

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области  
Адрес: 443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3а  
Телефон: 8(846) 200-15-37.  
Адрес электронной почты: to63@fas.gov.ru

В Прокуратуру Республики Татарстан  
Адрес: 420111, г. Казань, ул. Кремлёвская, д.14

В АО «Почта России»  
Центральный офис АО «Почта России»  
Адрес: 131000, Москва, Варшавское шоссе, 37  
Тел.: +7 (495) 956-20-67  
Факс: +7 (495) 956-99-51  
8 800 1 000 000  
Адрес электронной почты: client@russianpost.ru

от: Общества с ограниченной ответственностью «Айлан»,  
коммерческий директор Хакимов Фарид Шакирзянович  
Адрес: 420126, г.Казань, ул. Чистопольская д.70 оф.3  
тел.+78435206080  
Адрес электронной почты: info@ailan16.ru

## ЖАЛОБА

Заказчик: Акционерное общество «Почта России» (Заказчик).  
Юридический адрес: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37  
УФПС «Татарстан почтасы»  
Почтовый адрес: 420111, г. Казань, ул. Рахматуллина, д.3  
ИНН 7724490000  
ОГРН 1197746000000  
КПП филиала 165543002  
Ответственное должностное лицо: Федяшова Елена Александровна  
Электронная почта [Elena.Fedyashova@russianpost.ru](mailto:Elena.Fedyashova@russianpost.ru)  
Телефон +78463323232 доб. 1354

Извещение на [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) №32009268563, опубликовано 25.06.2020.

Предмет закупки: «Оказание услуг по заправке картриджей для оргтехники для нужд УФПС "Татарстан почтасы"»,

Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

14.07.2020 14:12 (МСК) Создан протокол «32009268563-04» - итоговый, в котором сказано, что допущены 3 участника:

1) ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "Информационные Системы", ИНН / КПП: 1655242193/165501001;

2) ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СЕРВИСНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ" ИНН / КПП: 1658222540/165801001;

3) 'ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЙЛАН"' ИНН / КПП: 1657132830/165701001.

В вышеуказанном протоколе значится, что все три участника – лица иностранного происхождения, по всей видимости заказчик имеет в виду, что при исполнении договора и оказании услуг все участники предложили товары иностранного происхождения.

Победителем согласно протоколу признано 1) ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "Информационные Системы", ИНН / КПП: 1655242193 / 165501001.

16.07.2020 12:53 (МСК) Размещены сведения об отмене протокола.

Протокол: № 32009268563-04 «Итоговый протокол».

В новом протоколе значиться, что одна заявка отклонена. Исходя из предыдущего протокола ясно, что отклонили ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "Информационные Системы". Согласно Реестру недобросовестных поставщиков (223-ФЗ) ООО "ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ"

**ИНН (аналог ИНН для иностранного поставщика): 1655242193 признан недобросовестным поставщиком 04.10.2019.**

При этом в новом итоговом протоколе значиться, что:

2) 'ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СЕРВИСНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ"' ИНН / КПП: 1658222540 / 165801001;

3) 'ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЙЛАН"' ИНН / КПП: 1657132830 / 165701001.

**являются лицами российского происхождения, по всей видимости заказчик имеет в виду, что при исполнении договора и оказании услуг данные участники предложили товары российского происхождения.**

#### **ПЕРВОЕ НАРУШЕНИЕ:**

Речь идёт не только о явном противоречии в двух версиях итогового протокола, нарушен пункт 1.13 части 2 документации:

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» при проведении закупки предоставляется приоритет товарам российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами. Порядок предоставления приоритета установлен в п. 12 Части I настоящей документации.

**Между тем, в документации не устанавливалась обязанность участников декларировать страны происхождения. В частности, ООО «Айлан» нигде не задекларировал страну происхождения услуг, тем не менее, в отменённом итоговом протоколе ООО «Айлан» произвольно отнесён к иностранным юридическим лицам, а в действующем итоговом протоколе столь же произвольно причислен к российским юридическим лицам.**

На законодательном уровне нарушен пункт 14 Статьи 3.2. Порядок осуществления конкурентной закупки Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", который гласит:

14. Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) утратил силу с 1 июля 2018 года. - Федеральный закон от 29.06.2018 N 174-ФЗ; (см. текст в предыдущей редакции)
- 4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;
- 5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:
- а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;
  - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;
  - б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);
- 7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;
- 8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.**

Поскольку в заявках участников не указаны, российскими или иностранными лицами оказаны услуги, итоговый протокол составлен с нарушением, как с нарушением проведена и вся процедура закупки.

