



ООО «РЕВЕР»

109444, г. Москва, ул. Ферганская, дом 12 этаж 4 помещение
VII комната 1
ИНН 7716871273 КПП 771601001
ОГРН 5177746027179

Исх. № 51 от 11.10.2020г.

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

От кого:

Участник закупок: Общество с ограниченной
ответственностью «РЕВЕР»
Юридический адрес: 109444, г. Москва, ул.
Ферганская, дом 12, этаж 4, помещение VII, комната
1

ОГРН 5177746027179

ИНН 7716871273

КПП 772101001

адрес электронной почты:

Заказчик:

Заказчик – ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд Московско-
Окружной дистанции инфраструктуры - СП
Московской дирекции инфраструктуры.

ИНН 7708503727

ОГРН 1037739877295

КПП 770801001

Место нахождения Заказчика: 107996, г. Москва,
Давыдовский пер., д. 5, Московский центр
организации закупок Центральной дирекции закупок
и снабжения – филиал ОАО «РЖД».

Почтовый адрес Заказчика: 107996, Москва, ул.
Краснопрудная, д. 20, Московский центр
организации закупок Центральной дирекции закупок
и снабжения – филиал ОАО «РЖД».

Контактное лицо: Ведущий специалист по закупкам

Московское УФАС
Рег. номер 77603/20
зарегистрирован 19.10.2020



ЖАЛОБА НА НЕПРАВОМЕРНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА,

**при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего
предпринимательства в электронной форме № 458/ОКЭ-ЦДИ/20 на право заключения
договора оказания услуг по содержанию полосы отвода**

1. Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:

Заказчик – ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд Московско-Окружной дистанции инфраструктуры - СП Московской дирекции инфраструктуры.

ИНН 7708503727

ОГРН 1037739877295

КПП 770801001

Место нахождения Заказчика: 107996, г. Москва, Давыдовский пер., д. 5, Московский центр организации закупок Центральной дирекции закупок и снабжения – филиал ОАО «РЖД».

Почтовый адрес Заказчика: 107996, Москва, ул. Краснопрудная, д. 20, Московский центр организации закупок Центральной дирекции закупок и снабжения – филиал ОАО «РЖД».

Контактное лицо: Ведущий специалист по закупкам Кононович Илья Владимирович.

Адрес электронной почты:

RKZ_VlasovVO@msk.rzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 266-22-78.

Номер факса: +7 (499) 2660046.

2. Наименование участника закупок, подавшего жалобу (Заявитель):

Наименование участника закупки: Общество с ограниченной ответственностью «РЕВЕР»

Место нахождения, почтовый адрес участника закупки:

109444, г. Москва, ул. Ферганская, дом 12, этаж 4, помещение VII, комната 1

ОГРН 5177746027179, ИНН 7716871273, КПП 772101001

адрес электронной почты: oorever@gmail.com

контактное лицо: Мирзоева И.С.

номер контактного телефона: 89990956274

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: 32009431052

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 25.08.2020

Используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме

Идентификационный номер закупки: 32009431052

Тип закупки: закупка в соответствии с нормами 223-ФЗ (конкурентная)

Номер закупки: 32009431052

Номер закупки в ЕИС: 32009431052

5. Наименование закупки: открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 458/ОКЭ-ЦДИ/20 на право заключения договора оказания услуг по содержанию полосы отвода.

6. Место оказания услуг: место оказания услуг указано в техническом задании, являющемся приложением к конкурсной документации: Московско-Окружная дистанция инфраструктуры.

7. Срок оказания услуг: начало оказания Услуг – начало оказания услуг 01.04.2021 г., окончание оказания услуг 30.10.2023 г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 50 048 632,73 (Пятьдесят миллионов сорок восемь тысяч шестьсот тридцать два) руб. 73 коп. с учетом НДС.

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Заказчик при проведении закупочной процедуры установил в Конкурсной документации, положения противоречащие пункту 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках).

Доводы жалобы:

I) Заказчиком неправомерно установлено дискриминационное условие в п. 3.16.2.2. Документации согласно которому заявки участников, содержащие минимальное и максимальное предложение по цене, могут быть отклонены. Отклонению подлежат одновременно максимальное и минимальное предложения по лоту.

При этом, одновременно Документацией также предусмотрена оценка заявок по критерию «Цена договора», а также к участникам Закупки применяются антидемпинговые меры.

В свою очередь, по мнению ООО «РЕВЕР», применение Организатором торгов порядка отклонения заявок согласно п. 3.16.2.2. Документации напрямую безосновательно ставит потенциальных участников Закупки в неравные условия, а также грубо нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции.

Таким образом, действия Заказчика по незаконному предъявлению к участникам закупки дискриминационного требования согласно п.3.16.2.2. Документации нарушает п.п. 2, 3 ч. 1 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, а также в установлении ненадлежащих требований к участникам Закупки, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

II) Заказчик неправомерно установил в п. 3.23.6. Документации условие, согласно которому «при выборе способа обеспечения исполнения договора в форме банковской гарантии участник должен представить банковскую гарантию, выданную одним из банков, указанных в перечне банков, представленном на сайте ОАО «РЖД» в разделе «Тендеры» (подраздел «Нормативные документы»). Участником может быть согласовано с заказчиком предоставление банковской гарантии иным банком, не указанным в перечне. Согласование осуществляется в порядке, предусмотренном пунктом 3.23.8.»

Вместе с тем, возможность участия в Конкурсе с учетом указанных положений Конкурсной документации зависит от волеизъявления Заказчика, которое может применяться не в равной степени ко всем участникам Конкурса, что ограничивает количество участников Конкурса.

III) Заказчиком установлено неправомерное требование к банковской гарантии, обеспечивающее заявку на участие в закупке.

1. В п. 3.20.6. Документации Заказчик установил требование, согласно которому «при выборе способа обеспечения заявки в форме банковской гарантии участник должен предоставить банковскую гарантию, выданную одним из банков, размер собственных средств (капитала) которого («Базель III») по форме 123 на последнюю отчетную дату и в течение предыдущих шести месяцев составляет не менее двадцати миллиардов рублей в соответствии с информацией, размещенной Центральным банком Российской Федерации на сайте www.cbr.ru, или одним из банков, согласно перечню, приведенному на сайте ОАО «РЖД» в разделе «Тендеры» (подраздел «Нормативные документы»). Срок действия банковской гарантии должен составлять не менее 120 (ста двадцати) дней со дня окончания срока подачи конкурсных заявок. Банковская гарантия должна соответствовать требованиям конкурсной документации, изложенным в пункте 3.20 конкурсной документации. Рекомендуемая форма банковской гарантии представлена в приложении № 3.1 конкурсной документации».

Таким образом, возможность участия в Конкурсе с учетом указанных положений зависит от волеизъявления Заказчика, которое может применяться не в равной степени ко всем участникам закупки, что ограничивает количество участников Конкурса.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять положения Конкурсной документации, ориентируясь на удовлетворение потребностей, не освобождает его от обязанности при формировании Конкурсной документации соблюдать иные требования действующего

законодательства и в любом случае не должно приводить к нарушению Закона о закупках в части ограничения круга участников. Установление любых требований в Конкурсной документации должно иметь под собой объективную необходимость, однако в настоящем случае Заказчиком не представлено доказательств наличия у него такой необходимости применительно к обеспечению заявки.

В силу части 1 статьи 369 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) банковская гарантия обеспечивает надлежащее исполнение принципалом его обязательства перед бенефициаром. Главным предназначением банковской гарантии является ее обеспечительная функция.

ООО «РЕВЕР» считает, что банковская гарантия, представленная иными кредитными организациями, не входящие в перечень банков установленный Заказчиком, также будет выполнять обеспечительную функцию.

2. Заказчик установил завышенные требования к сроку действия банковской гарантии - 120 дней со дня окончания срока подачи конкурсных заявок.

Само по себе установление завышенного срока действия банковской гарантии влечет за собой дополнительные расходы участника закупки, что уменьшает потенциальное количество участников закупок и отрицательно отражается на развитии конкуренции. Увеличение срока действия банковской гарантии автоматически влечет увеличение затрат на ее приобретение, что, в конечном счете, делает получение контракта для добросовестных участников малодоступным.

Установление банковской гарантии с действием 120 дней невыполнимо для некоторых поставщиков. А предоставление обеспечения заявки путем внесения денежных средств на расчетный счет Заказчика не всегда возможно. Следовательно, участники закупки изначально находятся в неравных условиях.

Кроме того, Заказчиком 03.09.2020 года была опубликована Конкурсная документация в новой редакции, согласно которой срок подачи заявок - «14» сентября 2020 г. в 12:00 ч. московского времени. В прежней редакции - срок подачи заявок - «10» сентября 2020 г. в 12:00 ч. московского времени. Таким образом, Заказчик искусственно увеличил срок действия банковской гарантии (без изменения в разнице сроков), что создал дополнительную финансовую нагрузку на участников, и, как следствие, невозможность участия.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование к участникам Конкурса в качестве обязательного, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

IV) Незаконное установление Заказчиком требований о запросе информации и документов, до подведения итогов процедуры, а также отсутствия порядка проверки указанной информации и документов.

Согласно п. 3.11.10. Документации «Заказчик вправе до подведения итогов конкурса в письменной форме запросить у участников конкурса информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с конкурсной заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в конкурсной документации. При этом не допускается изменение и (или) дополнение конкурсных заявок участников.».

Таким образом, возможность участия в Конкурсе с учетом указанного положения Конкурсной документации зависит от волеизъявления Заказчика, применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Конкурса.

Кроме того, в Положении о закупке и Конкурсной документации не установлен порядок проведения указанных проверок, что ставит возможность проведения или не проведения выездной проверки в отношении конкретного участника Конкурса в зависимость от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения также противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

V) Незаконное положение п. 3.18.1. Конкурсной документации.

Согласно указанному положению «до заключения договора лицо, с которым заключается договор по итогам конкурса, представляет через ЭТЗП сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов в электронной форме. В случае непредставления указанных сведений и документов победитель, иной участник с которым заключается договор, считается уклонившимся от заключения договора».

Вместе с тем, Документация не содержит сведений о конкретных сроках предоставления сведений о владельцах участника Конкурса.

При этом представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, до заключения договора по итогам проведения закупки не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

просим:

1. Признать действия ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 458/ОКЭ-ЦДИ/20 на право заключения договора оказания услуг по содержанию полосы отвода незаконными.



