



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

30.05.2019 № 8/6949

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «СЭДС»
450511, РБ, Уфимский район,
д. Вавилово, ул. Тракторная,
д. 255
e-mail

Заказчик:

ОАО «УЖХ Калининского район
ГО г. Уфа РБ»
450539, РБ, г. Уфа,
ул. Ферина, д. 19, к. 3
e-mail:

**РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-961/2019
по результатам рассмотрения жалобы ООО «СЭДС»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

27.05.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков;

– специалист-эксперт отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «СЭДС» (450511, РБ, Уфимский район, д. Вавилово, ул. Тракторная, д. 225) от 17.05.2019 вх. № 7391 на действия Заказчика – ОАО «УЖХ Калининского района ГО г. Уфа РБ» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 19, к. 3) при проведении аукциона в электронной форме

0158462

по санитарно-профилактическим работам (дератизация и дезинсекция помещений) информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №31907835721),

в присутствии от ООО «СЭДС» – директора _____ и _____ по доверенности _____, в присутствии ОАО «УЖХ Калининского района ГО г. Уфа РБ» - _____ по доверенности _____

руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «СЭДС» (450511, РБ, Уфимский район, д. Вавилово, ул. Тракторная, д. 225) от 17.05.2019 вх. № 7391 на действия Заказчика – ОАО «УЖХ Калининского района ГО г. Уфа РБ» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 19, к. 3) при проведении аукциона в электронной форме по санитарно-профилактическим работам (дератизация и дезинсекция помещений) информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №31907835721).

Согласно жалобе, в документации о закупке, установлено неправомерное требование к участникам, а именно: участник закупки должен обладать лицензией на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии и организации здравоохранения и общественному здоровью.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 27.05.2019 вх.№7997.

Заказчик считает, что в конкурсной документации указаны требования к исполнителю, а именно:

1. Наличие Лицензии на осуществление медицинской деятельности по специальности «Дезинфектология» и «Организации здравоохранения и общественному здоровью»
2. Наличие у исполнителя опыта оказания услуг дератизации и дезинсекции на объектах ЖКХ и на объектах повышенной опасности не менее трех лет, наличие действующих удостоверений/протоколов соответствия у руководителей и сотрудников Исполнителя по охране труда и промышленной безопасности, пожарной безопасности и первой медицинской помощи.
3. Наличие у Исполнителя персонала, прошедшего обучение в сфере осуществления деятельности с действующими удостоверениями/сертификатами по специальности «дезинфектор», «медицинский дезинфектор», «дезинфектология».
4. Наличие необходимой для исполнения договора материально-

технической базы у Исполнителя в г. Уфе: помещения собственные или на основе долгосрочной аренды (офисные, производственные и складские помещения), необходимое для проведения дератизации и дезинсекции современное оборудование и материалы;

5. Наличие возможности лабораторного контроля качества дератизационных, дезинсекционных, дезинфекционных мероприятий в части обследования грызунов и насекомых на наличие инфекционных заболеваний.

В конкурсной документации к электронному аукциону «Проведение санитарно-профилактических работ (дератизация и дезинсекция помещений на объектах Заказчика», раздел 2 Требования к качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам оказываемых услуг (стр. 13-14) установлены требования к исполнителю и качеству работ, среди них наличие необходимой для осуществления дератизации и дезинсекции лицензии по «дезинфектологии», обученного персонала, а также наличие необходимой материальной базы в г. Уфе, опыт работы.

В перечень работ (услуг), составляющий медицинскую деятельность, включены работы по дезинфектологии, состоящие из дезинфекции, дезинсекции и дератизации.

Требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности установлены в Санитарно-эпидемиологических правилах СП 3.5.1378-03 «Санитарно - эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.06.2013 №131 далее СП 3.5.1378-03.

Дезинсекция предусматривает истребительные мероприятия и защиту от нападения синантропных членистоногих (тараканов, постельных клопов, блох, муравьев, мух, комаров, гамазовых клещей и других), имеющих эпидемиологическое, санитарно-гигиеническое и беспокоящее значение, в населенных пунктах (здания и прилегающая территория) и в открытой природе (пункт 3.8.1 СП 3.5.1378-03).

Дератизация осуществляется с целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, создания благоприятных условий жизнедеятельности человека путем устранения и (или) уменьшения вредного воздействия грызунов на человека (пункт 3.9.1 СП 3.5.1378-03).

Вместе с тем, приказом Минздрав соц. развития России от 08.10.2015 №707н к специалистам, установлены квалификационные требования.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством для осуществления дезинфекционной деятельности юридические лица независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, должны иметь лицензию на медицинскую деятельность по «дезинфектологии» и иметь в своем штате специалистов с необходимым медицинским образованием. В соответствии с Законом №233-Ф медицинская помощь - это комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или)

восстановление здоровья и предоставление медицинских услуг; в свою очередь медицинская услуга - это медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение, а профилактика - комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья и включающих в себя в том числе выявление причин и условий возникновения и развития заболеваний, а также направленных на устранение вредного влияния на здоровье человека факторов среды его обитания.

В связи с тем, что дезинфекционные, дезинсекционные, дератизационные работы (в комплексе или в отдельности) не выполняются по отношению к пациенту, они не являются медицинским вмешательством, и, соответственно, медицинской услугой и медицинской помощью, но являются санитарно-противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями, включены в понятие «медицинская деятельность».

Проведение мероприятий санитарно-противоэпидемического (профилактического) характера является составной частью комплекса мероприятий, обеспечивающих охрану здоровья граждан, и включающих в себя организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию), (ст. 1 Закона о санитарно - эпидемиологическом благополучии населения).

В связи с изложенным, выполнение работ (оказание услуг) по дезинфектологии (мероприятия по дезинфекции, дезинсекции дератизации) должно рассматриваться как деятельность в области охраны здоровья граждан и медицинская деятельность в соответствии с Законом №323-ФЗ, а также как санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в значении данном в Законе «52-ФЗ, и в соответствии с Законом №99-ФЗ, является лицензируемым видом деятельности.

Изучив материалы жалобы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России пришла к следующим выводам:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика – ОАО «УЖХ Калининского района ГО г. Уфа РБ» регламентируется Положением о закупках ОАО «УЖХ Калининского района ГО г. Уфа РБ», утвержденная директором ОАО «УЖХ Калининского района ГО г. Уфа РБ» И.Т. Шамматовым (далее - Положение о закупках).

30.04.2019 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение №31907835721 и документация о проведении аукциона в электронной форме «Проведение санитарно – профилактических работ (дератизация и дезинсекция помещений)».

Производство по жалобе ООО «СЭДС» было возбуждено в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Комиссией Башкортостанского УФАС по доводу Заявителя о том, что в документации о закупке, установлено неправомерное требование к участникам, а именно: участник закупки должен обладать лицензией на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии, установлено следующее.

Вопрос о необходимости получения лицензии на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии был рассмотрен Верховным судом Российской Федерации (определение Верховного суда Российской Федерации от 12.01.2018 №310-КГ17-14344).

При этом, Верховный суд Российской Федерации указал, согласно статье 41 Конституции Российской Федерации и статье 4 Федерального закона Российской Федерации от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Закон об основах охраны здоровья граждан, Закон № 323-ФЗ), гражданам гарантируется обеспечение их прав в сфере охраны здоровья, доступность и качество при оказании медицинской помощи.

В соответствии со статьей 2 Закон № 323-ФЗ под охраной здоровья граждан понимается система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического) характера, осуществляемого в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

Таким образом, проведение мероприятий санитарно-противоэпидемического (профилактического) характера является составной частью комплекса мероприятий, обеспечивающих охрану здоровья граждан, и включает в себя организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию (статья 1 Закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения)

Так, в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия (пункт 1 статьи 29 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, Закон № 52-ФЗ).

Данные мероприятия выполняются как в рамках осуществления медицинской деятельности, так и в рамках иных мероприятий, не относящихся к медицинской деятельности, таких как санитарная охрана территорий, ограничительные мероприятия (карантин), производственный контроль, гигиеническое воспитание и обучение.

Согласно пункту 46 статьи 12 Федерального закона Российской Федерации от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон № 99-ФЗ) медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию.

В силу пункта 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденного постановлением Правительства Российской

Федерации № 291 от 16.04.2012 (далее - Положение о лицензировании), медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются, том числе, при проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В частности, в Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, включены работы (услуги) по дезинфектологии, состоящие из работ по дезинфекции, дезинсекции и дератизации.

В соответствии с общепринятой терминологией дезинфекция включает в себя работы по удалению или уничтожению возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней в (на) объектах окружающей среды; дезинсекция - уничтожение членистоногих и клещей, являющихся переносчиками возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней, а также других насекомых, мешающих труду и отдыху людей, а дератизация - уничтожение грызунов, носителей возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней в (на) объектах окружающей среды.

Следовательно, указанные понятия рассматриваются как один из способов предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и составляют терминологическую основу Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.5.1378-03 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности" СП 3.5.1378-03, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.06.2003 № 131 (далее - СП 3.5.1378-03) и отнесенных к группе 3.5 "Дезинфектология".

Таким образом, работа (услуги) по дезинфектологии подлежат лицензированию не только в случае их организации и выполнения при оказании медицинской помощи.

Медицинская помощь - это комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и предоставление медицинских услуг, и должен рассматриваться в системной связи с проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Дезинфекционная деятельность осуществляется специально обученным персоналом организации, осуществляющей дезинфекционную деятельность, в строгом соответствии с требованиями, установленными СП 3.5.1378-03 и предусматривающими соблюдение условий хранения, транспортировки, приготовления рабочих растворов, химических и биологических средств, допущенных к применению и не оказывающих неблагоприятного воздействия на человека.

В связи с тем, что дезинфекционные, дезинсекционные, дератизационные работы (в комплексе или отдельно) не выполняются по отношению к пациенту, они не являются медицинским вмешательством, и, соответственно, медицинской услугой и медицинской помощью, но являясь санитарно-противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями, включены в понятие "медицинская деятельность".

Таким образом, Верховный суд Российской Федерации пришел к выводу о том, что деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных работ в соответствии с Законом об основах охраны здоровья граждан должна рассматриваться как деятельность в области охраны здоровья граждан и медицинская деятельность, а также как санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в значении, данном в Законе № 52-ФЗ, и в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию.

Согласно ч.1 ст.16 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации от 24.07.2002, вступившие в законную силу судебные акты арбитражного суда являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Таким образом, определение Верховного суда Российской Федерации от 12.01.2018 №310-КГ17-14344 подлежит исполнению на всей территории Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «СЭДС» (450511, РБ, Уфимский район, д. Вавилово, ул. Тракторная, д. 225) от 17.05.2019 вх. № 7391 на действия Заказчика – ОАО «УЖХ Калининского района ГО г. Уфа РБ» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 19, к. 3) при проведении аукциона в электронной форме по санитарно-профилактическим работам (дератизация и дезинсекция помещений) (извещение №31907835721), является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СЭДС» (450511, РБ, Уфимский район, д.

Вавилово, ул. Тракторная, д. 225) от 17.05.2019 вх. № 7391 на действия Заказчика – ОАО «УЖХ Калининского района ГО г. Уфа РБ» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 19, к. 3) при проведении аукциона в электронной форме по санитарно-профилактическим работам (дератизация и дезинсекция помещений) (извещение №31907835721), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии