллургия (оборудование для подготовки концентратов драгоценных металлов с использованием процессов обжига, плавки, конвертирования, рафинирования, дистилляции) – 30 баллов;

КЗ.4 – гидрометаллургия (оборудование для подготовки концентратов драгоценных металлов с использованием процессов химического растворения, выщелачивания, осветления, осаждения, цементации и электролиза) – 40 баллов (наличие оборудования для осуществления гидрометаллургии подтверждается наличием у участника соответствующей лицензии на эксплуатацию опасного производственного объекта и должна быть представлена в составе конкурсной заявки).

Баллы рассчитываются в зависимости от предложения участника открытого конкурса.

Общий критерий КЗ = КЗ.1 + КЗ.2 + КЗ.3 + КЗ.4 и рассчитывается как сумма баллов по подкритериям оцениваемого участника открытого конкурса.

Критерий № 4 (К4) – срок выполнения работ, оказания услуг – значимость критерия составляет 10%, коэффициент значимости критерия оценки (КЗ₄) составляет 0,1.

Баллы рассчитываются по формуле:

$$K4_i = \frac{X}{Y_i} * 100, \text{ где}$$

Y_i – срок выполнения работ, оказания услуг оцениваемого участника открытого конкурса;

X – наименьший срок выполнения работ, оказания услуг из всех сопоставляемых.

Итоговая оценка заявки рассчитывается как сумма баллов по всем критериям, умноженных на соответствующий коэффициент значимости критериев:

$$K_{\text{ит}} = \sum_{i=1}^4 K_i * KЗ_i$$

Пунктом 29 Порядка установлено, что победителем признается участник, набравший наибольшую сумму баллов.

Таким образом, определение победителя открытого конкурса осуществляется путем расчета суммы баллов по всем четырем критериям (К1 – К4) согласно п. 28 Порядка.

При этом в соответствии с п. 31 Порядка по итогам рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе составляется итоговый протокол с указанием информации о рассмотрении, оценке и сопоставлении заявок и предложениями о подведении конкурсной комиссией итогов открытого конкурса.

Вместе с тем, итоговый протокол № 11/2 от 21.12.2022 г. в нарушение требований п. 31 Порядка не содержит в себе информации о рассмотрении и сопоставлении заявок участников открытого конкурса, а именно, отсутствуют сведения о данных, содержащихся в заявках участников открытого конкурса; расчет суммы баллов по всем четырем критериям в отношении каждого участника открытого конкурса.

Итоговый протокол содержит в себе лишь сведения об оценке заявок на участие в открытом конкурсе.

Однако, каких-либо мотивов, по которым комиссией принято соответствующее решение, в итоговом протоколе не приведено.

Пунктом 31 Порядка установлено, что по итогам рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе составляется итоговый протокол с указанием информации о рассмотрении, оценке и сопоставлении заявок и предложениями о подведении конкурсной комиссией итогов открытого конкурса.

При этом п. 23 Порядка установлено, что организатором открытого конкурса оформляется протокол вскрытия конвертов, в котором отражается информация о наличии заявок на участие в открытом конкурсе. В протоколе вскрытия конвертов не указывается информация об их содержании, наличии документов или рассмотрении по существу.

Из указанного следует, что ограничение раскрытия информации о содержании заявок и рассмотрении их по существу установлено исключительно применительно к процедуре вскрытия конвертов.

Каких-либо ограничений относительно раскрытия информации о содержании заявок и рассмотрении их по существу при подведении итогов открытого конкурса Положением не установлено.

При этом раскрытие информации о содержании заявок и рассмотрении их по существу является необходимым условием определения победителя открытого конкурса, в связи с чем указанная информация обязательно должна была содержаться в итоговом протоколе.

Фактически сведения о результатах открытого конкурса внесены в итоговый протокол формально без соблюдения процедур, установленных п.п. 28, 29 и 31 Порядка, что является недопустимым и свидетельствует о недействительности результатов открытого конкурса.

2. Открытый конкурс проведен в нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения предусмотренных настоящим Федеральным законом контрактов;
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;

7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок).

Случаи, на которые действие указанного федерального закона не распространяется, исчерпывающим образом приведены в ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

Каких-либо исключений из числа, предусмотренных ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, в рассматриваемом случае не установлено.

При таких данных, поскольку проведение открытого конкурса направлено на обеспечение государственных нужд, при этом каких-либо ограничений, установленных ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, не имеется, открытый конкурс должен был быть проведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

Согласно ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Пунктом 3 Положения о единой информационной системе в сфере закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, установлено, что информация, содержащаяся в единой информационной системе, размещается на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно - официальный сайт, сеть «Интернет»), за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом.

Официальный сайт имеет доменное имя www.zakupki.gov.ru, и доступ к нему осуществляется на безвозмездной основе (п. 4 Положения).

Вместе с тем, информация об открытом конкурсе размещена на сайте самого заказчика – Министерства обороны Российской Федерации www.economy.mil.ru.

Положениями ст.ст. 48 – 49 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ установлен порядок проведения электронного конкурса, который в полной мере не соблюден организатором открытого конкурса в рассматриваемом случае.

Поскольку открытый конкурс проведен в нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, его результаты не могут быть признаны законными и обоснованными.

3. Организатором открытого конкурса произведен неверный расчет баллов по критериям К1 – К4.

Согласно информации, содержащейся на стр. 12 конкурсной документации, значимость критерия № 3 (К3) разделяется на подкритерии, в том числе и на подкритерий К3.4 «К3.4 – гидрометаллургия (оборудование для подготовки концентратов драгоценных металлов с использованием процессов химического растворения, выщелачивания, осветления, осаждения, цементации и электролиза) – 40 баллов (наличие оборудования для осуществления гидрометаллургии подтверждается наличием у участника соответствующей лицензии на эксплуатацию опасного производственного объекта и должна быть представлена в составе конкурсной заявки).

Пунктом 2 ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Вместе с тем, указание в конкурсной документации на необходимость наличия лицензии на эксплуатацию опасного производственного объекта увязывается заказчиком не с наличием права на осуществление лицензируемого вида деятельности, если таковое является обязательным для осуществления деятельности в сфере гидрометаллургии, а с подтверждением наличия у участника конкурса оборудования для осуществления гидрометаллургии.

Однако, лицензия подтверждает не наличие у участника открытого конкурса оборудования, а право осуществления определенного вида деятельности.

В соответствии со ст. 128 Гражданского кодекса РФ к объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе

имущественные права, работы и услуги, охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность), нематериальные блага.

Объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте (п. 1 ст. 129 ГК РФ).

В силу п. 2 ст. 218 ГК РФ право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества.

Документом, подтверждающим наличие у участника конкурса оборудования для осуществления гидрометаллургии, являются правоустанавливающие документы (договор поставки, универсальный передаточный документ, техническая документация, сведения о нахождении имущества на балансе предприятия и т.п.).

Более того, согласно анализу текста подкритерия КЗ.4 «(наличие оборудования для осуществления гидрометаллургии подтверждается наличием у участника соответствующей лицензии на эксплуатацию опасного производственного объекта **и должна быть представлена в составе конкурсной заявки**)» сведения о наличии оборудования для осуществления гидрометаллургии должны быть представлены в составе конкурсной документации.

Вместе с тем, документы, подтверждающие наличие у заявителя соответствующего оборудования для осуществления гидрометаллургии, были представлены заявителем в составе заявки на участие в открытом конкурсе.

Согласно п. 17 Порядка к участию в открытом конкурсе допускаются претенденты, предоставившие полный комплект документов в соответствии с п.16 настоящего Порядка и соответствующие установленным Порядком требованиям.

Протоколом № 11/1 от 07.12.2022 г. вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 11 заявитель допущен к участию в открытом конкурсе.

Указанное свидетельствует о том, что анализ соответствия участника открытого конкурса требованиям конкурсной документации определяется на этапе вскрытия конвертов с заявками участников конкурса. На этапе подведения итогов конкурса производится лишь оценка предложений участников закупки согласно поданным заявкам.

С учетом того, что заявитель уже допущен к участию в открытом конкурсе, документы о наличии оборудования для осуществления гидрометаллургии представлены в составе заявки, действия организатора открытого конкурса по начислению заявителю 60 баллов по критерию КЗ вместо 100 являются незаконными.

Кроме того, следует отметить, что законодательство Российской Федерации не ограничивает использование гидрометаллургии в производстве наличием либо отсутствием лицензии на эксплуатацию опасного производственного объекта; при этом само наличие у участника открытого конкурса оборудования, необходимого для осуществления гидрометаллургии, лицензией на эксплуатацию опасного производственного объекта не подтверждается, а подтверждается иными документами.

В связи с этим заявитель полагает, что организатором открытого конкурса в конкурсную документацию заведомо включено указанное условие для ограничения конкуренции, ведь включить в документацию для участия в конкурсе требование о предоставлении лицензии на эксплуатацию опасного производственного объекта организатор конкурса не мог, поскольку законодательство Российской Федерации не ограничивает использование гидрометаллургии в производстве наличием либо отсутствием лицензии на эксплуатацию опасного производственного объекта.

Факт ограничения конкуренции указанным пунктом подтверждается и тем, что при оценке заявок участников открытого конкурса по критерию КЗ все участники, кроме победителя конкурса, набрали по 60 баллов.

Частью 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Частью 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти

субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Статьей 6 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ установлено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Статьей 7 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ установлено, что:

1. В Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

3. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Статьей 8 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ установлено, что:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, организатором открытого конкурса допущено нарушение положений п.п. 27, 28, 29 и 31 Порядка проведения открытого конкурса на право осуществления переработки лома и отходов драгоценных металлов, закрепленных на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за организациями, находящимися в ведении

Министерства обороны Российской Федерации, а также использования и обращения драгоценных металлов в отношении заявок участников, которые признаны соответствующими требованиям открытого конкурса, являющегося приложением № 2 к приказу директора Департамента военного имущества Министерства обороны Российской Федерации от 22 апреля 2022 г. № 1105; ч.ч. 1 и 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; ст.ст. 1, 6, 7, 8 и 48 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Акционерного общества «Южно-Уральский специализированный центр утилизации» на действия (бездействие) Федерального государственного казенного учреждения «Специальное территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны Российской Федерации при проведении открытого конкурса по отбору организации Российской Федерации на право осуществления переработки лома и отходов, содержащих драгоценные металлы, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, а также использования и обращения драгоценных металлов № 11, обоснованной.

2. Признать результаты открытого конкурса по отбору организации Российской Федерации на право осуществления переработки лома и отходов, содержащих драгоценные

металлы, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, а также использования и обращения драгоценных металлов № 11, документированные протоколом № 11/2 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 11, а также подведения итогов открытого конкурса № 11 по отбору организации Российской Федерации на право осуществления переработки лома и отходов, содержащих драгоценные металлы, воинских частей и организаций Вооружённых Сил Российской Федерации, а также использования и обращения драгоценных металлов от 21.12.2022 г., действительными.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Копия диплома № 308/871 от 14.06.2014 г.;
2. Копия доверенности № 03 от 26.12.2022 г.;
3. Копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, серии 74 № 002509297;
4. Копия свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения серии 74 № 006325523;
5. Копия устава Акционерного общества «Южно-Уральский специализированный центр утилизации», утвержденный решением общего собрания акционеров АО «ЮУрСЦУ» на основании протокола № 3/2020 от 11.08.2020 г.;
6. Копия протокола № 2/2020 внеочередного общего собрания акционеров Акционерного общества «Южно-Уральский специализированный центр утилизации» от 27.05.2020 г.;
7. Копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц № ЮЭ9965-22-225901274 от 23.12.2022 г.;
8. Копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц № ЮЭ9965-22-227161246 от 25.12.2022 г.;
9. Копия скриншота с сайта www.economy.mil.ru;
10. Копия информационного сообщения от 14 ноября 2022 г. № 11 о проведении открытого конкурса по отбору организации Российской Федерации на право осуществления переработки лома и отходов, содержащих драгоценные металлы, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, а также использования и обращения драгоценных металлов;
11. Копия конкурсной документации на проведение открытого конкурса по отбору организации Российской Федерации на право осуществления переработки лома и отходов, содержащих драгоценные металлы, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, а также использования и обращения драгоценных металлов;
12. Копия протокола № 11/1 от 07.12.2022 г.;
13. Копия протокола № 11/2 от 21.12.2022 г.

директор Акционерного общества «Южно-Уральский специализированный центр утилизации»

/А.А. Ширяев/

«26» декабря 2022 г.