#### **ВТОРОЕ НАРУШЕНИЕ.**

Первый «победитель» - ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "Информационные Системы", ИНН / КПП: 1655242193/165501001, имея действующий контракт от 25.09.2019, заключенный по итогам процедуры №31908157515 на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для оргтехники для нужд УФС "Татарстан почтасы" - филиала ФГУП "Почта России", и находясь в реестре недобросовестных поставщиков с октября минувшего года, не мог не знать об этом своём статусе. Соответственно, целью участия в процедуре закупки была недобросовестная конкуренция, прямо запрещённая Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О защите конкуренции":

Первым ценовое предложение подал участник ООО "СЕРВИСНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ", на случай, если никто не подаст ценовых предложений, стать победителем и заключить контракт по максимальной цене единицы услуги.

Затем, наша компания подала свое ценовое предложение. И вот с этого момента в торги вошел участник ООО "Информационные Системы", который начал активно снижать цену. Мы остановились на 47,5% снижения, так как цена стала явно неинтересной. ООО "Информационные Системы"

снизилось до 48%. Второй участник сговора, ООО "СЕРВИСНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ", во время переторжки предложил ту же цену, что и ООО "Информационные Системы".

В итоге, при подведении итогов аукциона комиссия отклонила заявку первого участника, т. к. 1-й участник сговора заведомо не соответствовал требованиям Закона о КС. Второй участник сговора «законно» стал победителем аукциона и с ним должен быть заключен контракт по предложенной им цене единицы услуги.

По смыслу приведенных нормативных положений квалификация поведения хозяйствующих субъектов ООО "СЕРВИСНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ" и ООО "Информационные Системы" как противоправных действий по п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции определяется следующими факторами: намеренное поведение каждого хозяйствующего субъекта определенным образом для достижения заранее оговоренной участниками аукциона цели; прослеживается причинно-следственная связь между действиями участников аукциона и поддержанием цены на торгах; соответствие результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомая осведомленность о будущих действиях друг друга; взаимная обусловленность действий участников аукциона при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников рынка.

Имеет значение также факт наличия сведений об участнике ООО "Информационные Системы" закупок в реестрах, которые ведутся уполномоченными органами власти. То есть, еще на стадии подачи заявки на участие в аукционе в электронной форме участник закупки не может не знать о своем несоответствии требованиям документации и обязанности аукционной комиссии отклонить их заявки на стадии рассмотрения вторых частей. **Данное поведение участника свидетельствует о том, что единственной задачей его участия в аукционе являлось снижение цены контракта в ходе первой стадии аукциона.** В этом случае, учитывая, что участник заведомо не имеет перспектив получения права на заключение контракта ввиду отсутствия соответствия, возможность независимого поведения данного участника заранее отвергается. Наличие рациональных основ в действии указанного лица может быть установлена исключительно в случае, если данное лицо действовало в пользу другого лица (этим лицом не может быть заказчик аукциона, т. к. он не получает никаких благ, конечно, при отсутствии коррупционной составляющей), в данном случае данным лицом является ООО "СЕРВИСНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ".

Кроме того, ООО "Информационные Системы", ИНН / КПП: 1655242193/165501001 и ООО "СЕРВИСНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ" ИНН / КПП: 1658222540/165801001 имеют аффилированность, т.к. ими руководят лица, состоящие в браке.

**Просим провести также проверку и по схеме одного IP-адреса. Так как вероятнее всего, что торги велись с одного IP-адреса. В пользу этого говорит день и время подачи заявок этих двух субъектов с разницей в 10 минут.**

Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений гласит:

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или

1. Признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к:

2) повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В связи с вышеизложенным требуем:

1. привлечь ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "Информационные Системы", ИНН / КПП: 1655242193/165501001 и 2) 'ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СЕРВИСНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ"' ИНН/КПП: 1658222540/165801001 к административной ответственности согласно КоАП РФ Статья 14.32. Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координация экономической деятельности.

2. отменить итоговый протокол по закупке «Оказание услуг по заправке картриджей для оргтехники для нужд УФПС "Татарстан почтасы"» № 32009268563, и обязать заказчика провести закупку заново.

3. провести проверку юридических лиц ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "Информационные Системы", ИНН / КПП: 1655242193 / 165501001 и 2) 'ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СЕРВИСНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ"' ИНН / КПП: 1658222540 / 165801001 и их взаимодействия на предмет совершения иных наказуемых деяний в сфере их координации в данной процедуре №32009268563 и иных торгах, включая проверку на наличие в их действиях состава уголовно наказуемых деяний.

Приложение: доверенность на 4 листах.

Коммерческий директор ООО



Хакимов Ф.Ш.