

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/54.1-744/2020

12 августа 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 12.08.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу АО «Научно-промышленная компания «Высокие технологии и стратегические системы» на положения документации открытого конкурса в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения для нужд ГБУЗ ВО "Медицинский информационно-аналитический центр" (№ закупки 0128200000120004032) в присутствии:

представителей заказчика - ГБУЗ ВО "Медицинский информационно-аналитический центр";

представителя заявителя - АО «Научно-промышленная компания «Высокие технологии и стратегические системы»:

Уполномоченный орган, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя.

11.08.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 12.08.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/54.1-744/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба АО «Научно-промышленная компания «Высокие технологии и стратегические системы» (далее – заявитель, общество) на положения документации открытого конкурса в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения для нужд ГБУЗ ВО "Медицинский информационно-аналитический центр" (№ закупки 0128200000120004032).

Представитель заявителя по доводам жалобы изложил следующее.

1. В соответствии с п.17 информационной карты документации открытого конкурса в электронной форме объектом закупки является оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения (далее - система).

В соответствии с п.18.1 информационной карты объекту закупки присвоен код ОКПД 2 «62.01.11.000 Услуги по проектированию и разработке информационных технологий для прикладных задач и тестированию программного обеспечения».

В соответствии с разделом 1.3 технического задания (Приложения № 2 к информационной карте открытого конкурса в электронной форме) система создается на основании и в соответствии с требованиями в том числе ГОСТ серии 34, определяющие требования и порядок создания автоматизированных систем.

Кроме того, в составе работ, указанных в техническом задании, отсутствуют работы, для которых требуется привлечение специалистов с высшим медицинским образованием. Работы, указанные в техническом задании, выполняются в полном объеме специалистами с высшим ИТ-образованием.

2. Заказчик создал условия, препятствующие обеспечению принципа конкуренции, посредством установления в качестве показателей критерия оценки «квалификация участников закупки» «2.1.3. Наличие в штате у участника конкурса специалистов, имеющих ученую степень кандидата и/или доктора медицинских наук» и «2.1.4. Наличие в штате у участника конкурса специалистов с высшим медицинским образованием».

В силу изложенного, представитель общества просит признать жалобу обоснованной и обязать заказчика внести изменения в документацию.

В обоснование правомерности действий заказчика представители пояснили следующее.

Заказчиком в конкурсной документации указаны два критерия: цена контракта и квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Оценка заявок на участие в конкурсе осуществляется в соответствии с Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085.

Показатель 3 «Наличие в штате у участника конкурса специалистов, имеющих ученую степень кандидата и/или доктора медицинских наук» необходим, поскольку для достижения целей закупки требуется:

- глубокое знание нормативной базы отрасли здравоохранения;
- знание и понимание проблем здравоохранения в Российской Федерации;
- специалист, умеющий грамотно ставить и решать прикладные медицинские проблемы, включая проблемы автоматизации медицинских процессов, владеющий как высокими теоретическими знаниями, так и практическим медицинским опытом;
- знание стандартов медицинской помощи;

- знание проблем эффективного использования информационных технологий в медицине;
- опыт и навыки разработки новых методов решения задач, в том числе с использованием специализированных медицинских информационных систем.

- опыт реализации и применения на практике новых методов в медицинских информационных системах для получения экономического и иного эффекта.

Показатель 4. «Наличие в штате у участника конкурса специалистов с высшим медицинским образованием» необходим, поскольку для достижения целей закупки требуется наличие специалистов, которые одновременно имеют следующие знания и опыт в отрасли здравоохранения:

- оценки эффективности работы медицинского работника;
- этапы оказания медицинской помощи;
- правила организации работы медицинской организации;
- стандарты оснащения медицинской организации и ее подразделений;
- рекомендуемые штатные нормативы медицинской организации;
- медицинской статистики;
- персонифицированного учета медицинских услуг и расхода материальных средств.

Также требуются специалисты, имеющие опыт разработки и внедрения медицинских информационных систем, которые имеют опыт в следующем:

- Участие в проектах по разработке и развитию медицинских информационных систем, связанных с ними подсистем и сервисов;

- Сбор требований по автоматизации процессов, определение проблем автоматизации и предоставление рекомендаций по их устранению;

- Формирование предложений по оптимизации деятельности МО посредством моделирования бизнес-процессов;

- Методологическая поддержка администрации МО при цифровой трансформации бизнес-процессов с целью повышения качества и безопасности медицинской помощи и эффективности деятельности МО.

- Понимание проблем разработчиков медицинских информационных систем, а также проблем пользователей при работе с медицинским ПО.

Данные показатели используются с целью обеспечения рационального расходования средств бюджета, повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств при осуществлении закупок.

В соответствии с разделом 2.2 приложения 2 к Информационной карте конкурсной документации «Техническое задание» для достижения целей должны быть решены следующие задачи:

1. автоматизация работы поликлинических служб медицинских организаций (МО);
2. централизованное предоставление государственных услуг в здравоохранении населению и организациям через единый портал;
3. автоматизации процесса сбора, анализа и хранения данных о случаях оказания медицинской помощи гражданам;
4. формирование и поддержка актуальности единого банка данных случаев оказания медицинской помощи и паспортов МО;
5. ведение единой электронной медицинской карты (ЭМК) гражданина;
6. ведение специализированных регистров по заболеваниям и карт диспансерного наблюдения;
7. автоматизация учетной и отчетной медицинской деятельности МО;
8. поддержка системы финансирования МО в системе ОМС региона за фактически оказанную медицинскую помощь на основании персонифицированных реестров;

9. организация, мониторинг и управление потоками пациентов при оказании плановой медицинской помощи населению;
10. мониторинг деятельности здравоохранения и состояния здоровья граждан;
11. автоматизированный контроль качества и доступности оказания медицинской помощи;
12. централизованное предоставление государственных услуг в здравоохранении населению и организациям по принципу «единого окна».

На основании изложенного выше представители заказчика просят признать жалобу по доводам, содержащимся в ней, необоснованной в полном объеме.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

06.08.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0128200000120004032 и конкурсная документация на оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 176 500 000,00 рублей.

1. На основании части 1 статьи 54.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно части 4 статьи 32 Закона о контрактной системе в сфере закупок в документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги. Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Заказчиком в конкурсной документации указаны два критерия: цена контракта и квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов,

опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно Приложению 3 к информационной карте открытого конкурса в электронной форме критерий «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» оценивается на основании следующих показателей:

1. Обеспеченность участника закупки активами
2. Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объёма
3. Наличие в штате у участника конкурса специалистов, имеющих ученую степень кандидата и/или доктора медицинских наук
4. Наличие в штате у участника конкурса специалистов с высшим медицинским образованием.

Проанализировав конкурсную документацию, в том числе техническое задание (Приложение № 2 к информационной карте) Комиссия Владимирского УФАС России установила, что для оказания услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения требование заказчика о привлечении специалистов с высшим медицинским образованием является объективным, следовательно, довод заявителя признается необоснованным.

2. Однако в соответствии с частью 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Комиссия Владимирского УФАС России полагает, что требование о наличии у участников закупки в штате специалистов с высшим медицинским образованием, а также специалистов имеющих ученую степень кандидата и/или доктора медицинских наук, являются избыточными, существенным образом ограничивают количество участников закупки и тем самым нарушают принцип обеспечения конкуренции при проведении закупки.

На основании изложенного конкурсная документация нуждается в корректировке и доработке с целью устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Научно-промышленная компания «Высокие технологии и стратегические системы» на положения документации открытого конкурса в электронной форме

на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения для нужд ГБУЗ ВО "Медицинский информационно-аналитический центр" (№ закупки 0128200000120004032) частично обоснованной (в части установления избыточных требований к критериям оценки по позициям 2.1.3 - .2.14).

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать ввиду ранее выданного по результатам проведения внеплановой проверки № 74/2020 от 10.08.2020.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии