

Управление федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение по эксплуатации высотных административных и жилых домов (ГБУ «ЭВАЖД»)
121059, РФ, г. Москва, ул. 2-я Бородинская, д.17;
ОГРН 1167746299820, ИНН 7730199840
E-mail: tender@evagd.ru,
телефон 8(499) 243-07-27
Контактное лицо: Коробов К.В.

Заявитель:

ООО «СЛУЖБА ЭКСПЛУАТАЦИИ И РЕМОНТА»
109518, город Москва, Грайвороновская улица, дом 4 строение 1, этаж 1 пом II, ком 136
ИНН: 7722353985
ОГРН: 1167746122940
Телефон/факс: 8 495 125 22 53
e-mail: 9736476@gmail.com

№ извещения: 32009295435

Номер заявки: 432391

**Жалоба
на действия закупочной комиссии**

06.07.2020 было размещено извещение о закупке № 32009295435 «Выполнение работ по монтажу системы автоматического управления насосами центрального отопления, горячего и холодного водоснабжения в центральном тепловом пункте, по адресу: г. Москва, Новый Арбат ул., д.24 (аб. №0739/047)».

Начальная (максимальная) цена	774 871,66Российский рубль
дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе;	14.07.2020 08:00
дата рассмотрения заявок	14.07.2020
Член комиссии	
Карагодин Евгений Владимирович (Председатель комиссии)	
Фролова Ольга Борисовна (Секретарь комиссии)	
Селедцов Александр Юрьевич (Член комиссии)	

Доводы жалобы:

Считаем, что нарушены нормы ч.1, ч. 4, ч. 6 и ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках товаров) по следующим основаниям:

В соответствии с п. 1 ч.10 ст.3 Закона о закупках товаров любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках товаров при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункта 2 ч. 4 ст.3 Закона о закупках товаров Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий: 2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках товаров Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

06.07.2020 было размещено извещение о закупке № 32009295435 «Выполнение работ по монтажу системы автоматического управления насосами центрального отопления, горячего и холодного водоснабжения в центральном тепловом пункте, по адресу: г. Москва, Новый Арбат ул., д.24 (аб. №0739/047)».

Согласно извещению о закупке № 32009295435 способ закупки - запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Запрос предложений - способ закупки, при которой Закупочная комиссия на основании критериев и порядка оценки, установленных в документации о проведении запроса предложений, определяет участника закупки, предложившего лучшие условия исполнения договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке.

Согласно Положению о закупках Государственного бюджетного учреждения по эксплуатации высотных административных и жилых домов под запросом предложений

понимается способ закупки, при котором Закупочная комиссия на основании критериев и порядка оценки, установленных в документации о проведении запроса предложений, определяет участника закупки, предложившего лучшие условия исполнения договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке.

Критерии оценки и Порядок оценки определен в Приложении № 1 к Информационной карте запроса предложений.

Так не стоимостным критерием оценки Заказчиком выбран:

- **Наличие у участника закупки опыта работы, связанного с предметом договора.**

- **Значимость критерия: 50 %.**

Содержание: Сведения об опыте участника по успешному выполнению работ (оказанию услуг) сопоставимого характера, а именно: сведения о суммарной стоимости (в рублях) исполненных контрактов (договоров) без штрафных санкций, в том числе в части нарушения сроков, качества выполненных работ (оказанных услуг) и иных условий контрактов (договоров) по вине участника закупки. Подтверждается копиями исполненных государственных и муниципальных контрактов (договоров) в **рамках №44-ФЗ и №223-ФЗ, без штрафных санкций и копиями актов сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг).** Сумма каждого контракта (договора), который будет приниматься к зачету должна быть не менее 100% от НМЦД данного запроса предложений. Учитываются контракты (договора) за период с 01.01.2017 года до дня подачи заявки на участие в закупке. Под работами (услугами) сопоставимого характера понимается **выполнение работ по ремонту общего имущества МКД.**

Согласно извещению о закупке № 32009295435 объектом закупки является выполнение работ по монтажу системы автоматического управления насосами центрального отопления, горячего и холодного водоснабжения в центральном тепловом пункте, по адресу: г. Москва, Новый Арбат ул., д.24 (аб. №0739/047).

Согласно Постановлению Госстроя РФ от 27.09.2003 N 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» (далее –«Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда») текущий ремонт здания включает в себя комплекс строительных и организационно-технических мероприятий с целью устранения неисправностей (восстановления работоспособности) элементов, оборудования и инженерных систем здания для поддержания эксплуатационных показателей.

Пунктом 2.3.3. Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда установлено, что примерный перечень работ, относящихся к текущему ремонту, приведен в приложении N 7.

Приложение N 7 (рекомендуемое)

ПЕРЕЧЕНЬ РАБОТ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ТЕКУЩЕМУ РЕМОНТУ

1. Фундаменты

Устранение местных деформаций, усиление, восстановление поврежденных участков фундаментов, вентиляционных продухов, отмостки и входов в подвалы.

2. Стены и фасады

Герметизация стыков, заделка и восстановление архитектурных элементов; смена участков обшивки деревянных стен, ремонт и окраска фасадов.

3. Перекрытия

Частичная смена отдельных элементов; заделка швов и трещин; укрепление и окраска.

4. Крыши

Усиление элементов деревянной стропильной системы, антисептирование и антиперирование; устранение неисправностей стальных, асбестоцементных и других кровель, замена водосточных труб; ремонт гидроизоляции, утепления и вентиляции.

5. Оконные и дверные заполнения

Смена и восстановление отдельных элементов (приборов) и заполнений.

6. Межквартирные перегородки

Усиление, смена, заделка отдельных участков.

7. Лестницы, балконы, крыльца (зонты-козырьки) над входами в подъезды, подвалы, над балконами верхних этажей Восстановление или замена отдельных участков и элементов.

8. Полы

Замена, восстановление отдельных участков.

9. Печи и очаги

Работы по устранению неисправностей.

10. Внутренняя отделка Восстановление отделки стен, потолков, полов отдельными участками в подъездах, технических помещений, в других общедомовых вспомогательных помещениях и служебных квартирах.

11. Центральное отопление

Установка, замена и восстановление работоспособности отдельных элементов и частей элементов внутренних систем центрального отопления включая домовые котельные.

12. Водопровод и канализация, горячее водоснабжение

Установка, замена и восстановление работоспособности отдельных элементов и частей элементов внутренних систем водопроводов и канализации, горячего водоснабжения включая насосные установки в жилых зданиях.

13. Электроснабжение и электротехнические устройства

Установка, замена и восстановление работоспособности электроснабжения здания, за исключением внутриквартирных устройств и приборов, кроме электроплит.

Пунктом 6 Технического задания установлены Объемы выполняемых работ

6.	Объемы выполняемых работ	<p>Монтажные работы</p> <p>Прокладка труб гофрированных поливинилхлоридных наружным диаметром 16 мм открыто по стенам и потолкам с установкой соединительных коробок – 80 м.</p> <p>Затягивание проводов и кабелей в проложенные трубы и металлические рукава, провод первый одножильный или многожильный в общей оплетке, суммарное сечение до 6 мм² – 80 м.</p> <p>Прокладка кабелей ШВВП, число жил и сечение 2х0,75 в гофре в лотках, провод сечением до 6 мм² – 80 м.</p> <p>Комплектация существующего шкафа управления</p> <p>Установка контроллера САУ–У (для насосов горячего водоснабжения и центрального отопления) – 6 шт.</p> <p>Установка DIN-рейки – 4 м.</p>
----	--------------------------	--

Установка колодки клеммной на пультах и панелях – 20 шт.
Установка реле пусковое РЭП – 8 шт.
Прокладка провода ПВ-3 (монтаж линии связи в шкафах) – 120 м.
Установка выключателя установочного автоматического (автомата) или неавтоматического одно-, двух-, трехполюсного на конструкции на стене или колонне на ток до 25 А – 24 шт.

Монтаж станций автоматического управления насосами и разные работы

Установка станции автоматического управления насосами (две вводных линии и два насоса с электродвигателями мощностью 11 кВт и два насоса с электродвигателями мощностью 18,5 кВт) (для насосов холодного водоснабжения) – 2 шт.

Прокладка профиля перфорированного монтажного длиной 2 м – 5 шт.

Врезка в существующие сети из стальных труб стальных штуцеров (патрубков), диаметр 50 мм (для датчиков давления ПД-100) – 2 шт.

Установка приборов и средств автоматизации, монтируемых на технологическом трубопроводе (датчик давления) – 2 шт.

Прокладка труб гофрированных поливинилхлоридных наружным диаметром 16 мм открыто по стенам и потолкам с установкой соединительных коробок – 100 м.

Затягивание проводов и кабелей в проложенные трубы и металлические рукава, провод первый одножильный или многожильный в общей оплетке, суммарное сечение до 6 мм² (к датчику давления) – 100 м.

Прокладка проводов и кабелей в лотках, провод сечением до 6 мм² – 50 м.

Прокладка труб стальных по стенам с креплением скобами, диаметр до 25 мм (металлорукав) – 50 м.

Разборка тепловой изоляции из ваты минеральной – 2,5 кв.м.

Изоляция трубопроводов матами минераловатными прошивными безобкладочными М-75 - М-100 – 0,5 м³.

Врезка в существующие сети из стальных труб стальных штуцеров (патрубков), диаметр 50 мм (для подключения импульсных трубок под датчик давления ДЕМ 202) – 16 шт.

Установка приборов и средств автоматизации, монтируемых на технологическом трубопроводе (датчик ДЕМ 202-102-1) – 8 шт.

Прокладка трубок медных по стенам с креплением скобами, диаметр 8 мм – 40 м.

Установка вентилях, задвижек, затворов, клапанов обратных, кранов проходных на трубопроводах из стальных труб диаметром 15 мм – 18 шт.

Пусконаладочные работы

Пусконаладочные работы - станции управления насосами – 2 шт.

		Пусконаладочные работы - проверка всего технологического комплекса в режимах работы и контроля, сдача в эксплуатацию – 1 комплекс.
--	--	--

В соответствии с протоколом подведения итогов процедуры 32009295435 от «14» июля 2020г 1 место было присуждено **Обществу с Ограниченной Ответственностью «ПКЭМ» (Заявка №430049)**. Зачтено 6 Договоров на сумму 22 316 911,45 рублей

При этом согласно информации из ЕИС у ООО ПКЭМ заключены следующие договоры за период с 1 июля 2017 года по настоящее время:

Номер	Название	НМЦ
<u>31907636663</u>	Оказание услуг по проведению технических осмотров электротехнических устройств (бытовых напольных электроплит с жарочным шкафом - контрольные функции) в многоквартирных домах, по адресам жилищного фонда Филиала №№ 2, 4, 5, 6, 8, 9, 11, 13, 14 ГБУ «ЭВАЖД»	4 901 655,56
<u>31806173083</u>	Оказание услуг по проведению технических осмотров электротехнических устройств (бытовых напольных электроплит с жарочным шкафом - контрольные функции) в многоквартирных домах, по адресам жилищного фонда Филиала №№ 2, 4, 5, 6, 8, 9, 11, 13, 14 ГБУ «ЭВАЖД»	6 024 951,62
<u>31806173222</u>	Оказание услуг по замерам сопротивления изоляции электросетей и токоприемников в многоквартирных домах, по адресам жилищного фонда Филиала №№ 5, 8, 9, 11, 13, 14 ГБУ «ЭВАЖД»	3 569 393,89
<u>31806173478</u>	Оказание услуг по замерам сопротивления изоляции электросетей и токоприемников в административных зданиях и подземных парковочных пространствах, находящихся в управлении ГБУ «ЭВАЖД»	1 039 301,52
<u>31705843760</u>	Выполнение работ по ремонту электрооборудования в тепловых пунктах, по адресу: г. Москва, Малая Филевская ул., д.66; Спиридоновка ул., д.12	1 244 049,86
<u>31705684360</u>	Оказание услуг по замерам сопротивления изоляции электросетей и наладка электрооборудования, по адресу: г. Москва, Новый Арбат ул., д.11, стр.1; д.17, стр.1,2	1 756 957,43

Однако согласно Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда:

- техническое обслуживание здания включает комплекс работ по поддержанию в исправном состоянии элементов и внутридомовых систем, заданных параметров и режимов работы его конструкций, оборудования и технических устройств.

- техническое обслуживание жилищного фонда включает работы по контролю за его состоянием, поддержанию в исправности, работоспособности, наладке и регулированию инженерных систем и т.д. Контроль за техническим состоянием следует осуществлять путем проведения плановых и внеплановых осмотров.

Кроме того, пунктом 1.8 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда осмотры (п.п. б) и текущий ремонт (п.п. г) отнесены к разным видам работ /услуг.

Приложением № 4 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда установлен перечень работ, выполняемые при проведении технических осмотров и обходов отдельных элементов и помещений жилых домов:

3. Устранение незначительных неисправностей электротехнических устройств (протирка электролампочек, смена перегоревших электролампочек в помещениях общественного пользования, смена и ремонт штепсельных розеток и выключателей, мелкий ремонт электропроводки и др.).

10. Проверка заземления оболочки электрокабеля, замеры сопротивления изоляции проводов.

Следовательно ООО ПКЭМ обладает опытом по проведению технического обслуживания и технических осмотров оборудования многоквартирных домов в то время как объектом закупки является выполнение работ по монтажу системы автоматического управления насосами центрального отопления, горячего и холодного водоснабжения в центральном тепловом пункте,

Таким образом, Заказчиком в нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках товаров при оценке заявки по не стоимостному критерию **«наличие у участника закупки опыта работы, связанного с предметом договора»** ООО «ПКЭМ» зачтены договоры, не связанные с предметом закупки.

**На основании изложенного, руководствуясь положениями Закона о закупках товаров,
просим**

Управление федеральной антимонопольной службы по г. Москве:

1. Приостановить процедуру размещения закупки № 32009295435 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать нарушение заказчиком положения Федерального закона № 223-ФЗ;
3. Обязать Заказчика пересмотреть первые части заявок.
4. Выдать Заказчику соответствующие предписания об устранении нарушений Закона о закупках товаров
6. Направить копию решения по настоящей жалобе: 9736476@gmail.com

Дополнительно сообщаем, что на момент подачи жалобы, договор не заключен.

Приложение:

1. Копия приказа назначения Генерального директора

Генеральный Директор

