



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе №066/10/18.1-1287/2024**

19.04.2024

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (Приказ от 12.12.2022 № 578/22 в ред. Приказа от 08.06.2023 №250/23) в составе:

председатель Комиссии:	<...> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии:	<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
	<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «Сахар Медиа» (<...>, далее – ООО «Сахар Медиа») - <...> (представитель по доверенности);

организатора торгов – Администрация городского округа Сухой Лог в рамках деятельности Комитета по управлению муниципальной собственностью (<...>, далее – Администрация) – <...> (представитель по доверенности №2 от 16.04.2024);

оператора электронной площадки - АО «Сбербанк-АСТ» (<...>), надлежаще извещено, участие не обеспечено;

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Сахар Медиа» (вх. №7657-ЭП/24 от 11.04.2024), на действия (бездействие) организатора торгов - Администрации в рамках деятельности Комитета по управлению муниципальной собственностью, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 24000002380000000005 на сайте <https://torgi.gov.ru>, торги №SBR012-2403050086 на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru>) в форме аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, адрес: Свердловская область, г. Сухой Лог, в 110 метрах на северо-запад от пересечения улиц Горького и Белинского (лот №1),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы назначено на 19.04.2024, о чем организатор торгов в соответствии с ч.11 ст. 18.11 Закона о защите конкуренции уведомлен (исх. №ДШ/6616/24 от 15.04.2024) посредством электронной почты, по адресу, указанному в извещении о проведении торгов – <...>, а заявителя – посредством электронной почты <...>.

Извещение лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержания, месте и времени ее рассмотрения, согласно ч.12 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, является обязанностью организатора торгов.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Olimpus (Digital voice recorder WS-852).

На основании ст. 11 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. Торги в силу п. 4 ст. 447 ГК РФ проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или иным законом.

В соответствии с ч. 5.1 ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с [частью 5.8](#) настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района, органом местного самоуправления муниципального округа или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

Аукцион проводится в соответствии со схемой размещения рекламных конструкций на земельных участках, расположенных на территории городского округа Сухой Лог, независимо от форм собственности, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности городского округа Сухой Лог, утвержденной постановлением Главы городского округа Сухой Лог от 22.07.2016 № 1285-ПГ, с дополнениями и изменениями, внесенными постановлениями Главы городского округа Сухой Лог от 16.02.2018 № 198-ПГ, от 11.09.2018 № 1193-ПГ, от 17.04.2020 № 454-ПГ, постановлением Администрации городского округа Сухой Лог от 04.12.2023 № 1694-ПА.

Информация о проведении аукциона размещается организатором аукциона на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт).

Организатором торгов 05.03.2024 опубликовано извещение о проведении аукциона на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (торги № 24000002380000000005).

Заявки на участие в аукционе принимались с 06.03.2024 по 02.04.2024.

Дата и время проведения аукциона – 08.04.2024.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и (или) в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу от 05.04.2024 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе о цене права заключить договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (медиаэкран) и признании аукциона несостоявшимся (далее – Протокол от 05.04.2024) на участие в аукционе поступило 5 заявок – ООО «Сахар Медиа», <...>, ООО «РИМ», ООО «Лариса-Сити Сэйлс», ООО «Мышка-Наружка», которые не были допущены до участия в аукционе.

Следовательно, ООО «Сахар Медиа» вправе обжаловать любые совершенные при организации и проведении аукциона действия (бездействие) организатора аукциона.

Согласно Протоколу от 05.04.2024, аукцион признан несостоявшимся.

Обжалование совершенных при организации и проведении торгов действий (бездействия) согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте www.torgi.gov.ru, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Протокол от 05.04.2024 размещен на сайте <https://torgi.gov.ru> 05.04.2024, в то время как жалоба ООО «Сахар Медиа» направлена 11.04.2024, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, указание на которые согласно п. 4 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции содержится в жалобе.

ООО «Сахар Медиа» в жалобе указывает на то, что руководствуясь требованиями, перечисленными в Информационном сообщении о проведении электронного аукциона, размещенными на торговой площадке, ООО «Сахар Медиа» оформило заявку (по установленной форме), к которой был приложен пакет документов (электронные образы), перечень которых указан в пункте 6 Информационного сообщения.

Согласно пп. 1 п. 1 Протокола от 05.04.2024, ООО «Сахар Медиа» отказано в допуске к участию в электронном аукционе по тому основанию, что к заявке представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в п. 6 информационного сообщения. Отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказ о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности).

К заявке ООО «Сахар Медиа» приложены следующие документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявку на участие в аукционе:

- Выписка из ЕГРЮЛ;

- Устав;

- Протокол № 9 общего собрания участников ООО «Сахар Медиа» о продлении полномочий директора.

Таким образом, комиссией по проведению аукциона нарушены требования действующего законодательства при оценке заявки ООО «Сахар Медиа», заявка отклонена без достаточных оснований.

Организатор торгов в своих возражениях отметил, что ООО «Сахар Медиа» в составе заявке были представлены следующие документы:

1) Анкета участника;

2) Устав;

3) Свидетельство ОГРН;

4) Выписка из ЕГРЮЛ;

5) Договор об учреждении ООО «Сахар Медиа» от 27.01.2020;

6) Протокол № 9 от 09.01.2024 о продлении полномочий <...> один год;

7) Протокол № 10 от 09.01.2024 об утверждении максимально возможной суммы крупной сделки;

8) Заявление о непроведении ликвидации юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

9) Приказ № 1 от 06.02.2020.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, размещенной в общем доступе учредителями юридического лица ООО «Сахар Медиа» являются <...> ИННФЛ <...> и <...> ИННФЛ <...>.

При этом, в качестве документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - Обществом представлен приказ № 1 от 06.02.2020, согласно которому «1. На основании протокола общего собрания учредителей Общества с ограниченной ответственностью «Сахар Медиа» (протокол Ns 1 от 27 января 2020 г.) приступаю к исполнению обязанностей директора общества с ограниченной ответственностью «Сахар Медиа» (прилагается).

Согласно п. 5.2. Договора об учреждении ООО «Сахар Медиа» от 27.01.2020, представленный в соответствии с заявкой, руководство текущей деятельности Общества осуществляется единоличным исполнительным органом Общества - директором Общества, который избирается общим собранием участников и действует на основании Устава Общества. Из содержания указанного договора не следует, что <...> назначен директором ООО «Сахар Медиа».

Копия протокола № 1 от 27 января 2020 в составе заявке не представлена.

В соответствии со ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием

участников общества на срок, определенный уставом общества.

Таким образом, Заявителем - Обществом не представлен надлежащий документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказ о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности).

Обществом предоставлен протокол о продлении полномочий <...>, а не документ, подтверждающий назначение или избрания единоличного исполнительного органом юридического лица.

В связи с чем, участнику ООО «Сахар Медиа», подавшему заявку, отказано в допуске к участию на основании п. 6 информационного сообщения, поскольку отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказ о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности).

Комиссия Свердловского УФАС России, рассмотрев довод жалобы и возражение на него, установила следующее:

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Закон № 149-ФЗ) под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под документированной информацией - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель (п. 11 ст. 2). При этом требования к документированию информации могут быть установлены законодательством Российской Федерации или соглашением сторон (ч. 1 ст. 11). Под документом в ст. 1 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» понимается материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения. Перечень типовых документов, образующихся в деятельности госкомитетов, министерств, ведомств и других учреждений, организаций, предприятий, с указанием сроков хранения утвержден Главархивом СССР 15.08.1988, а Перечень типовых архивных документов, образующихся в научно-технической и производственной деятельности организаций, с указанием сроков хранения утвержден Приказом Минкультуры России от 31.07.2008 № 1182.

Согласно п.6 информационного сообщения, заявка на участие в конкурсе должна содержать следующие документы и сведения:

1) полное и сокращенное (при наличии) наименования юридического лица или иностранного юридического лица (либо аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица), адрес юридического лица или иностранного юридического лица (для аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица - адрес (место нахождения) на территории Российской Федерации), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные (копию всех страниц паспорта) или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации (копию документа), адрес регистрации по месту жительства (пребывания) (для физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона, адрес электронной почты;

3) идентификационный номер налогоплательщика юридического лица (если заявителем является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя (если заявителем является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя), аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства (если заявителем является иностранное лицо), код причины постановки на учет юридического лица (если заявителем является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), обособленного подразделения юридического лица (если от имени заявителя выступает обособленное подразделение юридического лица);

4) выписка из единого государственного реестра юридических лиц (если заявителем является юридическое лицо), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (если заявителем является индивидуальный предприниматель);

5) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации иностранного юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (если заявителем является иностранное юридическое лицо);

6) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (если заявителем является иностранное физическое лицо);

7) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копию решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности). В случае, если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, выданную и оформленную в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

8) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

9) информацию о непроведении ликвидации юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

Согласно п.6 информационного сообщения, заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

1) Заявка не соответствует форме заявки, установленной настоящим извещением;

2) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений или предоставленные документы оформлены с нарушением требований, предусмотренных настоящим извещением;

- 3) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 4) наличие решения о ликвидации заявителя - юридического лица, решения арбитражного суда о признании заявителя- юридического лица банкротом и об открытии конкурсного производства, решения арбитражного суда о признании заявителя – индивидуального предпринимателя банкротом и о введении процедуры реализации имущества должника, решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в аукционе.

Согласно представленным организатором торгов сведениям, ООО «Сахар Медиа» в составе заявке представлены следующие документы: анкета участника ООО «Сахар Медиа»; Устав ООО «Сахар Медиа»; договор об учреждении ООО «Сахар Медиа» от 27.01.2020; заявка на участие в электронном аукционе по продаже права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции; информационное письмо об отсутствии ликвидации юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства; протокол № 9 от 09.01.2024; протокол № 10 от 09.01.2024; Свидетельство ОГРН; Устав ООО «Сахар Медиа».

Из протокола № 9 от 09.01.2024 следует, что полномочия директора <...> продлены на 1 год.

Из выписки ЕГРЮЛ в отношении ООО «Сахар Медиа» следует, что лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица, является <...>.

Заявка на участие в электронном аукционе подписана <...>.

Согласно ч.1 ст.4 Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Закон о государственной регистрации), в Российской Федерации ведутся государственные реестры, содержащие соответственно сведения о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, иные сведения о юридических лицах, об индивидуальных предпринимателях и соответствующие документы.

Единство и сопоставимость указанных сведений обеспечиваются за счет соблюдения единства принципов, методов и форм ведения государственных реестров.

Государственные реестры являются федеральными информационными ресурсами.

В соответствии с пп. «л», ч.1 ст.5 Закона о государственной регистрации, в едином государственном реестре юридических лиц содержатся сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица: в отношении физического лица - фамилия, имя и, если имеется, отчество, должность, паспортные данные или данные иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, место жительства, идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии); в отношении юридического лица - наименование, основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика. В случае, если полномочия без доверенности действовать от имени юридического лица предоставлены нескольким лицам, в отношении каждого такого лица дополнительно указываются сведения о том, действуют такие лица совместно или независимо друг от друга.

Согласно п. 1 ст. 53 ГК РФ, юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительным документом. Порядок образования и компетенция органов юридического лица определяются законом и учредительным документом. Учредительным документом может быть предусмотрено, что полномочия выступать от имени юридического лица предоставлены нескольким

лицам, действующим совместно или независимо друг от друга. Сведения об этом подлежат включению в единый государственный реестр юридических лиц.

Таким образом, от имени юридических лиц заявки могут подписывать лица, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами, без доверенности.

Согласно п. 3 ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об обществах с ограниченной ответственностью), органом, уполномоченным в силу закона и устава выступать от имени юридического лица без доверенности в отношениях с любыми третьими лицами, является единоличный исполнительный орган (директор, генеральный директор).

Документами, подтверждающими полномочия руководителя юридического лица, являются:

- протокол общего собрания участников об избрании директора, если уставом общества это отнесено к компетенции общего собрания, либо решение единственного участника ООО (пп. 4 п. 2 ст. 33 Закона об обществах с ограниченной ответственностью);

- устав общества (п. 2 ст. 12 Закона об обществах с ограниченной ответственностью);

- выписка из ЕГРЮЛ, которая содержит сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица (пп. «л» п. 1 ст. 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», единоличный исполнительный орган избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, единоличный исполнительный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

Следовательно, полномочия руководителей юридических лиц (лиц, действующих от имени юридического лица без доверенности) могут быть подтверждены решением общего собрания учредителей о продлении полномочий директора, выпиской из ЕГРЮЛ.

Согласно п.1 ст. 449 ГК РФ, торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.

Торги могут быть признаны недействительными в случае, если:

- кто-либо необоснованно был отстранен от участия в торгах;

- на торгах неосновательно была не принята высшая предложенная цена;

- продажа была произведена ранее указанного в извещении срока;

- были допущены иные существенные нарушения порядка проведения торгов, повлекшие неправильное определение цены продажи;

- были допущены иные нарушения правил, установленных законом.

Таким образом, необходимые документы для подтверждения полномочий директора ООО «Сахар Медиа» были представлены в составе заявки, следовательно, организатором торгов в нарушение п.1 ст.449 ГК РФ, пп.7 п.6 информационного сообщения отказано ООО «Сахар Медиа» к участию в аукционе по указанному в Протоколе от 05.04.2024 основанию.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов

или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Организатор торгов сообщил, что договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций не заключены.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать организатору торгов – Администрации **предписание** о принятии всех зависящих от него мер по отмене Протокола от 05.04.2024 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе о цене права заключить договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (медиаэкран) и признании аукциона несостоявшимся, и рассмотрению заявок.

Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, образуют событие административного правонарушения, предусмотренного ч.6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части настоящего Кодекса, а ст. 7.32.4 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц.

В соответствии с п.п. 1 и 2 ст. 25.4 КоАП РФ защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители, которыми могут являться его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц (п. 15 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, совершившие

административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Сахар Медиа» признать обоснованной.

2. Организатора торгов - Администрация городского округа Сухой Лог в рамках деятельности Комитета по управлению муниципальной собственностью признать нарушившим п.1 ст.449 ГК РФ, пп.7 п.6 информационного сообщения, что выразилось в отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Сахар Медиа» по указанному в Протоколе от 05.04.2024 основанию.

3. Выдать организатору торгов предписание.

4. Законному представителю Администрации городского округа Сухой Лог надлежит **явиться 10.06.2024 в 15 час. 00 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) для составления в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

5. Законному представителю Администрации городского округа Сухой Лог надлежит обеспечить ознакомление с данным решением членов аукционной комиссии, подписавших Протокол от 05.04.2024 (<...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>) **и их явку 10.06.2024 в 15 час. 00 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) для составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

6. Администрации городского округа Сухой Лог в срок до 06.06.2024 предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob6@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Администрации и членов комиссии:

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об

ознакомлении);

- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.

